

Notat

MILJØMINISTERIET

Departementet

Koncernpolitisk Område  
J.nr. 019-00323

Den 15. december 2010

### Kommissorium for et hurtigt arbejdende ekspertudvalg, der skal forberede en samlet reform af klagesystemet på miljøområdet

#### Baggrund

Principperne for klagesystemet på miljøområdet er grundlæggende fastlagt i 1970'erne og 1980'erne, og har siden alene undergået mindre justeringer bl.a. som følge af ikrafttrædelsen af Århus-konventionen. På den baggrund og i lyset af den store mængde af klagesager, der aktuelt verserer med lange sagsbehandlingstider til følge, er der behov for et grundlæggende eftersyn af klagesystemet på natur- og miljøområdet.

Udvalget får til opgave at komme med konkrete forslag til en reform af de nuværende klageregler på miljøområdet. Reformen skal tage udgangspunkt i en kortlægning og vurdering af det nuværende klagesystem. Udvalget skal på baggrund heraf belyse mulighederne for og komme med konkrete forslag til at ændre reglerne, forny arbejdsgangene og optimere sagsbehandlingen. Reformen skal sikre, at borgere og virksomheder hurtigere får en afgørelse af klagesager.

Udvalgets arbejde kommer således i forlængelse af den organisatoriske modernisering af klagenævnene, som er gennemført med virkning fra 1. januar 2011, blandt andet ved at sammenlægge Naturklagenævnet og Miljøklagenævnet til ét samlet klagenævn.

#### Kommissorium

Et hurtigt arbejdende udvalg skal derfor på de relevante lovområder:

- Kortlægge:
  - De eksisterende EU-regler på området, herunder Århus-konventionen
  - De nationale regler om klageadgang på natur- og miljøområdet
  - Frekvensen af klager over afgørelser på natur- og miljøområdet
  - De fremherskende klagetemaer
  - Hvem der indgiver klage, og i hvilket omfang de får ret
  - De krav, Århus-konventionen og EU-retten stiller til adgangen til klage eller domstolsprøvelse set i forhold til de gældende klagesystemer
- Vurdere:
  - Om det er muligt at afskære eller begrænse klageadgangen for visse typer af afgørelser uden at sætte hensyn til natur- og miljøbeskyttelse over styr, f.eks. ved at give nævnet mulighed for at afvise sager uden større eller principiel betydning, eller hvor der ikke er udsigt til at der kan gives medhold i klagen.
  - Om det er muligt at begrænse eller fokusere Natur- og miljøklagenævnets behandling af klagesager, f.eks. således at prøvelsen i højere grad begrænses til retlig prøvelse eller begrænses til alene at angå de spørgsmål, der klages over, samt vurdere effekten af sådanne begrænsninger
  - Om der er grundlag for at ændre kredsen af klageberettigede på de enkelte lovområder
  - Effekten af de gebyrer for indgivelse af klage, der gælder i dag
- Foreslå
  - Konkrete ændringer af de gældende regelsæt
  - En optimeret sagsbehandling, herunder vurdere behovet for fornyede arbejdsprocesser i alle led af klagesystemet

Udvalget skal som led i sit arbejde undersøge og beskrive de juridiske, økonomiske og administrative konsekvenser af de tiltag, som udvalget foreslår.

**Udvalgets sammensætning**

Udvalgets sammensættes som et eksternt udvalg med tre eksterne medlemmer. Udvalget betjenes af et tværministerielt sekretariat med deltagelse fra Miljøministeriet (formand), Fødevareministeriet og Finansministeriet. Justitsministeriet bidrager med juridisk bistand i relevant omfang.

**Tidsplan**

Miljøministeren nedsætter udvalget snarest muligt. Udvalget afrapporterer til miljøministeren i maj 2011.