



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2010-238-0125

Dato: 15. december 2010

Til

Folketinget – Miljø- og Planlægningsudvalget

Hermed sendes til udvalgets orientering svar på spørgsmål nr. 179 af 25. november 2010 til Skatteudvalget. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Mette Gjerskov (S).

(Alm. del).

Troels Lund Poulsen

/Lene Henningsen

Spørgsmål 179: Fra den 12. december 2010 kan virksomheder frit eksportere affald til nyttiggørelse på udenlandske forbrændingsanlæg uden betaling af afgift. Hvilket provenu forventer staten isoleret set at miste på affaldsområdet?

Svar: Mange faktorer spiller ind ved en vurdering af eksporten af affald fra Danmark. Af særlig betydning er afgifter og pris for andre brændsler til varme her i landet og i udlandet, samt tilskud ved produktion af fx affalds-el. Endvidere har også mere lokale forhold som effektivitet og omkostningerne ved forbrænding samt indtægter ved salg af varme og el betydning.

Vurdering af flere af faktorerne er forbundet med ganske stor usikkerhed, hvorfor også provenuskønnet vil være forbundet med stor usikkerhed. Nettoprovenuet vil også afhænge af, hvilke brændsler som vil erstatte affaldet ved varmeproduktionen.

Fra 12. december 2010 kan virksomheder frit eksportere eller importere erhvervsaffald til nyttiggørelse i udlandet.

Aktuelt afbrændes der ca. 3,5 mio. tons affald i Danmark, hvilket er mindre end ved normale konjunkturer. Heraf udgør erhvervsaffaldet godt 40 pct. eller ca. 1,5 mio. ton.

Tabel 1. Virkninger af afgifter og tilskud på prisen af at afbrænde affald i Danmark Sverige og Tyskland ved forskellige forudsætninger om konkurrerende varme. ”+” illustrerer, at affaldsvarme netto i forhold til afgifter og tilskud har en fordel. ”-” illustrerer det modsatte. Udgangspunktet for beregningerne er, at 1 ton affald indeholder 11 GJ. Forudsætningerne for tabellen fremgår af besvarelsen af MPU spørgsmål 227.

	Affaldsvarme konkurrerer med kul- og gaskraftvarme	Affaldsvarme konkurrerer med 100 pct. VE kraftvarme	Affaldsvarme konkurrerer med vægтет nationalt gennemsnit	-heraf afgifter	-heraf tilskud
Virkninger af afgifter og tilskud på pris for afbrænding af affald	Kr./t	Kr./t	Kr./t	Kr./t	Kr./t
Danmark	+25	-565	-85	-50	-35
Sverige	+145	-265	-35	+45	-80
Tyskland	+210	-430	+145	0	+145

Konkurrerer affaldsvarme med fossil varme vil afgifter og tilskud - sammenlignet med samme mængde varme fra kul- og gaskraftvarme - støttes affaldsforbrænding i alle tre lande. I Danmark med 25 kr./t, i Sverige i gennemsnit 145 kr./t og i Tyskland 210 kr./t.

Konkurrerer affaldsvarmen med VE kraftvarme, vil afgifter og tilskud ”straffe” affaldsforbrænding. Det er fordi VE kraftvarme støttes endnu mere end affaldsforbrænding. Nettobelastningen er 565 kr./t i Danmark, 265 kr./t i Sverige og 430 kr./t i Tyskland.

Vægtes med fordelingen af fossil kraftvarme og VE kraftvarme er resultatet, at afgifterne og tilskud netto belaster prisen for at brænde affald af med 85 kr./t i Danmark, 35 kr./t i Sverige, mens der er en nettostøtte på 145 kr./t i Tyskland. I Danmark består fordelen for affaldsvarmen af henholdsvis 50 kr./ton affald som følge af afgifter og 35 kr./ton som følge af tilskud (PSO).

Foreløbige beregninger giver, at eksporten af erhvervsaffald kan være i størrelsesordenen 100.000 til 200.000 ton affald, hvor hovedparten vil blive eksporteret til Tyskland. I beregningerne er det antaget, at der i Danmark, Sverige og Tyskland er samme omkostningsniveau, effektivitet og el- og varmepriser.

Ændres denne forudsætning, og det eksempelvis viser sig, at forbrændingen af affald i Danmark er langt mere effektiv end i vores nabolande, vil eksporten blive mindre.

Ved forbrænding af 1 ton gennemsnitligt affald a 11 GJ, hvoraf der kommer 7,2 GJ varme og 2,2 GJ el skal der betales ca. 350 kr./ton affald i energiafgift og ca. 50 kr./ton i CO₂afgift.

Eksporteres 100.000 til 200.000 ton affald a 11 kr./GJ i stedet for at blive brændt af i Danmark, vil indtægterne fra affaldsvarmeafgifterne falde med ca. 40 til 80 mio. kr. Var der tale om rent VE affald, vil effekten dog kun være ca. 35 til 70 mio. kr., da der ikke skal betales CO₂-afgift.

Ønskes nettotabet for den danske afgiftskasse ved eksport af affald beregnet, skal også afgiftsindtægter mv. fra brændslerne til den varme, som skal erstatte affaldsvarmen, indgå i beregningerne.

Som det fremgår af tabel 1, vil den danske afgiftskasse netto tabe ca. 50 kr./ton affald, når affaldsvarmen erstattes af varme produceret ved den gennemsnitlige danske brændselssammensætning. Ved eksport af 100.000 – 200.000 tons affald vil det medføre et nettotab for den danske statskasse i størrelsesordenen 5 - 10 mio. kr.

I øvrigt henvises til min besvarelse af spørgsmål 227 fra Miljø- og Planlægningsudvalget. I denne besvarelse er der gjort nærmere rede for danske og udenlandske afgifter og tilskud ved varme- og elproduktion.