

NOTAT

Til Folketingets Europaudvalg

18. januar 2011

Notatet fremsendes også til Folketingets Kulturdvalg

Grundnotat om Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om hhv. undertegnelse og indgåelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester

KOM (2010) 753 og KOM (2010) 755

1. Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til Rådets afgørelse om hhv. undertegnelse og indgåelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester.

Forslaget tager udgangspunkt i, at Direktiv 98/84/EF om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester og den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester, der blev vedtaget den 24. januar 2001, er stort set enslydende.

Formålet er at udvide sikringen af de omfattede tjenester – primært betalings-tv-tjenester – til at omfatte flere af Europarådets medlemslande end de 9, der har ratificeret konventionen.

2. Baggrund

Forslaget tager udgangspunkt i, at Direktiv 98/84/EF om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester og den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester, der blev vedtaget den 24. januar 2001 og trådte i kraft i 2003, er stort set enslydende.

Direktivet – og konventionen – har til hensigt at bekæmpe ulovlige anordninger, der muliggør uautoriseret adgang til betalings-tv.

3. Hjemmelsgrundlag

TEUF art. 207, stk. 4 sammenholdt med art. 218, stk. 5, og TEUF art. 207, stk. 4, sammenholdt med art. 218, stk. 6, litra a), nr. v).

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med forslagene er at påvirke en udvidelse af sikringen af de omfattede tjenester til at omfatte flere af de lande, der er medlemmer af Europarådet, end de 9, der har ratificeret konventionen, idet den anden beretning af gennemførelsen af direktiv 98/84

EF i 2008 viste, at problemerne i Europa med uautoriseret adgang til de beskyttede tjenester ikke skyldtes reguleringen internt i EU, men bl.a. kunne tilskrives manglende regulering i nabolande.

Kommissionen deltog i konventionsforhandlingerne, som resulterede i, at konventionen har stort set samme ordlyd som direktivet. Kommissionen anbefaler derfor, at Rådet undertegner og indgår konventionen. Beslutningen vil skulle træffes efter Parlamentets godkendelse.

Kommissionen har i et bilag vedlagt følgende erklæring:

”[som meddeles Europarådets generalsekretær ved deponeringen af godkendelsesinstrumentet for konventionen.]

Konventionen giver Europarådets ministerkomité beslutningskompetence vedrørende vedtagelsen af ændringer og tiltrædelsen af stater, der ikke er medlemmer. Selv om EU deltager i denne konvention, konstateres det igen, at den uden stemmeret i ministerkomitéen ikke har adgang til at udøve en sådan kompetence på lige fod med Europarådets medlemsstater, selv når disse ikke deltager i konventionen. Denne situation giver ikke EU mulighed for på fyldestgørende vis at udøve alle de rettigheder, som konventionen giver, selv om den er underlagt alle de forpligtelser, som konventionen medfører.

EU ser ligesom ved tidligere lejligheder på denne situation med stor bekymring. Den kan således ikke acceptere dette brud på ligestillingen mellem parter, og dens deltagelse i denne konvention skal derfor ikke anses for at danne præcedens for en accept af denne situation i fremtiden.

EU er af den opfattelse, at der bør indledes forhandlinger med Europarådets kompetente myndigheder for at undersøge mulighederne for at tilpasse disse procedurer i Europarådets eksisterende konventioner, der er åbne for undertegnelse for EU, og/eller i fremtidige konventioner.”

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien og erhvervslivet

Forslaget har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget. Det vurderes for usandsynligt, at forslaget vil blive fulgt op af konkrete retsakter, meddelelser, rådskonklusioner eller andet, der vil have væsentlige udgiftskonsekvenser.

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at angive eventuelle konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet.

9. Høring

Forslaget vil blive sendt i høring i Specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er i udgangspunktet positiv over for forslaget.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Under den første udveksling af synspunkter havde medlemslandene primært procedurermæssige spørgsmål, som Kommissionen lovede at vende tilbage til. Enkelte lande støttede forslaget.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.