

UDKAST

Forslag

til

lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed  
("TV 2-alene-kort")

§ 1

I lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 477 af 6. maj 2010, som ændret ved lov nr. xxx af xx. december 2010 foretages følgende ændringer:

1. § 38 a, stk. 2, affattes således:

"Stk. 2. Kulturministeren kan i forbindelse med udstedelse af tilladelsen fastsætte nærmere vilkår for public service-programvirksomheden m.v., herunder i hvilket omfang virksomheden helt eller delvist kan finansieres ved abonnementsbetaling. Ministeren kan i den forbindelse fastsætte, at TV 2/DANMARK A/S skal give husstande adgang til TV 2 uden abonnementsbetaling, hvis husstanden ikke modtager betalings-tv via et selskab, en forening el.lign., som distribuerer tv til husstande i Danmark. Det kan endvidere fastsættes, at der skal betales koncessionsafgift for tilladelsen, og at der skal aftales et bodssystem, som skal finde anvendelse i tilfælde af, at de vilkår, tilladelsen er meddelt på, tilsidesættes."

2. I § 38 a indsættes som nye stykker:

"Stk. 3. Såfremt TV 2/DANMARK A/S i tilladelsen er forpligtet til at tilbyde "TV 2-alene-kort", jf. stk. 4, kan TV 2/DANMARK A/S gennemføre de i § 38 c-d nævnte kontrolforanstaltninger m.v.

Stk. 4. Ved et "TV 2-alene-kort" forstås i denne lov et tv-dekoderkort til anvendelse ved modtagelse af TV 2 via det jordbaserede digitale tv-sendenet uden abonnementsbetaling."

3. Som § 38 b-e indsættes:

"§ 38 b. Såfremt et medlem af en husstand ansøger om et "TV 2-alene-kort", skal der over for TV 2/DANMARK A/S gives oplysning om navn, adresse og cpr.-nummer på samtlige medlemmer af husstanden, som er fyldt 15 år. Samtidig skal ansøgeren bekræfte, at husstanden alene modtager tv ved hjælp af det jordbaserede digitale tv-sendenet, og at husstanden ikke i øvrigt modtager tv via et selskab, en forening m.v. som distribuerer tv til husstande i Danmark.

Stk. 2. Er en husstand i besiddelse af et "TV 2-alene-kort", og opfylder husstanden ikke længere betingelserne herfor, jf. stk. 1, er husstanden forpligtet til straks at returnere kortet til TV 2/DANMARK A/S.

Stk. 3. Den, som udsteder "TV 2-alene-kortet" på TV 2/DANMARK A/S vegne, må ikke anvende eventuelt modtagne oplysninger på kortindehaverne til andre formål end til administration af "TV 2-alene-kortet" med mindre kortindehaveren selv anmoder herom.

§ 38 c. TV 2/DANMARK A/S kan foretage en kontrol af, om de oplysninger, som selskabet modtager i forbindelse med en ansøgning om et "TV 2-alene-kort", er korrekte.

Stk. 2. TV 2/DANMARK A/S er med henblik på at kunne gennemføre den i stk. 1 nævnte kontrol berettiget til at udlevere navn og adresse på medlemmer af husstande, der har ansøgt om eller er i besiddelse af et "TV 2-alene-kort", til selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark.

Stk. 3. Selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark, er forpligtet til på forespørgsel at give TV 2/DANMARK A/S oplysning om, hvorvidt nærmere angivne personer på en given adresse er registreret som modtagere af tv fra den pågældende distributør, samt om distributøren leverer tv til andre end de af TV 2/DANMARK A/S oplyste personer på den pågældende adresse. Oplysninger modtaget fra TV 2/DANMARK A/S må ikke af distributøren anvendes til andre formål end den i stk. 1 nævnte kontrol. Ligeledes må oplysninger, som TV 2/DANMARK A/S modtager fra distributører i medfør af denne bestemmelse, ikke anvendes til andre formål end i forbindelse med kontrol af "TV 2-alene-kort"-ordningen.

Stk. 4. Kontrollen kan ske manuelt eller ved elektronisk samkøring af oplysninger.

§ 38 d. TV 2/DANMARK A/S kan fra den, som i forbindelse med ansøgning om et "TV 2-alene-kort" afgiver ukorrekte oplysninger, opkræve en afgift på op til 500 kr. Ligeledes kan TV 2/DANMARK A/S opkræve en afgift på 500 kr., såfremt husstanden ikke opfylder forpligtelsen i § 38 b, stk. 2.

§ 38 e. Kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om "TV 2-alene-kort"-ordningen."

§ 38 b-e bliver herefter § 38 f-i.

4. Som § 93 stk. 1, nr. 5, indsættes:  
"5) Overtræder § 38 c, stk. 3."

Nr. 5-14 bliver herefter nr. 6-15.

## § 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2011.

## Bemærkninger til lovforslaget

## Almindelige bemærkninger

1. Indledning
  - 1.1. Overgang til abonnementsbetaling for TV 2
  - 1.2. "TV 2 alene kort"-modellen
  - 1.3. "TV 2-alene kort"
2. Hovedpunkter i lovforslaget
  - 2.1. Abonnementsbetaling for TV 2
    - 2.1.1. Gældende ret
    - 2.1.2. Kulturministeriets overvejelser og forslag
  - 2.2. Kontrolordning vedrørende "TV 2-alene-kortet"
    - 2.2.1. Gældende ret
    - 2.2.2. Kulturministeriets overvejelser og forslag
  - 2.3. Afgiftsbetaling til TV 2/DANMARK A/S
    - 2.3.1. Gældende ret
    - 2.3.2. Kulturministeriets overvejelser og forslag
3. Økonomiske konsekvenser for det offentlige
4. Administrative konsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet
6. Administrative konsekvenser for erhvervslivet
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Administrative konsekvenser for borgere
9. Forholdet til EU-retten
10. Hørte myndigheder og organisationer
11. Sammenfattende skema

## 1. Indledning

Hovedformålet med lovforslaget er at etablere grundlaget for en effektiv kontrolordning, som TV 2/DANMARK A/S kan benytte i forbindelse med den "TV 2-alene-kort"-model, som fremgår af tillægsaftalen af 9. januar 2009 til medieaftalen for 2007-2010.

### 1.1. Overgang til abonnementsbetaling for TV 2

Med henblik på at afværge en akut likviditetskrise for TV 2/DANMARK A/S stillede staten primo august 2008 en midlertidig kreditfacilitet til rådighed for selskabet. Det skete efter forudgående godkendelse dels i Folketingets Finansudvalg, dels i EU-Kommissionen. Kommissionens godkendelse skete efter regelsættet for støtte til retning og omstrukturering af kriseramte virksomheder. I medfør heraf skulle der inden for seks måneder efter godkendelsen fremsendes en omstrukturingsplan eller likvidationsplan for selskabet med henblik på Kommissionens godkendelse heraf – med mindre støtten forinden var tilbagebetalt. Der blev på den baggrund udarbejdet en omstrukturingsplan for TV 2/DANMARK A/S.

Hovedelementerne i omstrukturingsplanen fremgår af tillægsaftalen af 9. januar 2009, "Tillægsaftale til medieaftalen for 2007-2010 om omstrukturingsplan for TV 2/DANMARK og nye DR-initiativer mv.", som blev indgået af partierne bag medieaftalen for 2007-2010 (Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance). Ud over visse midlertidige støtteforanstaltninger mv. baserer planen sig på, at TV 2/DANMARK A/S fra 1. januar 2012 – for at sikre selskabet en økonomisk bæredygtig økonomi – får adgang til at opkræve abonnementsbetaling for TV 2 som supplement til reklamefinansiering af kanalen. Herved gives TV 2/DANMARK A/S samme vilkår for så vidt angår finansiering af sin programvirksomhed som konkurrerende tv-føretagender.

Muligheden for at opkræve abonnementsbetaling for TV 2 er indarbejdet i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lov nr. 426 af 30. maj 2009 § 38 a, stk. 2. Således fremgår det af loven, at kulturministeren i forbindelse med udstedelse af TV 2/DANMARK A/S' tilladelse til at udøve public service-programvirksomhed kan fastsætte nærmere vilkår for public service-programvirksomheden m.v., herunder i hvilket omfang virksomheden helt eller delvist kan finansieres ved abonnementsbetaling.

I samme forbindelse blev det indarbejdet i loven, at TV 2's nuværende status som "must carry"-kanal ophæves, såfremt ministeren udnytter denne bemyndigelse, jf. § 6, stk. 1.

### 1.2. "TV 2 alene kort"-modellen

Af tillægsaftalen fremgår det, at overgangen til abonnementsbetaling for TV 2 skal ske efter en model, hvor husstande, som i øvrigt abonnerer på betalings-tv, fremover betaler for TV 2, mens husstande, som – ud over gratis free-to-air-kanaler såsom DR1 og DR2 – alene ønsker at modtage TV 2, får adgang hertil uden at skulle betale for kanalen. Modellen er begrundet i et ønske fra aftalepartierne om, at også husstande, som af økonomiske eller principielle grunde ikke ønsker betalings-tv, fortsat kan se TV 2 uden betaling.

Tilladelsen til TV 2/DANMARK A/S vil således blive ændret, så selskabet fra 1. januar 2012 generelt får adgang til at opkræve betaling for TV 2 fra selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark (via det jordbaserede tv-sendenet, satellit, fællesantenneanlæg mv.). Som en undtagelse fra denne generelle adgang pålægges TV 2/DANMARK A/S samtidig i tilladelsen (som en public service forpligtelse) at stille TV 2 gratis til rådighed for distributørerne i forbindelse med distribution af kanalen til husstande, der ikke abonnerer på - eller på anden vis (f.eks. indirekte i kraft af medlemskab af grundejerforeninger eller lignende) modtager – betalings-tv.

TV 2 vil efter overgangen til betalings-tv-kanal den 1. januar 2012 ikke længere blive udsendt via det jordbaserede tv-sendenet i ukrypteret form ("free-to-air"), men vil fra denne dato blive distribueret af den kommercielle distributør, Boxer TV A/S (herefter: Boxer).

TV 2 alene kort-modellen vil i relation til distributionen via Boxer blive udmøntet ved, at TV/DANMARK A/S i tilladelsen forpligtes til at tilbyde "TV 2-alene-kort" til husstande, der er berettiget til at modtage et sådant.

Det bemærkes, at det afgørende for, om en tv-kanal i relation til en husstands mulighed for at modtage TV 2 uden betaling skal betragtes som en betalings-tv-kanal, vil være, om distributøren direkte eller indirekte betaler for kanalen for så vidt angår distributionen til den pågældende husstand. TV 2/DANMARK A/S betragter i relation til en husstand en tv-kanal som en betalings-tv-kanal:

- hvis samtykke fra en tv-station til gratis transmission/retransmission over for en gruppe husstande betinges af (højere) betaling for transmission/retransmission af kanalen eller en anden kanal fra samme udbyder til andre husstande (bundling).
- hvis samtykke fra en tv-station til gratis transmission/retransmission i en given periode betinges af betaling i en anden periode (periodisering).

eller ved tilsvarende særlige aftaler, der indebærer, at der de facto sker betaling for den pågældende kanal i den givne pakke. TV 2/DANMARK A/S kan nægte at stille sit signal gratis til rådighed for den pågældende husstand, hvis TV 2/DANMARK A/S ikke kan opnå en tilstrækkelig betryggelse for, at der reelt ikke leveres betalings-tv til husstanden.

[Det bemærkes, at EU-Kommissionen fortsat behandler omstrukturingsplanen. I dette lovforslag er det lagt til grund, at Kommissionen ikke har bemærkninger til planen for så vidt angår forhold omfattet af lovforslaget.]

### 1.3. "TV 2-alene-kort"

I henhold til tillægsaftalen og efterfølgende drøftelser i kredsen af mediepolitiske ordførere bag tillægsaftalen af 9. januar 2009 vil husstande, som udelukkende modtager tv med antenne, og som ikke abonnerer på betalings-tv fra Boxer, kunne få udleveret ét "TV 2-alene-kort" der gør det muligt at se TV 2, selv om signalet er krypteret. Husstanden skal ikke betale for kortet, idet udgifterne til anskaffelse og løbende drift i henhold

til tillægsaftalen afholdes af TV 2/DANMARK A/S. Dog bemærkes, at husstanden skal være i besiddelse af det nødvendige udstyr for at kunne benytte kortet, ligesom husstanden vil skulle betale for eventuelle erstatningskort i forbindelse med beskadigede eller bortkomne kort.

Husstande, som er tilsluttet fællesantenneanlæg eller lignende, vil således ikke kunne modtage et "TV 2-alene-kort", men vil kunne modtage TV 2 gratis, hvis de ikke abonnerer på betalings-tv.

Husstande, der modtager tv via satellit, vil heller ikke kunne modtage "TV 2 alene-kort".

## 2. Hovedpunkter i lovforslaget

### 2.1. Abonnementsbetaling for TV 2

#### 2.1.1. Gældende ret

Af kapitel 6 a i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 477 af 6. maj 2010, fremgår rammerne for TV 2/DANMARK A/S' public service-programvirksomhed.

I henhold til lovens § 38 a, stk. 1, kan kulturministeren "meddele tilladelse til, at TV 2/DANMARK A/S udøver public service-programvirksomhed". Som følge af bestemmelsens stk. 2 kan kulturministeren "i forbindelse med udstedelse af tilladelsen fastsætte nærmere vilkår for public service-programvirksomheden m.v., herunder i hvilket omfang virksomheden helt eller delvist kan finansieres ved abonnementsbetaling".

Ministerens har i medfør af ovenstående udstedt tilladelse af 17. december 2003 til TV 2/DANMARK A/S til at udøve public service-programvirksomhed på TV 2. Tilladelsen, som løber til og med 2013, er justeret ved tillæg af 22. oktober 2007.

Om finansiering af public service-programvirksomheden fremgår det af tilladelsen, at TV 2 primært finansieres ved reklameindtægter, herunder indtægter forbundet med udsendelse af reklamer i tilknytning til de regionale udsendelser. Samtidig fremgår det eksplicit, at TV 2 ikke kan finansieres ved abonnementsbetaling fra seerne.

#### 2.1.2. Kulturministeriets overvejelser og forslag

I medfør af den ovennævnte tillægsaftale til medieaftalen for 2007-2010 skal TV 2/DANMARK A/S fra 1. januar 2012 gives adgang til at opkræve abonnementsbetaling for TV 2. Adgangen hertil skal udmøntes i et tillæg til TV 2/DANMARK A/S' public service-tilladelse.

Det bemærkes imidlertid, at aftalen som nævnt under afsnit 1.1. indeholder en adgang til at også husstande, som af økonomiske eller principielle grunde ikke ønsker betalings-tv, fortsat kan se TV 2 uden betaling. TV 2/DANMARK A/S vil således fra selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark, opkræve betaling for TV 2 ud fra antallet af husstande, der abonnerer på betalings-tv, mens signalet stilles gratis til rådighed for de husstande, der ikke i øvrigt abonnerer på betalings-tv.

Det vurderes derfor at være mest hensigtsmæssigt, således at det også af loven kommer til at fremgå, at TV 2/DANMARK A/S i tilladelsen kan forpligtes til at stille TV 2 til rådighed uden betaling.

## 2.2. Kontrolordning vedrørende "TV 2-alene-kortet"

### 2.2.1. Gældende ret

Den gældende radio- og fjernsynslov indeholder ikke en mulighed for, at ministeren i tilladelsen til TV 2/DANMARK A/S kan pålægge selskabet at give husstande adgang til kanalen uden opkrævning af betaling, herunder ved udstedelse af "TV 2-alene-kort". Som følge heraf indeholder loven heller ikke bestemmelser vedrørende TV 2/DANMARK A/S' indhentning og behandling af oplysninger til brug for udstedelse af og kontrol med sådanne kort.

### 2.2.2. Kulturministeriets overvejelser og forslag

Et afgørende hensyn bag beslutningen om at give TV 2/DANMARK A/S adgang til at opkræve abonnementsbetaling for TV 2 fra 1. januar 2012 er behovet for at tilvejebringe et økonomisk bæredygtigt grundlag for selskabet.

Det er blandt andet på den baggrund af væsentlig betydning, at TV 2 kun stilles til rådighed uden betaling i forhold til husstande, der er berettiget hertil. Særligt er der – med henblik på at begrænse TV 2/DANMARK A/S' omkostninger til "TV 2-alene-kort" – behov for at give TV 2/DANMARK A/S mulighed for at gennemføre en kontrol, der skal imødegå uberettiget anskaffelse og brug af disse kort.

Det har været overvejet at lade en uafhængig tredjepart – i form af en offentlig myndighed – forestå kontrollen på TV 2/DANMARK A/S' vegne. Kulturministeriet finder imidlertid ikke, at dette vil give kontrolordningen væsentlig merværdi, hvorfor det i forslaget er lagt til grund, at TV 2/DANMARK A/S selv forestår kontrollen. Selskabet vil helt eller delvist kunne out-source opgaven til et databehandlingsbureau eller lignende, jf. desuden nedenfor.

Med henblik på at kunne gennemføre kontrollen er det nødvendigt, at TV 2/DANMARK A/S får mulighed for at indhente og behandle oplysninger fra husstande, som ønsker at modtage et "TV 2-alene-kort".

Således er det nødvendigt at indhente oplysninger om navn, adresse og CPR-nummer på såvel ansøger som alle øvrige medlemmer af ansøgers husstand, der er fyldt 15 år (idet det lægges til grund, at "TV 2-alene-kort" ikke udleveres til personer under 15 år). Herved vil TV 2/DANMARK A/S kunne kontrollere, at der ikke tidligere er udleveret "TV 2-alene-kort" til medlemmer af den pågældende husstand. Angivelsen af CPR-nummer er nødvendig for, at TV 2/DANMARK A/S ved opslag i Folkeregisteret kan sikre entydige adressedata på ansøger, sådan at blandt andet risikoen for udlevering af flere kort til samme husstand begrænses. Der kan således ikke ansøges om "TV 2-alene-kort" til andre adresser end ansøgers folkeregisteradresse.

Såfremt der tidligere er udleveret et "TV 2-alene-kort" til den adresse, der er anført på ansøgningen, men det ikke er sket til nogen af de på ansøgningen angivne medlemmer

af husstanden, skal ansøger dokumentere, at der bor flere husstande på adressen (f.eks. ved at fremlægge dokumentation for, at der betales licens for flere husstande på folke-registeradressen).

Ansøger vil i ansøgningen til TV 2/DANMARK A/S desuden skulle afgive visse erklæringer, herunder erklæring om, at husstanden alene har adgang til tv-kanaler via egen antenne både på folkeregisteradressen og de eventuelle andre bopæle, husstanden måtte råde over (f.eks. sommerhus og campingvogn) samt en erklæring om, at husstanden ikke i øvrigt har adgang til tv via et selskab, forening m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark.

Med henblik på at give TV 2/DANMARK A/S mulighed for at kontrollere, at disse erklæringer er korrekte, foreslås det, at TV 2/DANMARK A/S får adgang til at udlevere navn og adresse på medlemmer af husstande, der har ansøgt om eller er i besiddelse af et "TV 2-alene-kort" til selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark.

Endvidere foreslås det, at disse selskaber, foreninger m.v. forpligtes til på forespørgsel at give TV 2/DANMARK A/S oplysning om, hvorvidt nærmere angivne personer på en given adresse er registreret som modtager af tv fra den pågældende distributør. Samtidig foreslås det, at distributørerne forpligtes til på anmodning at oplyse, om der på den pågældende adresse leveres tv til andre end de i ansøgningen angivne personer. I førstnævnte tilfælde vil der umiddelbart være grundlag for at antage, at den pågældende husstand ved ansøgningen har afgivet urigtige oplysninger og dermed uberettiget har modtaget et "TV 2-alene-kort", mens der i sidstnævnte tilfælde er behov for nærmere undersøgelser og dokumentation.

TV 2/DANMARK A/S må ikke anvende de oplysninger, som selskabet modtager fra selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark, til andre formål end kontrollen vedrørende "TV 2-alene-kortet". Ligeledes må disse selskaber, foreninger m.v. ikke anvende oplysningerne fra TV 2/DANMARK A/S til andet end kontrollen.

Kulturministeriet vil løbende følge op på, hvordan TV 2/DANMARK A/S overholder lovbestemmelsen herom.

Det bemærkes, at det foreslås i § 93, stk. 1, nr. 5, at indføre hjemmel til, at distributørerne kan straffes med bøde, såfremt det nægtes at imødekomme TV 2/DANMARK A/S' anmodning.

Efter forslaget vil de nævnte kontroller kunne ske manuelt eller ved elektronisk samkøring af oplysninger. For nærværende vurderes der – særligt på grund af svingende datakvalitet hos distributørerne – ikke at være grundlag for elektronisk samkøring, men det kan ikke udelukkes, at dette vil ændre sig med tiden.

TV 2/DANMARK A/S vil periodisk ved opslag i Folkeregisteret verificere navne og adresser på husstande, hvortil der er udleveret "TV 2-alene-kort", for at kontrollere, at der er stadig overensstemmelse mellem folkeregisterdata og de oplysninger, ansøger



har afgivet i forbindelse med ansøgningen. TV 2/DANMARK A/S vil ligeledes periodisk kunne anmode ansøger om at genbekræfte de ved ansøgningen afgivne oplysninger og erklæringer.

Det bemærkes, at de oplysninger, der udveksles mellem TV 2/DANMARK A/S og distributører som led i kontrolordningen, som nævnt alene er oplysninger om navn og adresse, som ikke efter persondataloven betragtes som værende følsomme oplysninger. TV 2/DANMARK A/S vil i ansøgningskemaet om "TV 2-alene-kortet" oplyse ansøger om selskabets anvendelse af de afgivne oplysninger. Ligeledes vil ansøger blive orienteret, såfremt TV 2/DANMARK A/S på grundlag af behandlingen af de afgivne oplysninger enten ikke vurderer, at den pågældende husstand er berettiget til et "TV 2-alene-kort" eller finder behov for nærmere undersøgelser. TV 2/DANMARK A/S vil ved indsamling og videre behandling af de afgivne oplysninger desuden sikre, at der træffes de nødvendige datasikkerhedsmæssige foranstaltninger med henblik på at undgå, at registrerede oplysninger kommer uretmæssige i hænde.

Det er vurderingen, at den foreslåede kontrol med dertil hørende sanktionsmuligheder, jf. nedenfor i afsnit 2.3.2., vil kunne begrænse – om ikke helt forhindre – forsøg på uberettiget anskaffelse af "TV 2-alene-kort". Viser det sig imidlertid, at antallet af udleverede "TV 2-alene-kort" tegner til at blive væsentligt højere end ca. 300.000 (svarende til det antal husstande, der forudsættes at være berettiget til at modtage kortet), vil der være grundlag for at tage kontrolordningen vedrørende "TV 2-alene-kortet" op til fornyet overvejelse i kredsen af partier bag tillægsaftalen af 9. januar 2009.

### 2.3. Afgiftsbetaling til TV 2/DANMARK A/S

#### 2.3.1. Gældende ret

Af den gældende lov om radio- og fjernsynsvirksomhed fremgår ingen bestemmelser om mulighederne for kontrol af "TV 2-alene-kort"-ordningen, herunder afgiftsbetaling i tilfælde af forsøg på snyd.

#### 2.3.2. Kulturministeriets overvejelser og forslag

Det foreslås, at der i § 38 d indsættes en bestemmelse om betaling af en afgift, således at TV 2/DANMARK A/S kan pålægge en afgift for overtrædelse af retningslinjerne for, hvornår det er muligt at modtage et "TV 2-alene-kort".

Der er i den forbindelse taget udgangspunkt i lov om Sund og Bælt Holding A/S, idet Sund og Bælt Holding A/S ligesom TV 2/DANMARK A/S er et statsligt aktieselskab. Af lovens § 16 fremgår, at der skal betales et tillæg til den almindelige betaling for benyttelse af motorvejsforbindelsen over Storebælt, såfremt føreren af et køretøj benytter motorvejsforbindelsen uden betaling.

Det foreslås samtidig i § 38 d, at fastlægge rammerne for afgiftens størrelse direkte i loven – hvilket står i modsætning til den nævnte bestemmelse i lov om Sund og Bælt Holding A/S. Endelig foreslås det, at regler om renter og rykkergebyrer m.v. ikke fastlægges i loven, men i stedet følger de til enhver tid gældende regler herfor.

### 3. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ikke økonomiske konsekvenser for det offentlige.

### 4. Administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for det offentlige.

### 5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget indeholder blandt andet en præcisering af ministerens nuværende adgang til i tilladelsen at fastsætte nærmere vilkår for TV 2/DANMARK A/S' public service-programvirksomhed m.v., herunder i hvilket omfang virksomheden helt eller delvist kan finansieres ved abonnementsbetaling. Efter forslaget vil det således komme til at fremgå eksplicit af loven, at ministeren i tilladelsen kan fastsætte, at TV 2/DANMARK A/S skal give husstande adgang til TV 2 uden abonnementsbetaling, hvis husstanden ikke modtager betalings-tv. Dette vil i givet fald have økonomiske konsekvenser for TV 2/DANMARK A/S, herunder som følge af omkostninger for selskabet forbundet med udstedelse og løbende drift af "TV 2-alene-kort", jf. ovenfor. Der er imidlertid ikke tale om en ændring af gældende retstilstand.

De kontrolforanstaltninger, som TV 2/DANMARK A/S efter lovforslaget får adgang til at gennemføre, vil indebære omkostninger for TV 2/DANMARK A/S. Samtidig vil kontrolforanstaltningerne imidlertid kunne begrænse TV 2/DANMARK A/S' omkostninger til "TV 2-alene-kort". Samlet set vurderes kontroladgangen derfor at have en væsentlig positiv effekt på selskabets økonomi. Det bemærkes endelig, at der er tale om en mulighed og ikke en pligt for selskabet til at gennemføre kontrolforanstaltningerne.

Som det fremgår ovenfor, er selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark, forpligtet til på forespørgsel at give TV 2/DANMARK A/S oplysning om, hvorvidt nærmere angivne personer på en given adresse er registreret som modtagere af tv fra den pågældende distributør m.v. Dette vil indebære økonomiske konsekvenser for de pågældende distributører, idet der vil skulle anvendes ressourcer til at sammenholde oplysningerne, som modtages fra TV 2/DANMARK A/S, med distributørens egne registrerede oplysninger og give tilbagemelding til TV 2/DANMARK A/S.

### 6. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

De med lovforslaget muliggjorte kontrolforanstaltninger vil – i det omfang de udnyttes af TV 2/DANMARK A/S – have administrative konsekvenser for såvel TV 2/DANMARK A/S som for selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv i Danmark, jf. ovenfor.

[AMVAB-måling]

Det bemærkes, at AMVAB-målingen udelukkende behandler de administrative konsekvenser for erhvervslivet. Således vil konsekvenserne for de ca. [5000] fællesantenneforeninger i Danmark ikke blive målt, da disse ikke efter deres formål regnes for erhvervsdrivende men derimod frivillige foreninger og lignende.

### 7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget indeholder ingen miljømæssige konsekvenser.

## 8. Administrative konsekvenser for borgere

Lovforslaget indeholder ingen administrative konsekvenser for borgere, da det er frivilligt, om man vil ansøge om et "TV 2-alene-kort".

## 9. Forholdet til EU-retten

[Overgangen til abonnementsbetaling for TV 2 efter "TV 2-alene-kort"-modellen indgår i den omstruktureringsplan for TV 2/DANMARK A/S, der i februar 2009 er notificeret for – og som for nærværende behandles af – EU-Kommissionen. Det bemærkes, at EU-Kommissionen som nævnt fortsat behandler omstruktureringsplanen. I dette lovforslag er det lagt til grund, at Kommissionen ikke har bemærkninger til planen for så vidt angår forhold omfattet af lovforslaget.]

## 10. Hørte myndigheder og organisationer

De hørte myndigheder og organisationer m.v. er: Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Forsvarsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Justitsministeriet, Kirkeministeriet, Klima- og Energiministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Skatteministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Transportministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, BFE, Boligselskabernes Landsforening, Boxer TV Aps, Brancheforum Digitale Medier c/o BFE, Broadcast Service Danmark A/S, Canal Digital Danmark A/S, Copy-Dan, Danmarks Lokal-Tv Forening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk IT, Dansk Journalistforbund, Dansk Student Tv Forening, Danske Advokater, Danske Dagblades Forening, Danske Mediers Forum, Danske Regioner, Dantoto Racing Live, Datatilsynet, Den Kristne Producentkomité, Det Ny Public Servicerråd - Sekretariatet v/Preben Sørensen, DILEM (Danske Idebaserede Lokale Elektroniske Medier), Dk4, DR, Att.: Juridisk og politisk sekretariat, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for kvalitet i Erhvervs Regulering (EU høringer), Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for kvalitet i Erhvervs Regulering (Nationale høringer), Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet, Forenede Danske Antenneanlæg, Foreningen af Danske Interaktive Medier, GRAMEX, I/S DIGI-TV, IT- og Telestyrelsen, IT-Branchen, ITEK - Dansk Industri, KODA, KOMM c/o Carsten Warming, Kommunernes Landsforening (KL), Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Landsorganisationen i Danmark (LO), METV - Mesopotamia TV, MTG A/S, Ophavsretligt Forum, Radio- og tv-nævnet, Rigsrevisionen, Samarbejdsforum for Danske Lytter- og Seer organisationer, SAML Sammenslutningen Af Medier i Lokalsamfundet, Samrådet for Ophavsret, SBS TV A/S, SBS-Net, SLRTV, TDC, Telenor, Telia Stofa A/S, TV Midt Vest, TV SYD, TV2/Bornholm, TV2/DANMARK A/S, TV2/FYN, TV2/Lorry, TV2/Nord, TV2/Øst, TV2/Østjylland, TV3 A/S, UBOD og YouSee.

## 11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen.
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	For TV 2/DANMARK A/S vurderes adgangen til at gennemføre de i lovforslaget indeholdte kontrolforanstaltninger samlet set at have væsentlig positiv betydning for selskabets økonomi.	Ingen af betydning
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	[Efter AMVAB-målingen er det forventningen, at erhvervslivets byrder vil overstige 10.000 timer årligt på landsplkan.]
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Det er lagt til grund, at EU-Kommissionen ikke har bemærkninger til TV 2-omstrukturierungsplanen for så vidt angår forhold omfattet af lovforslaget.	

## Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

## Til § 1

Til nr. 1 (§ 38 a)

Til stk. 2

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger afsnit 2.1.2. har partierne bag medieaftalen for 2007-2010 i en tillægsaftale til medieaftalen besluttet, at TV 2/DANMARK A/S fra 1. januar 2012 skal gives adgang til at opkræve abonnementsbetaling for TV 2. Som det også fremgår, skal adgangen hertil udmøntes i et tillæg til TV 2/DANMARK A/S' public service-tilladelse for 2003-2013.

Det er i § 38 a, stk. 2, 2. pkt., lagt til grund, at samtlige husstande, der ikke modtager betalings-tv fra et selskab, en forening m.v., som distribuerer tv til husstanden i Danmark, vil kunne modtage TV 2 uden at TV 2/DANMARK A/S opkræver betaling herfor. Det kan for eksempel være som en del af en pakke, hvor kanalen udelukkende tilbydes sammen med andre ikke betalings-tv-kanaler, eller ved hjælp af et "TV 2-alene-kort", jf. de almindelige bemærkninger afsnit 1.2.

Ved en husstand forstås i denne sammenhæng samlevende ægtefæller eller samlevere i ægteskabslignende forhold og deres hjemmeboende børn, såfremt disse er tilmeldt Folkeregisteret på samme adresse. Det bemærkes, at der kan godt være to eller flere husstande på samme adresse, hvilket blandt andet kan medføre, at den ene husstand på adressen er berettiget til at modtage et "TV 2-alene-kort", mens den anden husstand ikke er det.

Til nr. 2 (§ 38 a)

Til stk. 3

Det foreslås, at der gives TV 2/DANMARK A/S adgang til at kontrollere, at kun husstande, der er berettiget til at modtage et "TV 2-alene-kort" får adgang til et sådant kort. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.

Til stk. 4

Der er tale om en definitionsbestemmelse vedrørende "TV 2-alene-kortet".

Til nr. 3 (§ 38 b-e)

Til § 38 b

Til stk. 1

Det foreslås, at der gives adgang til, at TV 2/DANMARK A/S i forbindelse med en ansøgning om et "TV 2-alene-kort" kan stille krav om at få oplyst navn, adresse og cpr.-nummer på samtlige medlemmer af husstanden, som er fyldt 15 år.

Samtidig skal husstanden i forbindelse med ansøgningen over for TV 2/DANMARK A/S bekræfte, at husstanden alene modtager tv ved hjælp af almindelig antenne (via det jordbaserede digitale tv-sendenet), og at husstanden ikke i øvrigt har adgang til tv via et selskab, en forening eller lignende, som distribuerer tv til husstande i Danmark, jf. de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.2.

Afgrænsningen af hvilke oplysninger, der er nødvendige for TV 2/DANMARK A/S i denne situation er foretaget ud fra en betragtning om dataminimering. Idet "TV 2-alene-kortet" følger husstanden har det været overvejet, om navn og adresse i sig selv var tilstrækkeligt til at foretage den nødvendige kontrol. Eftersom der imidlertid godt kan være flere husstande på samme adresse, og dermed også være mulighed for at kun den ene af de pågældende husstande er berettigede til at modtage "TV 2-alene-kortet", er det nødvendigt for TV 2/DANMARK A/S at kunne identificere, hvilke medlemmer på 15 år eller mere, der indgår i husstanden. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 1.2.

Det foreslås, at der anvendes en aldersgrænse på 15 år for ansøgning om et "TV 2-alene-kort". Som nævnt er denne aldersgrænse grænsen for, hvornår en person kan råde over selverhvervede midler, samt for hvornår en person kan indgå aftaler om ansættelse og etablering af selverhverv uden (altid) at skulle indhente samtykke fra forældremyndighedsindehaveren, jf. værgemålslovens §§ 42 og 43. Hertil kommer, at 15 år anvendes som vejledende grænse for retten til aktindsigt i registrerede persondata, jf. Vejledning om registreredes rettigheder efter reglerne i kapitel 8-10 i lov om behandling af personoplysninger, pkt. 3.1.4. Det bemærkes endvidere, at Datatilsynet i flere afgø-

relser om blandt andet samtykke til offentliggørelse af billeder på internettet, har lagt vægt på, om den fotograferede var over 15 år.

Der synes desuden ikke umiddelbart at være årsag til, at børn under 15 år skal kunne ansøge om og modtage et "TV 2-alene-kort", idet disse som udgangspunkt altid vil være underlagt en eller flere forældremyndighedsindehavere. Således vil disse børn altid enten bo sammen med forældremyndighedsindehaverne, på en institution, hos en plejefamilie eller lignende, hvor der er myndige personer til stede, som i givet fald kan ansøge om "TV 2-alene-kortet" på husstandens vegne.

Til stk. 2

Det foreslås, at et "TV 2-alene-kort" skal returneres, når husstanden ikke længere lever op til betingelserne for at være i besiddelse heraf. I den forbindelse bemærkes, at det er den, der i sin tid ansøgte om "TV 2-alene-kortet", der er forpligtet til at returnere kortet.

Til stk. 3

Som nævnt vil TV 2 efter overgangen til betalings-tv-kanal den 1. januar 2012 ikke længere blive udsendt via det jordbaserede tv-sendenet i ukrypteret form ("free-to-air"). Derfor vil TV 2 fra denne dato blive distribueret af den kommercielle distributør, Boxer. Det er således Boxer, som vil udstede "TV 2-alene-kortet".

For at kortene kan supporteres i form af dataopdatering og lignende, er det derfor nødvendigt, at Boxer er bekendt med hvilken husstand, der er i besiddelse af det pågældende kort. I den forbindelse er det relevant at begrænse kortudstederens muligheder for blandt andet at markedsføre sig over for husstanden.

(§ 38 c)

Til stk. 1

Det foreslås, at TV 2/DANMARK A/S gives adgang til at kontrollere de oplysninger, der indsendes i forbindelse med ansøgning om et "TV 2-alene-kort", således at kun husstande, der er berettiget til at modtage TV 2 uden betaling også får kanalen stillet til rådighed på de vilkår. Formålet er at begrænse TV 2/DANMARK A/S' omkostninger til kortet, jf. de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.

Til stk. 2

Det foreslås, at TV 2/DANMARK A/S kan udlevere navn og adresse på de personer, der søger om et "TV 2-alene-kort" med henblik på, at der kan foretages en kontrol af, om husstanden er berettiget til at modtage kortet

Cpr.-numrene anvendes udelukkende af TV 2/DANMARK A/S til at verificere adresser, jf. de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.1.

Til stk. 3

For at kontrollen vedrørende "TV 2-alene-kortet" kan fungere efter hensigten, er det nødvendigt, at selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark, giver TV 2/DANMARK A/S oplysning om, hvorvidt der leveres tv til de personer på adressen, som er oplyst over for selskabet. Samtidig skal distributørerne give TV

2/DANMARK A/S oplysning om, hvorvidt der er andre end de til selskabet oplyste personer på adressen, som modtager tv fra den pågældende distributør.

Samtidig foreslås, at TV 2/DANMARK A/S fra selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark, kan modtage oplysning om, hvorvidt distributøren har en anden person registreret på adressen. Distributøren må ikke udlevere navnet på den eller de pågældende person(er).

Det bemærkes, at der er ca. 6.000 selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark, når samtlige antenneforeninger m.v. tages med i opgørelsen.

Det foreslås, at de oplysningerne som distributørerne modtager fra TV 2/DANMARK A/S i forbindelse med kontrollen ikke må anvendes til andre formål end kontrollen. Ligeledes må de oplysninger, som TV 2/DANMARK A/S modtager fra distributørerne i forbindelse med kontrollen af "TV 2-alene-kort"-ordningen ikke anvendes til andre formål end denne kontrol. Dette forslag er begrundet ud fra et hensyn til konkurrencen mellem de kommercielle aktører på markedet for tv-distribution i Danmark. Bestemmelsen er naturligvis ikke en hindring for udførelse af kontrollen i § 38 a, stk. 3.

Til stk. 4

Det er formentlig ikke på nuværende tidspunkt muligt at foretage en elektronisk samkøring af de oplysninger, som TV 2/DANMARK A/S modtager fra ansøgerne om "TV 2-alene-kort" med oplysningerne, som TV 2/DANMARK A/S modtager fra selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark m.v., idet datakvaliteten er meget varierende.

For en beskrivelse af kontrolordningen i sin helhed henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.2.

(§ 38 d)

Det foreslås, at der i § 38 d indsættes en bestemmelse om betaling af en afgift, således at TV 2/DANMARK A/S kan pålægge en afgift for afgivelse af ukorrekte oplysninger samt hvis husstanden uberettiget er i besiddelse af et "TV 2-alene-kort", og ikke straks returnerer kortet til TV 2/DANMARK A/S.

Det er ikke hensigten, at TV 2/DANMARK A/S skal kunne pålægge en afgift for begge forhold på mere eller mindre samme tid.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger afsnit 2.3.

Bestemmelsen tjener hovedsageligt et præventivt formål.

(§ 38 e)

Det foreslås, at ministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler vedrørende "TV 2-alene-kort"-ordningen.

Til nr. 4 (§ 93, stk. 1, nr. 5)

Det foreslåes, at der indføres en hjemmel til at straffe selskaber, foreninger m.v., som distribuerer tv til husstande i Danmark, såfremt disse nægter at imødekomme TV 2/DANMARK A/S' anmodning om udlevering af oplysninger i forbindelse med kontrollen af "TV 2-alene-kort"-ordningen.

## § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2011, idet TV 2/DANMARK A/S i løbet af efteråret 2011 skal påbegynde at udstede "TV 2-alene-kort", så de er klar til brug 1. januar 2012. TV 2/DANMARK A/S skal have mulighed for at kontrollere ansøgninger om "TV 2-alene-kort" fra det tidspunkt det er muligt at søge om kortene.