

NOTAT

Til Folketingets Europaudvalg

8. april 2011

Grund- og Nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Henstilling fra Kommissionen til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at føre forhandlinger om en konvention fra Europarådet om beskyttelse af radio- og fjernsynsforetagenders rettigheder SEK(2011) 153 endelig

1. Resumé

Kommissionen har den 15. februar 2011 henstillet til Rådet, at Kommissionen bemyndiges til at føre forhandlinger om en konvention fra Europarådet om beskyttelse af radio- og fjernsynsforetagenders rettigheder.

Tildeling af bemyndigelsen indebærer ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

2. Baggrund

Kommissionen har den 9. februar 2011 henstillet til Rådet, at Kommissionen bemyndiges til at føre forhandlinger om en konvention fra Europarådet om beskyttelse af radio- og fjernsynsforetagenders rettigheder. Det fremgår ikke af henstillingen, med hvilken hjemmel den er fremsat, men det må antages, at være TEUF artikel 218 (om proceduren for indgåelse af aftaler med tredjelande og internationale organisationer), hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Baggrunden for henstillingen er Europarådets Steering Committee on the Media and New Communication Services (CDMC) anbefaling fra september 2008 om, at det internationale beskyttelsesniveau for radio- og fjernsynsforetagenders rettigheder forbedres ved hjælp af en ny og selvstændig konvention fra Europarådet. I henstillingen oplyser Kommissionen, at den påtænkte konvention som udgangspunkt skal bygge på gældende EU-lovgivning. Derudover skal arbejdet udført i forbindelse med beskyttelsen af radio- og fjernsynsforetagenders beslægtede rettigheder i WIPO's Stående Udvalg for Ophavsret og Beslægtede Rettigheder inddrages. Genstanden for den påtænkte konvention kan således ifølge Kommissionen anses for at falde inden for anvendelsesområdet for de eksisterende EU-direktiver. Samtidig anfører Kommissionen, at den påtænkte konvention bl.a. kunne omfatte radio- og fjernsynsforetagenders rettigheder i forhold signaler, der ikke er møntet på offentligheden, de såkaldte pre-udsendessignaler. CDMC har i en tidligere skrivelse anført, at pre-udsendessignaler ikke er dækket af eksisterende EU-lovgivning.

Ifølge Kommissionen vil det være fordelagtigt for EU at tilslutte sig en sådan konvention. Kommissionen lægger i den forbindelse vægt på, at europæiske programudbydere vil nyde øget beskyttelse i de omfattede tredjelande, at den yderligere beskyttelsessfære vil skabe øgede og sikrere markeder for europæiske producenter af programindhold, og at radio- og fjernsynsforetagender vil opnå samme beskyttelsesniveau som andre inde-

havere af beslægtede rettigheder, der allerede nyder beskyttelse i overensstemmelse med den nye teknologiske udvikling.

3. Formål og indhold

Formålet med henstillingen er at give Kommissionen bemyndigelse til at føre forhandlinger om en konvention fra Europarådet om beskyttelse af radio- og fjernsynsforetagers rettigheder.

Kommissionen henstiller desuden, at Rådet udpeger et særligt udvalg, som skal bistå Kommissionen i forhandlingerne, samt at Rådet udsteder de af Kommissionen foreslåede forhandlingsdirektiver.

Kommissionen foreslår konkret tre forhandlingsdirektiver: For det første skal Kommissionen sikre, at udkastet til konventionen indeholder bestemmelser, der gør det muligt for EU at blive kontraherende part deri. For det andet skal Kommissionen sikre, at de planlagte bestemmelser er i overensstemmelse med de relevante EU-direktiver, samt med de forpligtelser som EU og medlemsstaterne har påtaget sig inden for rammerne af TRIPS-aftalen (Trade-related aspects of intellectual property rights) i WTO-regi. For det tredje skal Kommissionen aflægge rapport til Rådet om resultaterne af forhandlingerne og om eventuelle problemer, som måtte opstå under forhandlingerne. Forhandlingsdirektiverne foreslås tilpasset udviklingen i forhandlingerne, hvis det bliver nødvendigt.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres for så vidt angår bemyndigelsen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, idet der alene er tale om en bemyndigelse til Kommissionen til at føre forhandlinger.

6. Gældende dansk ret

Radio- og fjernsynsforetagers rettigheder er reguleret i § 69 i lov om ophavsret, jf. lovbekendtgørelse nr. 202 af 27. februar 2010.

Det følger af bestemmelsen, at radio- og fjernsynsforetagere har eneret til deres udsendelser med hensyn til videreudsendelse, herunder viderespredning i kabelanlæg, og anden offentlig fremførelse, jf. stk. 1, 1. pkt., med hensyn til affotografering samt lyd- eller billedoptagelse, jf. stk. 1, 2. pkt., samt med hensyn til kopiering og tilgængeliggørelse for almenheden af udsendelser, der er affotograferet eller optaget, jf. stk. 2.

Beskyttelsestiden er 50 år fra udgangen af det år, udsendelsen fandt sted, jf. ophavsretsloven § 69 stk. 2.

Ophavsretslovens § 69 bygger på udlejningsdirektivets (2006/115/EF) art. 7, 8, 9 og 10, satellit- og kabeldirektivets (93/83/EØF) art. 4, 8, 10, 11, og 12, beskyttelsestidsdirektivets (2006/116/EF) art. 3, stk. 4, infoc-direktivets (2001/29/EF) art. 2 og 3, stk. 2 samt retshåndhævelsesdirektivets (2004/48/EF) art. 5

7. Konsekvenser

Tildeling af bemyndigelsen indebærer ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Det vurderes endvidere, at indgåelse af en konvention i Europarådsregi, hvis bestemmelser er i overensstemmelse med de relevante EU-direktiver, ikke vil indebære lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Hvis den påtænkte konvention derimod kommer til at omfatte områder, der ikke allerede er dækket af EU-lovgivning, vil indgåelse muligvis nødvendiggøre ændringer af den danske ophavsretslovgivning.

8. Høring

Spørgsmålet om hensigtsmæssigheden af en udarbejdelse af en konvention på området i Europarådsregi har været sendt i høring i 2008 hos Danske Mediers Forum, Boxer TV Aps., Broadcast Service Danmark A/S, Canal Digital Danmark A/S, DR, METV - Mesopotamia TV, MTG A/S, SBS-Net, TV2/DANMARK A/S og TV3 A/S.

Spørgsmålet har desuden været drøftet med DR og TV2 i 2011 i forhold til nærværende henstilling.

De hørte parter er positive overfor udarbejdelsen af en konvention på området i Europarådsregi.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemslandene forventes generelt at være positivt stemt overfor, at der udarbejdes en konvention fra Europarådet om beskyttelse af radio- og fjernsynsforetagenders rettigheder, og at Kommissionen bemyndiges til at føre forhandlinger derom.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Den teknologiske udvikling eksponerer i stadig stigende grad europæiske programudbydere og producenter af programindhold for grænseoverskridende piratvirksomhed. Det er regeringens generelle holdning, at disse rettighedshavere bør sikres herimod, ved at forbedre beskyttelsesniveauet i tredjelande, således som det er sket på andre områder for beslægtede rettigheder. Regeringen kan derfor støtte, at der udarbejdes en konvention fra Europarådet om beskyttelse af radio- og fjernsynsforetagenders rettigheder, og at Kommissionen bemyndiges til at føre forhandlinger derom.

I det omfang forhandlingerne måtte omfatte områder, der ligger udenfor eksisterende EU-lovgivning, lægger regeringen vægt på, at det sker indenfor rammerne af eksisterende dansk ophavsretslovgivning.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.