

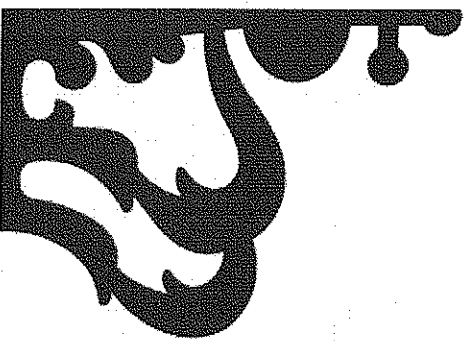
Udvalgets opgave

- En vurdering af udgiftsbehovenes præcision og den tekniske udformning af de enkelte socioøkonomiske udgiftsbehovskriterier
- En vurdering af sammenhængen mellem de sociale forhold og variationerne i udgiftspræs på de store kommunale serviceområder
- Indregning af værdien af produktionsjord i beskatningsgrundlaget



Input til udvalgets arbejde...

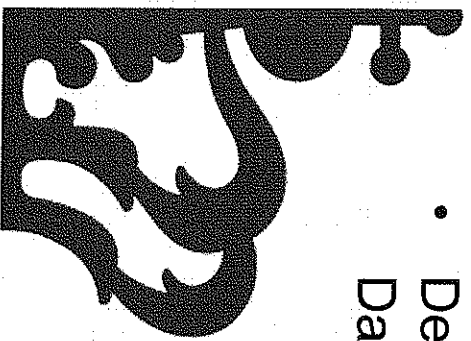
- Forslag og kommentarer fra kommuner
- Eksterne undersøgelser
- Udvalgets egne analyser



Input til udvalgets arbejde...

KL's debatinitiativ – 6 krav:

- Opgørelsen af udgiftsbehovet skal være så god som muligt
- De sociale kriteriers forklaringssevne bør være veldokumenteret
- Udligningssystemet bør være mere gennemskueligt
- Beregningsgrundlaget bør være så aktuelt som muligt
- Indregningen af produktionsjord i beskatningsgrundlaget bør afspejle skatteværdien af produktionsjord
- Der bør tages hensyn til udgifter til personer, som arbejder i Danmark men bor i udlandet – evt. via refusion



Status for udvalgets arbejde

Nu er gennemført 1. fase af arbejdet:

- Set på erfaringer fra de nordiske lande
- Henvendelser fra kommuner drøftet
- Udvalget har afholdt et udligningsseminar for kommunerne
- Igangsat og afsluttet eksterne undersøgelser
- Foretaget dataindsamling

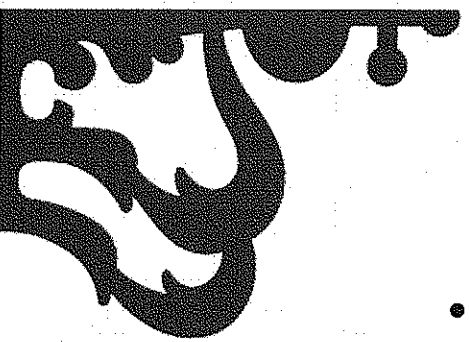
Den igangværende 2. fase af arbejdet:

- Statistiske analyser af udgiftsbehovskriterier
- Opstilling af mulige forbedringer af udgiftsbehovsopgørelsen
- Vurdering af byrdefordelingsmæssige virkninger
- Ikke afklaret: kommunal medfinansiering



Offentliggørelser fra udvalgets arbejde

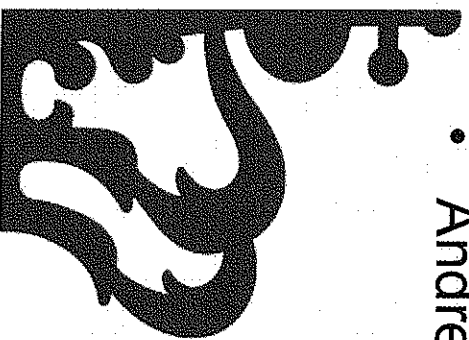
- På udvalgets hjemmeside foreligger nu:
 - Henvendelser fra kommunerne og opsummering i notat
 - Slides fra udligningsseminaret i april 2010
 - Pjece om udligningssystemet
- Resultatet af de eksterne undersøgelser fra SFI, COWI og Rambøll



Henvendelser fra kommuner
20 henvendelser repræsenterende 34 kommuner

Nogle hovedtemaer:

- Den samlede udgiftsbehovsudligning (->)
- Socioøkonomiske kriterier (->)
- Andre emner



Henvendelser fra kommuner...

Den samlede udgiftsbehovsudligning

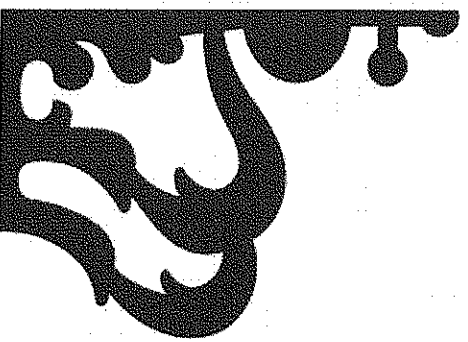
- Behov for korrektion for kommunernes ressourcer
- Tage højde for udgifternes styrbarhed
- Forskelle i omkostninger (pris og løn)
- Befolkningsvækst giver pres på anlægsudgifter
- Socioøk. påvirkning af administrationsudgifter
- Betydning af geografisk struktur
- Betydning af pendling
- Inddrage kriterier for udgifter til kollektiv trafik



Henvendelser fra kommuner...

Socioøkonomiske kriterier

- Kritik af kriterier eller forslag til ændret afgrænsning
- Forslag til nye kriterier



Udligningsseminar den 26. april 2010

ca. 90 deltagere fra kommuner

Program bl.a.

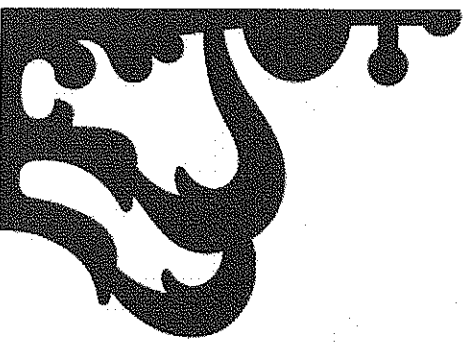
- Introduktion og velkomst
- Udvalgets foreløbige arbejde
- Indlæg fra kommuner ved repræsentanter fra:
 - Favrskov Kommune
 - Svendborg Kommune
 - Mariagerfjord Kommune
 - Gladsaxe Kommune
- Præsentation af foreløbige resultater fra de eksterne undersøgelser



De nordiske lande

Udligning af udgiftsbehov

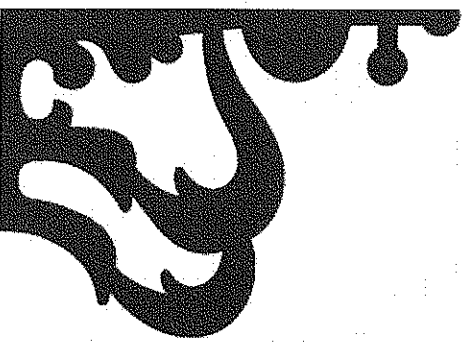
- En række fællestræk
- Forskelle på hvordan systemet er indrettet
- Særligt set på Norge og Sverige ->



De nordiske lande

Norge: Ét samlet udgiftsbehov baseret på 25 kriterier

- 8 demografiske kriterier (0-2 årige, 3-5 årige ...)
- 17 socioøkonomiske og strukturelle kriterier, f.eks:



De nordiske lande

Norge: eksempler på nogle særlige forhold

- Eksempler på kriterier:
 - Basiskriterium (1/n)
 - Urbanitetskriterium (n^{1,2})
 - Ophobningsindeks (Indekset beregnes på baggrund af antal skilte, arbejdsløse og fattige, idet samspillet mellem disse forhold skønnes at forstærke de sociale problemer)
- Eksempler på særlige tilskud:
 - Indtægtsgarantitilskud
 - Væksttilskud
 - Småkommunetilskud
 - Storbytilskud
 - Nordnorgetilskud



De nordiske lande

Sverige: Udgiftsbehovet opgøres særskilt på 9 områder:

- Dagpasning af børn
- Grundskole inkl. børnehaveklasse
- Gymnasieskole
- Ældreomsorg
- Individ- og familieomsorg
- Børn med udenlandsk baggrund
- Befolkningsændringer
- Bebyggelsesstruktur
- Lønstruktur



De nordiske lande

Sverige:

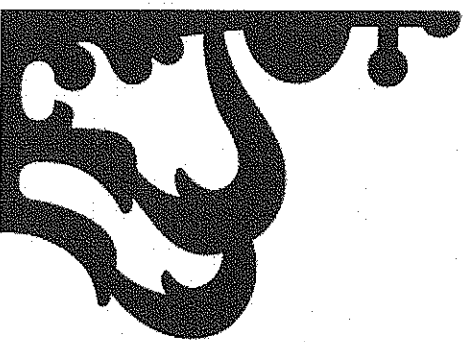
Eksempel: Kriterier til opgørelse af udgiftsbehovet for dagpasning af børn

- Aldersstruktur
- Forældrenes erhvervsfrekvens
- Skattegrundlag
- Befolkningstæthed



Eksterne undersøgelser

- **Rambøl:** Regionale beskæftigelses- og ledighedsmønstre
- **SFI:** Udsatte børnefamilier i Danmark
- **Cowi:** Undersøgelse af betydningen af socioøkonomiske faktorer for kommunernes udgifter til dagpasning, skole og ældre



I. Resultater fra Rambøll-rapport: Regionale beskæftigelses- og ledighedsmønstre

- Analysen bygger på registerdata fra Danmarks Statistik over hele befolkningen fra 1993-2009 samt casebeskrivelser fra enkelte kommuner
- Der er geografiske forskelle i beskæftigelses- og ledighedsudviklingen
- Forskellene er indsnævret under højkonjunkturen, som varede frem til 2008
- Konjunkturvendingen medfører at forskellene i nogen grad øges igen
 - ingen indikation på paradigmeskift i ledighed



II. Resultater fra Rambøll-rapport: Regionale beskæftigelses- og ledighedsmønstre

- Statistiske modeller finder regionale forskelle i ledighedsudviklingen
- Forskellig reaktion på konjunkturvendingen skyldes bl.a. forskellige niveauer af beskæftigelse i konjunkturfølsomme brancher
- Lav ledighed i landsdele med høj andel af uddpendlere
- Høj ledighed i landsdele med høj andel af
 - Ufaglærte
 - Ikke-vestlige indbyggere
 - Almennyttige boliger



I. Resultater fra SFI-rapport: Udsatte børnefamilier i Danmark

- Analysen bygger på registerdata for alle børn født i perioden 1982-2007
- På landsplan er der sket en stigning i andelen af børn i forebyggende foranstaltninger og et lille fald i andelen af anbragte børn i perioden 1993-2007
- I land- og yderkommuner er andelen af børn i begge foranstaltninger steget
- Rapporten giver information om udsatte familiers karakteristika
- 5 risikofaktorer udpeges:
 - mor bor ikke i kernefamilie
 - kriminel
 - pensionist eller kontanthjælpsmodtager
 - har lav uddannelse
 - bosat i udsat boligtype



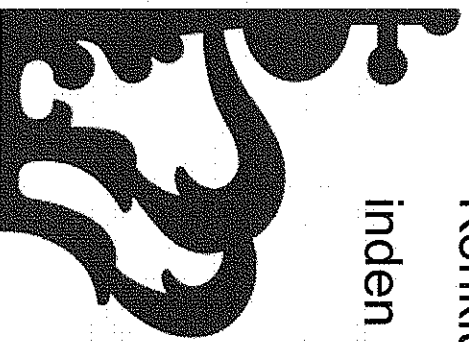
II. Resultater fra SFI-rapport: Udsatte børnefamilier i Danmark

- Nogle kombinationer af karakteristika er markante – særligt kombinationer af på samme tid ikke at bo i kernefamilie, lav uddannelse og pensionist/kontanthjælpsmodtager
- Flyttemønstre: Udsatte børnefamilier flytter i høj grad til samme kommunetype, som de er flyttet fra



I. Resultater fra Cowi-rapport: Betydningen af socioøkonomiske faktorer for kommuners udgifter til dagpasning, skole og ældre

- Analyse bygger på litteraturstudie, interview med eksperter, interview med kommunale fagfolk, workshops med kommunale fagfolk, enkle statistiske analyser og casesudier fra nogle udvalgte kommuner
- Konklusion: Socioøkonomiske faktorer har betydning for udgifterne inden for dagpasnings-, skole- og ældreområdet



II. Resultater fra Cowi-rapport: Betydningen af socioøkonomiske faktorer for kommuners udgifter til dagpasning, skole og ældre

- Kommunernes forskellige håndtering af opgaver kan dog vanskeliggøre sammenligner:
 - Meget stor variation i de specialpædagogiske tilbud på skolerne
 - Store forskelle i henvisningsprocenter til specialundervisning
 - Ikke klar grænseflade til det specialiserede socialområde
- Rapporten bekræfter at socialt udsatte børn kendetegnes ved, at forældrenes baggrund ofte er enlige, lav uddannelse, lav tilknytning til arbejdsmarkedet og misbrug. På ældreområdet finder Cowi en sammenhæng mellem udgifter og ældres netværk og funktionsevne.



De statistiske udgiftsbehovsopgørelser

- Kommunale udgifter opdeles i 10-12 udgiftsgrupper
- For hver udgiftsgruppe laves en analyse, der inddrager potentielle kriterier
- Både nuværende kriterier og nye potentielle kriterier – bl.a. baseret på kommunernes henvendelser – undersøges
- Og en del statistik-teknik...

