

**Forsvarsministeriet.** København, den 1. december 2010.

a. Forsvarsministeriet skal hermed orientere Finansudvalget om, at Forsvarskommandoen vil påtage sig den økonomiske risiko ved en eventuel retssag i forbindelse med virksomhedsoverdragelse af medarbejdere omfattet af civilarbejderloven (LBK nr. 254 af 19/03/2004). Virksomhedsoverdragelsen vil i givet fald ske på grund af konkurrenceudsættelse af forsvarrets etablissemensdriftsområde, som er en del af *Forsvarsforlig 2010-14*. Det vurderes, at et eventuelt retskrav vil kunne vedrøre op til 145 medarbejdere omfattet af civilarbejderloven og beløbe sig op til ca. 66 mio. kr. fordelt over 30 finansår. Dertil kommer udgifter til at føre en eventuel retssag. Udgiften afholdes i givet fald af den på finansloven opførte bevilling på § 12.21.01 Forsvarskommandoen.

b. Forsvaret skal i henhold til *Forsvarsforlig 2010-14* gennemføre konkurrenceudsættelse af hovedparten af etablissemensdriftsområdet. I den forbindelse vil medarbejdere omfattet af civilarbejderloven eventuelt skulle virksomhedsoverdrages til anden part. Konkurrenceudsættelsen er opdelt i to dele og omfatter i første fase etablissemensdriften på Sjælland og Bornholm svarende til skønsmæssigt ca. 30 pct. af forsvarrets etablissemensdrift. Anden fase vedrører etablissemensdriften i resten af landet. Forsvarskommandoen tager på baggrund af evaluering af første fase ultimo 2011 endelig stilling til, om anden fase af konkurrenceudsættelsen skal iværksættes. Aktstykket dækker første fase. Det anslås, at konkurrenceudsættelsen i første fase efter fuld implementering vil medføre et provenu i størrelsesordenen 50 mio. kr. årligt.

Forsvaret er tidligere blevet mødt med hensigtserklæringer fra en lønmodtagerorganisation om sagsanlæg for at sikre en forbedret retsstilling i forbindelse med virksomhedsoverdragelse af medarbejdere omfattet af civilarbejderloven. Det vurderes, at et eventuelt retskrav i forhold til første fase vil kunne vedrøre op til 145 medarbejdere omfattet af civilarbejderloven og beløbe sig op til ca. 66 mio. kr. fordelt over 30 finansår. Dertil kommer udgifter til at føre en eventuel retssag.

Tekstanmærkning 128 til finanslovens § 36 anfører, at finansministeren i forbindelse med udliciteringer kan bestemme, at personel ansat efter civilarbejderloven kan bevare deres ret til optjening af pension efter civilarbejderlovens bestemmelser i indtil 12 måneder.

Personalestyrelsen har den 11. januar 2010 vurderet, at medarbejdere omfattet af civilarbejderloven kan optjene pensionsalder efter bestemmelserne i civilarbejderloven i op til 12 måneder efter en eventuel virksomhedsoverdragelse. Dette forudsætter, at der løbende indbetales det aktuariemæssigt fastlagte bidrag på 19,5 % af medarbejderens pensionsgivende løn til finanslovens § 36. En eventuel leverandør/erhverver vil være forpligtet til at afholde denne udgift. En eventuel leverandør/erhverver har ikke adgang til at indbetale på finanslovens § 36. Forsvaret vil i givet fald påtage sig formidlingsforpligtelsen i op til 12 måneder.

Det er forsvarrets opfattelse – baseret på en udtalelse fra Kammeradvokaten og Personalestyrelsens vurdering – at tekstanmærkningen betyder, at staten kan beslutte, at fortsætte pensionsindbetalingerne i op til 12 måneder.

Forsvarsministeriet vurderer det som hensigtsmæssigt, at forsvaret påtager sig risikoen for et eventuelt sagsanlæg, idet risikoen for sagsanlæg må forventes mindst at blive modsvaret af lavere budpriser. Det forventes således, at potentielle leverandører vil have sværere ved at overskue risikoen end staten, hvilket normalt vil resultere i en merpris. Dertil kommer, at risikoen for sagsanlæg kan afholde potentielle leverandører fra at byde på drift af etableringsdriftsområdet. Ved et eventuelt søgsmål vil forsvaret føre sagen på leverandørens vegne og dermed kunne varetage forsvarets interesser bedst muligt.

Den samlede potentielle økonomiske risiko er beregnet på baggrund af det aktuarmæssigt fastsatte pensionsbidrag. Til brug herfor er følgende generelle forudsætninger lagt til grund:

- At alle medarbejdere omfattet af civilarbejderloven inden for konkurrenceudsættelsens fase 1 (Sjælland og Bornholm) omfattes. Definitionen på en medarbejder omfattet af civilarbejderloven er civile funktionærer, håndværkere eller arbejdere i det danske forsvar, der er ansat inden 1. januar 1999. Medarbejdere omfattet af civilarbejderloven optjener pension på lige vilkår med tjenestemænd, men er i øvrigt ansat under samme vilkår som (øvrige) overenskomstansatte.
- At virksomhedsoverdragelsen efter udbuddet finder sted den 1. februar 2012, som forudsat i tidsplanen for konkurrenceudsættelsen.
- At den økonomiske risiko beregnes som fuldt pensionsbidrag fra den 1. februar 2013 (dvs. 12 måneder efter den planlagte virksomhedsoverdragelse) til medarbejderne senest forlader arbejdsmarkedet.
- At der den 1. april 2011 indgås en ny tre-årig overenskomst (gældende fra den 1. april 2011 – 31. marts 2014), hvor pensionsforholdene forudsættes uforandrede.

At fuldt pensionsbidrag er lagt til grund skal ses i sammenhæng med, at der for private arbejdsgivere ikke er nogen lovmæssige minimumsforpligtelser for indbetaling af pension.

Udgangspunktet for udmåling af en konkret økonomisk risiko i en eventuel retssag vurderes at være differencen mellem forsvarets maksimale pensionsforpligtelser, såfremt medarbejderne havde beholdt deres ansættelse i forsvaret, og den pension en kommende leverandør betaler for lignende medarbejdere på overdragelsestidspunktet.

Det vurderes, at et eventuelt krav maksimalt vil kunne vedrøre pensionsindbetalinger for medarbejderens resterende virke på arbejdsmarkedet. Den økonomiske risiko er derfor beregnet på baggrund af perioden gående fra 12 måneder efter virksomhedsoverdragelsen og til de pågældende medarbejdere senest forlader arbejdsmarkedet. Der er lagt en gennemsnitlig pensionsalder på 65 år til grund for beregningen af den økonomiske risiko.

Det er ikke muligt at udarbejde et realistisk estimat af udgifter til en eventuel retssag. Dette skyldes, at Forsvarskommandoen som potentiel sagsøgt ikke har indflydelse på, hvem der eventuelt sagsøger, hvornår og med hvilken præcis påstand. Det vil endvidere være dimensionerende for udgiften, hvor mange instanser sagen eventuelt bliver prøvet ved, hvem der i givet fald bliver dømt til at betale sagsomkostningerne, og hvorvidt sagen kan forliges undervejs.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 1. december 2010*

GITTE LILLELUND BECH

/ Pernille Reuter Eriksen

Til Finansudvalget.