

Europaudvalget 2010
KOM (2010) 0700 Bilag 1
Offentligt

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

15. november 2010

GRUND- og NÆRHEDSNOTAT

Kommissionens meddelelse om budget review

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Finansministeriets grund- og nærhedsnotat vedrørende Kommissionens meddelelse om budget review, KOM (2010) 0700.

Lene Espersen



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg - Kommissionens meddelelse om budget review

8. november 2010

Resumé

Som led i forberedelsen af de finansielle rammer for perioden efter 2013 har Kommissionen 19. oktober offentliggjort en meddelelse om det såkaldte budget review. Meddelelsen indeholder ingen tal for det fremtidige budget, men rejser en række spørgsmål vedrørende principperne for EU's udgifter og indtægter. Hovedindholdet er en kvalitativ analyse af de hidtidige erfaringer med EU's budget samt en liste over principper for fastlæggelsen af de finansielle rammer for perioden efter 2013. Reviewet rejser endvidere spørgsmålet om principperne for den fremtidige finansiering af EU's budget.

1. Baggrund

Kommissionen har tirsdag d. 19. oktober offentliggjort sin meddelelse om budget review tillige med et teknisk annek (COM(2010) 700 final samt SEC(2010) 7000 final). Den danske sprogversion foreligger endnu ikke.

2. Hjemmelsgrundlag

Kommissionens meddelelse om budget review er en udmøntning af Det Europæiske Råds aftale fra 20. december 2005 og den interinstitutionelle aftale fra 17. maj 2006 mellem Kommissionen, Rådet og Parlamentet. Budget Reviewet relaterer sig til EU's flerårige finansielle rammer, der har hjemmel i Lissabon-traktatens artikel 312.

3. Nærhedsprincippet

Da meddelelsen vedrører EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Meddelelsen er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Formål og indhold

EU's budget review retter sig mod de fremtidige principper for EU's indtægter og udgifter. I forbindelse med afslutningen af forhandlingerne om de finansielle perspektiver i december 2005 blev det besluttet, at Kommissionen i 2008/2009 skulle afgive en rapport om alle dele af EU-budgettet. Som led i dette indkaldte Kommissionen høringsvar fra alle interesserede parter i foråret 2008, hvortil Danmark bidrog i april 2008. Kommissionens meddelelse/hvidbog om reviewet var oprindeligt ventet i begyndelsen af 2009, men er siden blevet udskudt ad flere omgange.

Det er endnu usikkert, hvordan det belgiske formandskab vil håndtere budget reviewet. Kommissionen forventes i juni 2011 at fremlægge sin overordnede meddelelse om de nye flerårige finansielle rammer sammen med den første gruppe af tilknyttede retsakter. Forslag til de øvrige tilknyttede retsakter forventes fremlagt i løbet af anden halvdel af 2011.

Kommissionens meddelelse er struktureret over 5 overordnede afsnit:

Erfaringer fra det eksisterende budget. Her peger Kommissionen især på begrænset fleksibilitet, utilstrækkelig sammenhæng mellem makroøkonomisk koordination og EU-budgettet; fokus på nettopositioner; høje administrative byrder og fokus på input i stedet for resultater.

Tværgående principper for EU-budgettet. Her nævner Kommissionen især støtte til EU2020-strategien; EU-merværdi; effektevaluering; gensidig solidaritet; samt reform af indtægtssiden.

Politisk indhold af et fremtidigt EU-budget. Kommissionen peger særligt på EU2020 som generator for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst; forskning og innovation som middel til væksthjælp; udvidede mobilitetsprogrammer; støtte til grænseoverskridende infrastruktur; energi og klima som tværgående hensyn; fortsatte reformbestrebelse i landbrugspolitikken herunder en revision af støttefordelingen og en mulig fortsat faldende budgetandel; samhørighedspolitikken koncentration på EU2020-målsætningerne – fokus på de fattigste områder men med støtte til hele EU og nye specifikke tiltag til overgangsstøtte samt etablering af performancereserve; styrket ekstern assistance; samt gennemsyn af administrative udgifter.

Resultatorientering. Særligt peges på øget partnerskab med finansielle institutioner som f.eks. EIB med henblik på at bruge budgettet som finansiell løftestang; udstedelse af EU-obligationer til finansiering af store infrastrukturprojekter; budgethåndtering af store projekter som f.eks. ITER og Galileo; reformincitament; længden af den finansielle periode; forenkling af forvaltningen; samt øget fleksibilitet.

Reform af indtægtssiden. Kommissionen nævner særligt en forenkling af medlemsstaternes bidrag herunder et bortfald af det nuværende momsbidrag; en introduktion af flere nye indtægtskilder (beskatning af den finansielle sektor, emissionshandel, luftfart, EU-moms, energiforbrug, virksomhedsbeskatning); samt en progressiv udfasning af rabatter og korrektionsmekanismer.

Kommissionen angiver ikke konkrete budgetbeløb, men fremlægger derimod en række principper og politiske retninger for et fremtidigt budget. Der er derudover meget få indikationer af budgetområder, der kan nedprioriteres fremover.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet og beskyttelsesniveauet.

Fremlæggelsen af meddelelsen om budgetreview'et indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Idet meddelelsen vil danne grundlag for det videre arbejde med de finansielle perspektiver efter 2013 vil den dog have afledte statsfinansielle konsekvenser for det danske bidrag til EU's budget samt omfanget af europæiske midler, som Danmark modtager. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Meddelelsen er ikke sendt i høring.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Meddelelsen om budget review danner et godt udgangspunkt for det videre arbejde med de kommende flerårige finansielle rammer. Målsætningen om at basere EUs budget på merværdi i forhold til de samme udgifter afholdt på nationalt niveau, og om at gøre EUs budget mere fremtidsorienteret og resultatorienteret må anses for at være positiv. Regeringen finder det ligeledes glædeligt, at klima og energi nævnes som tværgående hensyn. Flere områder ønskes styrket og udvidet f.eks. forskning, innovation samt det eksterne område.

Jf. regeringens review høringssvar fra 2008 havde regeringen dog gerne set dette modsvaret af en stærkere betoning af nødvendigheden af at reducere landbrugsstøtten og yderligere fokusere samhørighedspolitikken. På indtægtssiden har Kommissionen en række forslag til nye indtægtskilder. Kommissionens tanker om f.eks. direkte opkrævning af EU-moms vurderes dog at være for vidtgående. Regeringen finder, at medlemslandenes eneret til skatteopkrævning skal fastholdes.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådets behandling er endnu ikke påbegyndt. Andre landes holdning til Kommissionens meddelelse kendes endnu ikke.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.