

Til Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Deputation fra Nutraceutisk Industri, DI Fødevarer

Onsdag den 23. februar 2011 kl. 14

I forbindelse med fødevarerforliget 2010 blev det besluttet at styrke kontrolindsatsen via kontrollkampagner finansieret gennem næringsbrevet. Fødevarestyrelsens begrundelse for denne finansieringsform er, at det *"vurderes uhensigtsmæssigt, hvis den enkelte virksomhed, der udtages til kampagnekontrol, skal betale for den konkrete kontrol"*.¹

På trods af dette valgte man i forligskredsen at indføre et ekstra kontrolgebyr på kosttilskudsområdet. Danske producenter af kosttilskud skal således betale et årligt gebyr for særlig kontrol af branchen, mens de samtidig betaler til kontrollkampagnerne på alle andre områder via næringsbrevet.

Gebyret udgør årligt: 12.500 kr./virksomhed
 1.000 kr./anmeldt kosttilskud

Provenuet er beregnet til 3,2 mio. kr./år.²

Præsentation af synspunkter

Nutraceutisk Industri finder gebyret stærkt konkurrenceforvridende og betragter det reelt som en skat på lovlig dansk produktion. Samlet betyder gebyret en udgift for vores medlemsvirksomheder på 665.000 kr./år. For de værst ramte virksomheder giver det en ekstraudgift på over 150.000 kr./år, svarende til 1,13 pct. af lønsummen (bilag 2).

Vi anerkender udfordringen med markedsføring af ulovlige produkter på det danske marked, men finder det ikke rimeligt at pålægge lovlige danske virksomheder gebyrer på denne baggrund. Som det fremgår af Fødevarestyrelsens pressemeddelelser og advarsler omkring kosttilskud, foregår det ulovlige salg altovervejende på internettet gennem udenlandske hjemmesider. Disse henvender sig til danske forbrugere, men er uden for danske myndigheders kontrol (bilag 3). Indsatsen på dette område styrkes ikke af flere gebyrer, men kræver et øget samarbejde mellem de involverede landes myndigheder og en fælles tilgang til reguleringen på området. Vi savner en klar strategi for, hvordan det ekstra gebyr konkret vil afhjælpe dette problem. Vi undrer os i øvrigt over, hvorfor ønsket om at styrke kontrollen med kosttilskud resulterer i yderligere gebyrer for den lovlige del af branchen, mens alle øvrige særlige kontrolindsatser gennemføres via fælles finansierede kontrollkampagner.

Nutraceutisk Industri har længe efterspurgt en kontrolstrategi for at dæmme op for salget af ulovlige kosttilskud til danske forbrugere på internettet og ønsker fortsat at indgå i dialog om

¹ Orientering om betaling for kampagnekontrol og særlig kontrol af kosttilskud, J.nr.: 2010-20-2301-00644/JACC

² Betalingsordningen er beskrevet i *Udkast til forslag til Lov om ændring af lov om fødevarer, lov om fiskeri og fiskeopdræt (fiskeriloven) og lov om næringsbrev til visse fødevarer, § 45, stk. 6.*

tilrettelæggelsen af en målrettet indsats. Vi finder en sådan tilgang langt mere hensigtsmæssig end indførelsen af et konkurrenceforvridende gebyr med tvivlsom effekt.

Nutraceutisk Industri skal i øvrigt oplyse om, at vi arbejder aktivt for at skabe sikkerhed og klarhed om kosttilskud. Derfor har vi bl.a. udarbejdet Branchekodeks for markedsføring og Branchekode for kontrol, sidstnævnte i samarbejde med Fødevarestyrelsen, der desuden har udarbejdet Vejledning for sikkerhedsvurdering i tæt dialog med os. Denne brancheindsats kommer bl.a. til udtryk i kontrollen med virksomhederne, hvor der er ingen eller meget få anmærkninger. Desuden er der i forvejen nedsat en specialenhed i Fødevarestyrelsen - kosttilskudsgruppen - der fører systematisk kontrol med produkter på markedet, herunder på internettet.

Nutraceutisk Industri anmoder Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri om at genoverveje aftalen omkring det særlige gebyr på kosttilskudsområdet og i stedet lade indsatsen finansiere via den fælles ordning.

Ovennævnte betragtninger er uddybet i følgende bilag.

Med venlig hilsen



Marie Hammer
Konsulent

Nutraceutisk Industri er en sektion i DI Fødevarer for kosttilskudsproducenter og repræsenterer 11 virksomheder. Sektionen dækker omkring 85 pct. af omsætningen i branchen, beskæftiger cirka 1.000 personer og omsætter for mere end 2,1 mia. kr. om året - heraf eksporteres for mere end 1,4 mia. kr.

Ved foretrædet repræsenteret ved:

Formand for Nutraceutisk Industri, adm. direktør Henning Søgaard, Axellus A/S

Næstformand for Nutraceutisk Industri, adm. direktør Klaus Baagøe-Nielsen, Pharma-Vinci A/S

Branchedirektør Ole Linnet Juul, DI Fødevarer

Konsulent Marie Hammer, DI Fødevarer

Bilag 1: Uddybning af synspunkter

Gebyrets formål er uklart og effekten meget tvivlsom

- Problemerne i branchen relaterer sig i høj grad til ulovlig markedsføring af ikke-registrerede produkter særligt via internettet, hvor danske myndigheder står uden sanktionsmuligheder (bilag 3).
- Indsatsen på dette område styrkes ikke af flere gebyrer, men kræver et øget samarbejde mellem de involverede landes myndigheder og en fælles tilgang på området.
- Det er uklart for Nutraceutisk Industri, hvordan et ekstra gebyr på den registrerede og kontrollerede del af branchen vil afhjælpe dette problem.
- Desuden begrænser udfordringerne med internethandel sig ikke til kosttilskudsmarkedet, men forefindes eksempelvis også inden for lægemiddel- og kosmetikbranchen. Der er således behov for en overordnet strategi for, hvordan en effektiv kontrol af internethandel gennemføres.

Gebyret pålægges virksomheder, der i forvejen betaler for og er under kontrol

- Kosttilskudsproducenter betaler over næringsbrevet til kontrolkampagnerne på alle andre områder i fødevarerbranchen. Ønskes der et særligt fokus på kosttilskud, bør det gennemføres som en kontrolkampagne.
- Kosttilskudsbranchen er i forvejen underlagt omfattende udgifter til kontrol. Disse udgifter er steget markant år for år (bilag 2). En gennemsnitlig kosttilskudsproducent betaler allerede på nuværende tidspunkt ca. 26.000 kr. for fire årlige kontrolbesøg og 600 kr. for næringsbrevet til kontrolkampagner. Dertil er der bebudet en særlig dansk godkendelsesproces for aktive stoffer på op til 22.000 kr./ingrediens.

Negativ effekt på konkurrencekraft, vækst og beskæftigelse

- Gebyret er reelt en skat på lovlig dansk produktion af kosttilskud.
- Det er en ganske væsentlig belastning, der for nogle af virksomhederne beløber sig til over 150.000 kr./år og udgør 1,13 pct. af lønsummen.
- Gebyret giver anledning til konkurrenceforvridning og modarbejder vækstambitionerne for det danske erhvervsliv såvel som for sundhedsfremme.

Kort sagt anmodes om:

- At særlig kontrol, også for kosttilskud, gennemføres som kontrolkampagner.
- At det konkretiseres, hvordan det ekstra gebyr for lovlige danske producenter konkret vil afhjælpe udfordringen med udenlandske hjemmesiders ulovlige salg til danske forbrugere.
- At de negative konsekvenser for konkurrencekraft, vækst og beskæftigelse overvejes nøje.

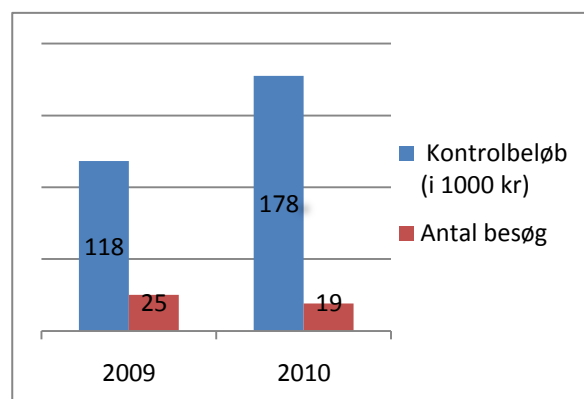
Bilag 2: Udgifter til kontrol for Nutraceutisk Industri

Som det fremgår af nedenstående oplysninger, præsenterer gebyret en markant udgiftsstigning for virksomhederne i Nutraceutisk Industri. Det bemærkes, at der desuden har været en markant stigning i udgifterne til de almindelige kontrolbesøg, samtidig med at antallet af besøg er faldet.

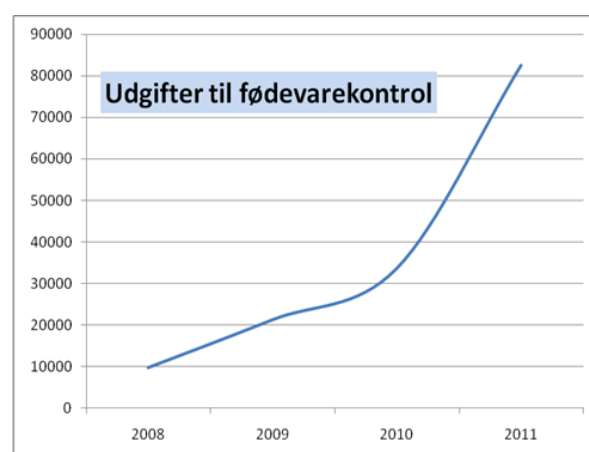
Samlede udgifter for Nutraceutisk Industri i forbindelse med den nye betalingsordning for særlig kontrol med kosttilskud:

1.000 kr. per anmeldt kosttilskud	540.000 kr./år
12.500 kr. per virksomhed	125.000 kr./år
Samlede udgifter i forbindelse med det nye gebyr	665.000 kr./år

Stigning i udgifter til almindelige kontrolbesøg, samlet beløb for Nutraceutisk Industri 2009-2010 og antallet af kontrolbesøg



Udviklingen i kontroludgifter siden 2008 for en af Nutraceutisk Industris virksomheder, uden medregning af det ekstra gebyr



Bilag 3: Advarsler fra Fødevarestyrelsen om kosttilskud, jan. 2009 – dec. 2010

Oplysningerne er hentet fra www.altomkost.dk.¹

Advarsler om kosttilskud fra Fødevarestyrelsen relaterer sig i overvejende grad til udenlandske hjemmesider. De henvender sig til danske forbrugere, men er uden for danske myndigheders kontrol. Det er værd at fremhæve en overvægt af svenske hjemmesider, blandt andet svenskkosttilskud.dk, som FVST flere gange advarer danske forbrugere mod og orienterer svenske myndigheder om, uden at der foretages ændringer.

Overskrift	Ansvarlige myndigheder	Uddrag fra advarslen	Dato
Advarsel mod svenskkosttilskud.dk	Svenske	Hjemmesiden er henvendt til danske forbrugere, men er registreret i Sverige og derfor ikke underlagt de danske myndigheders kontrol. Fødevarestyrelsen advarede allerede i juni forbrugerne mod at købe kosttilskud fra svenskkosttilskud.dk , da hjemmesiden solgte produkter med indhold af synefrin og koffein i kombination. Kombinationen af synefrin og koffein kan give hjertekarlidelser, knogleskørhed og påvirke centralnervesystemet. Fødevarestyrelsen har nu konstateret, at hjemmesiden stadig sælger kosttilskud med indhold af både synefrin og koffein fx produkterne BurnX3 Daytime og Lipocur Fatburn.	7.12.2010
Advarsel mod kosttilskud fra rawfoodshop.dk	Svenske	Hjemmesiden rawfoodshop.dk er registreret og hostet i Sverige, men har en juridisk adresse i København. Derfor har Fødevarekontrollens Rejsehold foretaget et kontrolbesøg på virksomhedens danske adresse dog uden at træffe de ansvarlige bag hjemmesiden. Den svenske virksomhed, der står bag hjemmesiden, har ikke reageret på Fødevarestyrelsens efterfølgende henvendelse.	24.11.2010
Advarsel mod kosttilskud fra USAbutikken.com	Amerikanske	Hjemmesiden henvender sig til danske forbrugere. Hjemmesiden er registreret og hostet i USA.	16.11.2010

Overskrift	Ansvarlige myndigheder	Uddrag fra advarslen	Dato
Advarsel mod kosttilskuddet MMS	Engelske	Fødevarestyrelsen advarer igen forbrugerne mod at indtage de såkaldte Miracle Mineral Solution eller MMS kosttilskud. Det sker efter oplysninger fra England om, at kosttilskuddene ulovligt sælges fra engelske hjemmesider. Fødevarestyrelsen advarede allerede i februar 2010 mod disse produkter, som på det tidspunkt blev markedsført fra to danske hjemmesider. Produkterne markedsføres ikke længere på de danske hjemmesider.	9.11.2010
Advarsel mod Helsingørpillen	Svenske	Hjemmesiden helsingorpille.dk er registreret og hostet i Sverige. Dermed er den ikke underlagt de danske myndigheders kontrol. Fødevarestyrelsen har orienteret de svenske myndigheder om hjemmesiden.	29.10.2010
Advarsel mod kosttilskud fra hjemmesiden bodyoutlet	Svenske	Hjemmesiden www.bodyoutlet.dk/www.bodyoutlet.net henvender sig til danske forbrugere. Det angives på hjemmesiden, at den drives af en svensk virksomhed.	27.10.2010
Kosttilskud mistænkt for leverskader	Udenlandske	Kosttilskuddet markedsføres på flere dansksprogede udenlandske hjemmesider og indeholder en lang række stoffer, som muligvis kan være skadelige.	13.8.2010
Advarsel mod kosttilskud fra Svenskkosttilskud.dk	Svenske	Hjemmesiden henvender sig til danske forbrugere, men er tilsyneladende registreret af en virksomhed i Sverige og ikke underlagt de danske myndigheders kontrol. Det kan da heller ikke udelukkes, at hjemmesiden sælger andre sundhedsskadelige produkter.	17.6.2010
Pas på mundtlig markedsføring af kosttilskud	Generel anbefaling	Du bør også være påpasselig over for oplysninger på hjemmesider med angivelser af, hvordan produkter virker - også selv om produkterne ikke sælges fra den pågældende hjemmeside. Du bør være særlig varsom med at følge rådgivning fra dansksprogede hjemmesider, hvor det ikke er en dansk virksomhed, der står bag. Her er nemlig ofte tale om skjult og ulovlig markedsføring.	18.2.2010

Overskrift	Ansvarlige myndigheder	Uddrag fra advarslen	Dato
Advarsel mod piller fra IDS Sports	Amerikanske	IDS Sports har tilbagekaldt produkterne fra det amerikanske marked, men vi finder grund til at advare, da det ikke kan udelukkes, at danskere inden tilbagekaldelsen har købt produkterne via internettet.	27.1.2010
Advarsel mod ulovlige kosttilskud fra Partypills.dk	Polske	Pillerne sælges med en tekst på dansk, danske priser og anbefalinger fra danske brugere er direkte rettet mod danske forbrugere. Det er dog tilsyneladende en polsk virksomhed, der står bag hjemmesiden. Det fremgår også af partypills.dk, at alle produkter er lovlige i Danmark. Det er ikke korrekt, og Fødevarestyrelsen vil opfordre forbrugerne til generelt at være varsomme ved køb af kosttilskud på udenlandske hjemmesider. Disse hjemmesider er ikke underlagt de danske myndigheders kontrol.	13.1.2010
Fødevarestyrelsen advarer mod kosttilskud, der kan give leverskader	Heriblandt danske produkter, hvor det i advarslen oplyses, at de er tilbagetrukket og ændret til de nye maksimumkrav.	Fødevareinstituttet ved DTU har på baggrund af oplysningerne om de alvorlige bivirkninger foretaget en ny vurdering af planteingrediensen. Rhamnus purshiana DC-bark har hidtil været opført på Drogenlisten med en maksimummængde på 200 mg pr. anbefalet daglig dosis. På baggrund af vurderingen er dette maksimumindhold nu blevet nedsat væsentligt, og fremover må bark fra Rhamnus purshiana DC kun anvendes i kosttilskud med en anbefalet daglig dosis på maksimum på 20 mg.	15.10.2009
Advarsel mod kosttilskud fra Gymnordic	Svenske	Fødevarestyrelsen advarer forbrugerne mod at købe kosttilskud fra hjemmesiderne www.gymnordic.com og www.gymnordic.dk. Begge hjemmesider henvender sig til danske forbrugere, men er udenlandske og derfor ikke underlagt danske myndigheders kontrol.	1.9.2009
Fødevarestyrelsen advarer mod for høje doser af kosttilskud	Generel advarsel ved indtag af flere kosttilskud	Man kan som forbruger ikke være sikker på, at et indtag af kosttilskud, som overskrider producentens anbefalede daglige dosis, er sikkert. I værste fald kan højere doser resultere i kraftige bivirkninger.	16.7.2009

Overskrift	Ansvarlige myndigheder	Uddrag fra advarslen	Dato
Advarsel mod Hydroxycut-piller	Amerikanske mf.	Lægemiddelstyrelsen og Fødevarestyrelsen har ikke kendskab til, at Hydroxycut-produkter er blevet solgt lovligt i Danmark. Produkterne bliver typisk solgt via udenlandske hjemmesider, og danskere kan derfor have købt Hydroxycut-produkter på nettet eller på rejser til udlandet.	16.5.2009
Kosttilskuddet Fortodol trækkes definitivt ud af markedet	Danske og svenske	Fødevarestyrelsen har nu af Anjo A/S fået oplyst, at der ikke vil blive foretaget yderligere analyser, idet alle partier Fortodol, som virksomheden har trukket tilbage fra markedet, vil blive sendt til destruktion i Sverige. Anjo A/S agter således ikke længere at markedsføre Fortodol i Danmark, og produktet vil blive afmeldt som et kosttilskud, der markedsføres i Danmark.	28.4.2009
Advarsel mod flere varianter af kosttilskuddet Fortodol	Udenlandske	Produkterne er ulovlige i Danmark, og Fødevarestyrelsen har ikke fundet dem her i landet, men ved, at de bliver markedsført på udenlandske hjemmesider.	3.4.2009
Fødevarestyrelsen advarer mod farlige slankemidler på nettet	Generel advarsel	Produkterne sælges ofte fra udenlandske internet-hjemmesider (f.eks. com-hjemmesider), som dog er direkte rettet mod danske forbrugere i form af dansk tekst og danske priser. Fødevarestyrelsen og Lægemiddelstyrelsen har tidligere advaret mod både Rød og Blå Therma Power. Produkterne indeholder høje koncentrationer af henholdsvis efedrin og synephrin i kombination med koffein.	22.1.2009

ⁱ http://www.altomkost.dk/Kosttilskud/advarsler_om_farlige_kosttilskud/forside.htm