



Reformen af den fælles landbrugspolitik 2014-2020

Teknisk gennemgang af Kommissionens meddelelse
Januar 2011



Disposition

- Tidsplan
- DK høringssvar 2010
- Kommissionens ideer og mål
- Den direkte støtte i dag
- Den fremtidige støtte, jf Kommissionens meddelelse



Kommissionens tidsplan

Offentlig høring og konference juli 2010

Meddelelsen offentliggjort 18. november 2010

Konkrete forslag ventes offentliggjort sommeren 2011

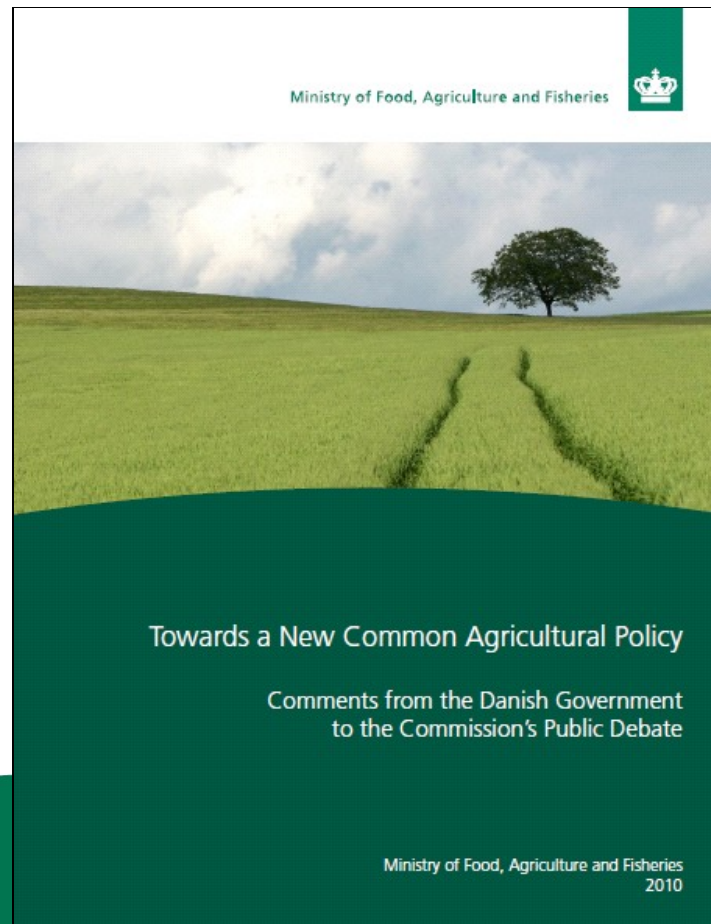
Politisk enighed 2012

Gennemførelsesbestemmelser 2013

Ikrafttræden primo 2014



Regeringens hørings svar til Kommissionen, juli 2010. En mulig ny model 2014-2020





En mulig ny model 2014-2020

1. Ny søjle I

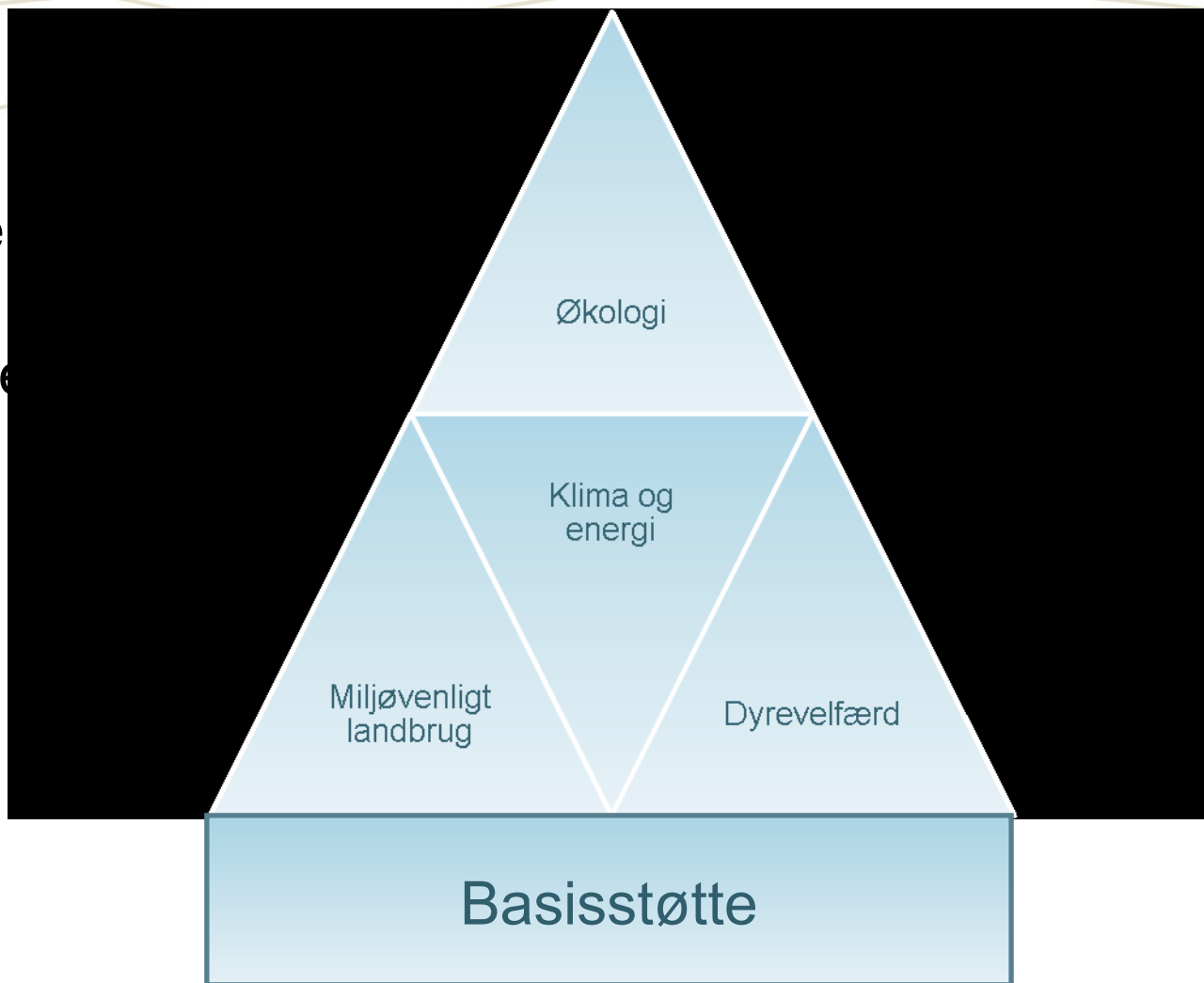
- Ny basis-støtte til alle landmænd per hektar (regionalt niveau)
- Top ups for levering af offentlige goder i søjle I
(hovedsageligt arealbaseret)

2. Ny søjle II med fokus på nye udfordringer og indtjeningsmuligheder

(hovedsageligt projektorienteret indsats)



Ny søjle
eksempe



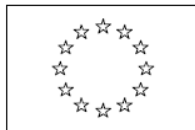


En ny søjle II

- Grøn vækst, forskning, innovation, konkurrenceevne
- Grøn energi, miljø, natur og klimatilpasning
- Dyrevelfærd og dyresundhed
- Fødevarer kvalitet og fødevarer sikkerhed
- Rådgivning om krisehåndtering
- Sikring af attraktive levevilkår på landet



Kommissionens meddelelse om fremtidens fælles landbrugspolitik



EUROPEAN COMMISSION

Brussels,
COM(2010) 672/5

**COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN
PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL
COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS**

The CAP towards 2020:

Meeting the food, natural resources and territorial challenges of the future



Ingen tal i meddelelsen

Landbrugsbudgettet i 2013:

- Søjle I, direkte støtte, fratrukket modulation ca. 42 mia. €
- Søjle II, landdistriktsudvikling ca. 14,8 mia. €
- Markedsordninger ? (i 2011 3,1 mia. € i alt, heraf 0,2 mia. € til eksportrestitutions)



Kommissionens ideer

- ”målet bør være at skabe en mere bæredygtig, intelligent og inkluderende vækst for det rurale Europa”
- ”stærkere fokus på konkurrenceevne og innovation, klimaændringer og miljø”
- ”udløse sit latente produktivetspotentialer”
- ”aktive landmænd til betaling for de kollektive tjenester, de yder samfundet”
- ”forbedre EU-landbrugssektorens konkurrenceevne og produktivitet
- ”Landbrugssektorens modvirknings- og tilpasningspotentialer...bør udnyttes yderligere” [ift CO2, klima, biomasse mv]



3. Why do we need a reform?

To respond to challenges ahead

Economic challenges

- Food security
- Price variability
- Economic crisis

Environmental challenges

- GHG emissions
- Soil depletion
- Water/air quality
- Habitats and biodiversity

Territorial challenges

- Vitality of rural areas
- Diversity of EU agriculture

Equity and balance of support

Contribution to Europe 2020 strategy



Tre politiske handlemuligheder

- Valgmulighed 1
 - Gradvise ændringer, fokus på tilpasninger og forbedringer ift fordeling af direkte støtte mellem medlemsstaterne
 - Kontinuitet og stabilitet, letter den langsigtede planlægning
- Valgmulighed 2 = meddelelsen
 - Grundigt eftersyn af politikken, mere bæredygtig, bedre balance mellem målsætninger, landbrugere og medlemsstater
 - Tage fat på EU's økonomiske, miljømæssige og sociale udfordringer
- Valgmulighed 3
 - Mere vidtrækkende reform, stærk fokusering på miljø- og klimamålsætninger
 - Udfasning af indkomststøtte og størstedelen af markedsforanstaltningerne



- **Valgmulighed 1**

Med denne mulighed indføres der gradvise ændringer i de nuværende politiske rammer. Den bygger på de velfungerende aspekter af den nuværende politik og fokuserer på **tilpasninger** og forbedringer på det område, hvor den fælles landbrugspolitik har været udsat for størst kritik, nemlig spørgsmålet om retfærdig fordeling af direkte betalinger mellem medlemsstaterne. Denne løsning ville sikre kontinuitet og stabilitet i den nuværende fælles landbrugspolitik og dermed lette den langsigtede planlægning for operatørerne i fødevarekædens forskellige led.

- **Valgmulighed 2**

Et andet alternativ kunne bestå i at udnytte muligheden for reform og give politikken et grundigt eftersyn for at sikre, at den bliver mere **bæredygtig**, og at der skabes bedre **balance** mellem forskellige politiske målsætninger, landbrugere og medlemsstater. Dette skulle gøres gennem mere **målrettede** foranstaltninger, som også bedre ville kunne forstås af EU-borgerne. Dette alternativ ville indebære større udgiftseffektivitet og en stærkere fokusering på den merværdi, som EU tilfører. Hermed ville man kunne tage fat på EU's økonomiske, miljømæssige og sociale udfordringer og øge landbrugets og landdistrikternes bidrag til Europa 2020-strategiens mål om en intelligent, bæredygtig og inkluderende vækst.

- **Valgmulighed 3**

En tredje mulighed kunne bestå i en mere langtrækkende reform af den fælles landbrugspolitik med en stærk fokusering på miljø- og klimamålsætninger og gradvis ophævelse af indkomststøtte og størstedelen af markedsforanstaltningerne. Ved at afsætte væsentligt flere midler til miljø- og klimaspørgsmål gennem landdistriktspolitikken sættes der skub i udviklingen af regionale strategier, som kan bidrage til gennemførelsen af EU's målsætninger.

- **Meddelelsen beskriver Option 2, særligt Søjle I**

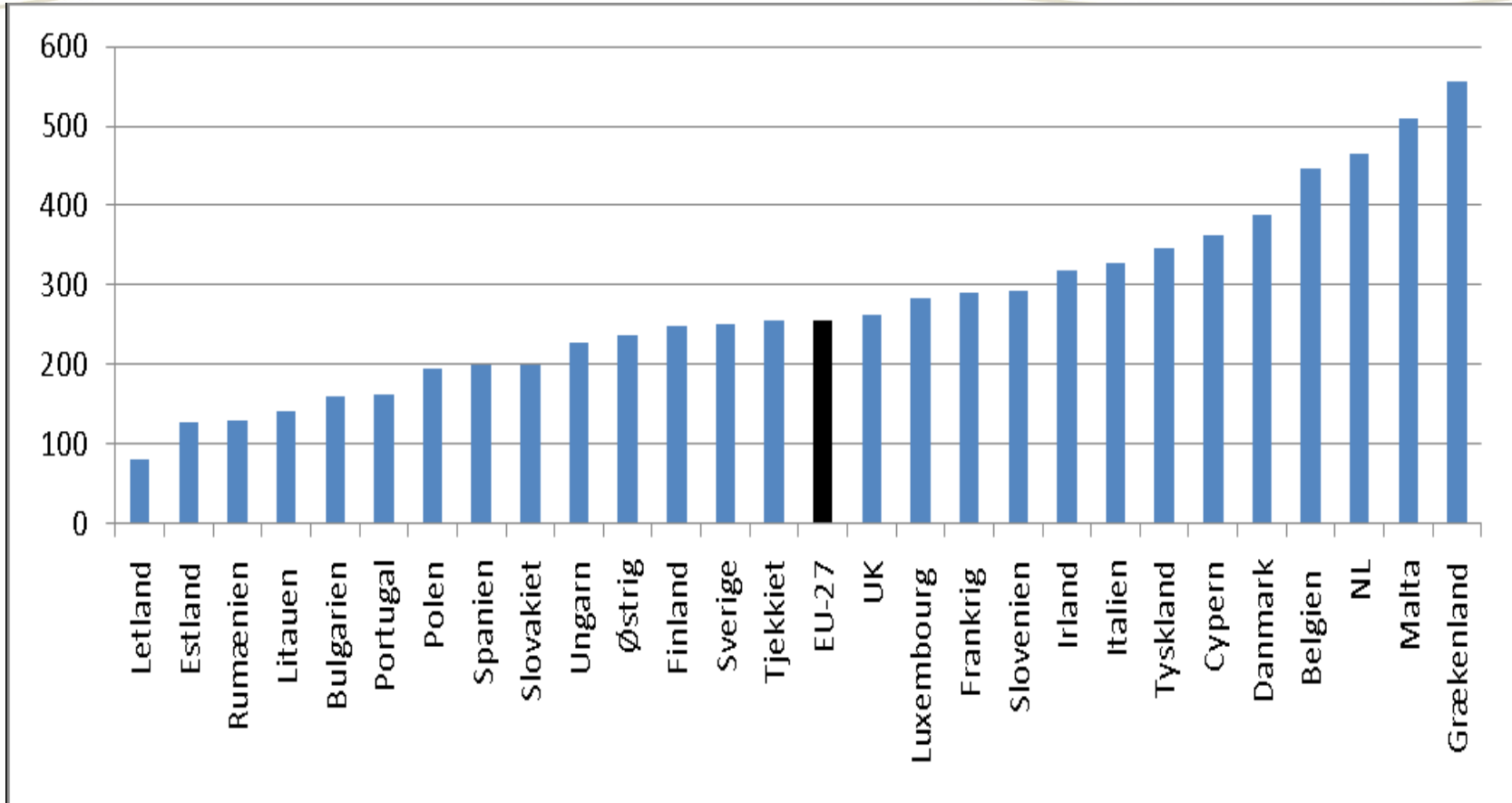


Struktur

- Søjle I:
 - Direkte betalinger
 - Markedsforanstaltninger
- Søjle II
 - Landdistriktsudvikling
- Fremtidig fordeling?
 - ”fordele landbrugsstøtten retfærdigt og afbalanceret” og forhindre voldsomme ændringer
 - Flat rate støtte ikke løsning
 - Søjle II: Overveje objektive kriterier, uden voldsom ændring

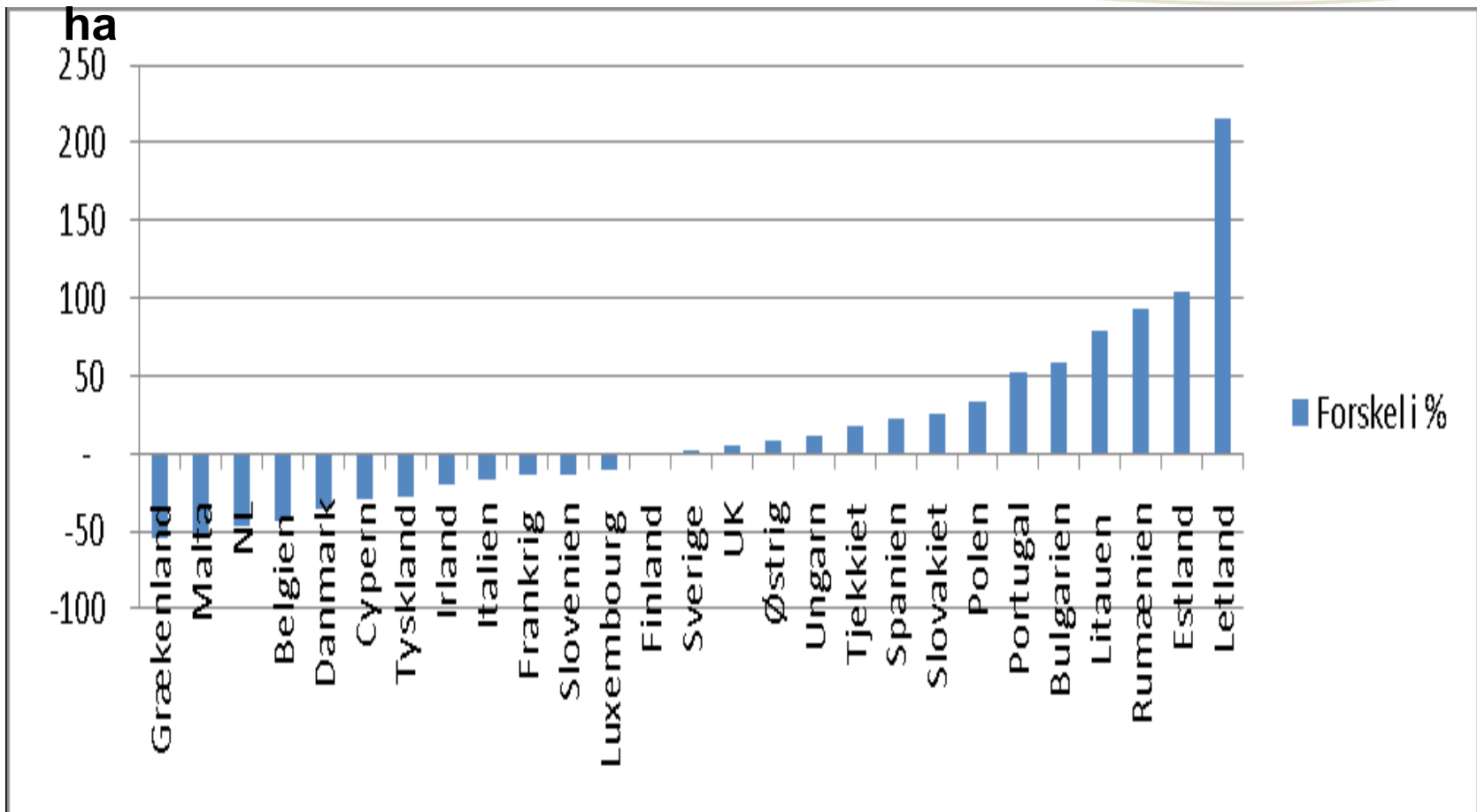


Nuværende direkte støtte pr. ha.



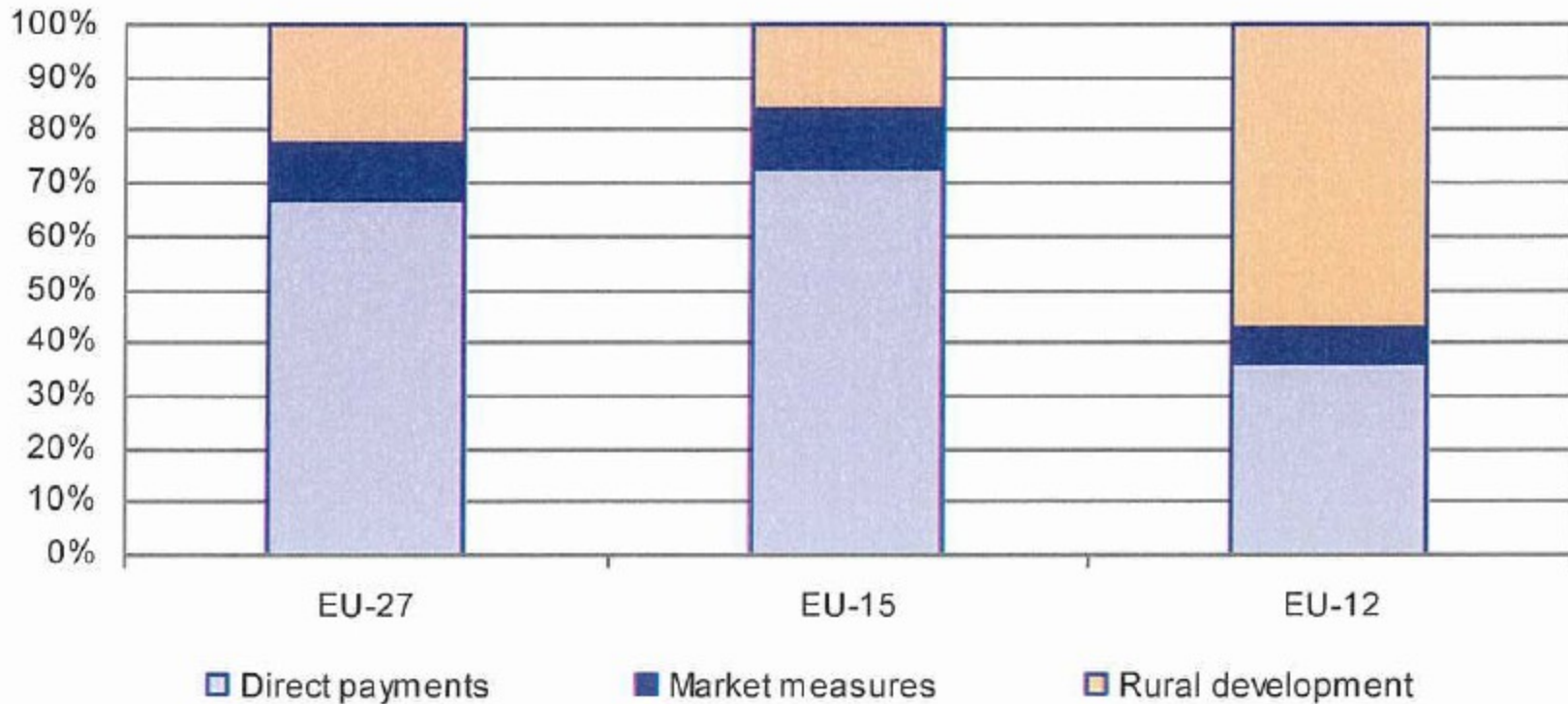


Effekter af fordeling efter flat rate-model pr.





Distribution of CAP expenditure (2007-2009)





Søjle I i 2012

- Enkeltbetalingsordningen
 - historisk model, regional model, hybrid
 - særlig model for de nye lande udløber i 2013, derefter regional model
 - krydsoverensstemmelse
- Artikel 68
 - miljø (op til 10 pct), forsikringspræmier, koblet støtte (max 3,5%)
- Modulation
 - direkte støtte over 5.000 € reduceres med 10 pct. Midlerne anvendes i Søjle II
 - capping i form af yderligere 4 pct. modulation af støtte over 300.000 €
- Koblet støtte til ammekøer



Søjle I – reform

Direkte støtte i lag

- Lag 1: Obligatorisk grundlæggende indkomststøtte (ensartet i lande/regioner, men ej ens mellem lande)
 - Krydsoverensstemmelse (forenklet)
 - Loft over den grundlæggende indkomststøtte (capping) ift. beskæftigelse
- Lag 2: Obligatorisk grønt komponent med sigte på klima og miljø, fx permanent græs, plantedække, sædskifte, miljøbrak
 - Et-årig støtte, ikke kontraktbunden
- Lag 3: Supplerende indkomststøtte i områder med særlige naturforhold (supplement til søjle II)



Søjle I -fortsat

- Frivillig koblet støtte i visse regioner til særlige typer landbrug
- Specifik og enkel støtteordning til små landbrug



Markedsforanstaltninger

- Bevare markedsorientering
- Intervention – sikkerhedsnet ved priskriser og risiko for markedsforstyrrelser
- Strømline og forenkle instrumenter
- Indføre retningslinjer for fødevarekædens funktionsmåde
 - kontrakter, forhandlingsstyrke i kæden, gennemsigtighed
- Mælkekvoter ophører 2015. Sukker – undersøge muligheder
- [Risikohåndteringsværktøjer i Søjle II]



Søjle II

Mål: Fokus på klima, miljø og innovation:

- Landbrugets konkurrenceevne
 - innovation
 - omstrukturering
 - ressourceeffektiv
- Bæredygtig forvaltning af naturressourcerne
 - miljø- og landskabspleje
 - modstandsevne overfor klimaændringer
 - bevare produktionskapacitet



Søjle II - fortsat

- **Udvikling i landdistrikterne**
 - forbedre lokale forhold
 - lokal udvikling, fx alternative distributionskanaler, tilføre lokale ressourcer merværdi, direkte salg, lokale markeder
 - kapacitetsopbygning, vidensoverførsel, virksomhedsetablering



Søjle II - fortsat

- Instrumenter:
 - videreføre de nuværende værktøjer
 - forbedringer: bedre sammenkædning af foranstaltninger, fx pakker for særlige grupper eller områder (fx små landmænd, bjergegne), fremme samarbejde
 - styrke sammenhængen mellem Søjle II og andre EU-politikker
 - effektive gennemførelsesmekanismer, opstille kvantificerede mål