

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet



Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 22. december 2010

Sagsnr.: 99

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om behovet for og anvendelsen af maskinseparatoreret kød i Den Europæiske Union i fremtiden, herunder politikken for oplysning af forbrugere KOM (2010) 704.

Med venlig hilsen

Hanne Lauger

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen, 6. kontor/3.1/2.1

Sagsnr.: 2010-20-261-01324/Dep. sagsnr. 7803

Den 20. december 2010

FVM 846

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om behovet for og anvendelsen af maskinsepareret kød i Den Europæiske Union i fremtiden, herunder politikken for oplysning af forbrugerne

KOM (2010) 704

Resumé

Kommissionen har fremsendt meddelelse om behovet for og anvendelsen af maskinsepareret kød i EU i fremtiden, herunder politikken for oplysning af forbrugerne. På baggrund af høringer af medlemsstaterne er det Kommissionens holdning, at maskinsepareret kød fra svin og fjerkræ fortsat bør kunne produceres og anvendes. Det vurderes ikke nødvendigt at ændre de nugældende regler for fremstilling, anvendelse og mærkning af maskinsepareret kød. Meddelelsen forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Baggrund

Kommissionen har den 8. december 2010 fremsendt meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om behovet for og anvendelsen af maskinsepareret kød i Den Europæiske Union i fremtiden, herunder politikken for oplysning af forbrugerne.

Meddelelsen er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 9 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 999/2001 af 22. maj 2001 om fastsættelse af regler for forebyggelse af, kontrol med og udryddelse af visse transmissible spongiforme encephalopatiser (TSE).

Ifølge ovennævnte artikel skal Kommissionen fremlægge en meddelelse for Europa-Parlamentet og Rådet om behovet for og anvendelsen af maskinsepareret kød i EU i fremtiden, herunder politikken for oplysning af forbrugerne.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

Formål og indhold

Meddelelsen fra Kommissionen er baseret på oplysninger fra medlemsstaterne om fremstillingsmetoder, anvendelse og mærkning med videre af maskinsepareret kød.

EU-lovgivningen omfatter en definition af maskinsepareret kød, bestemmelser vedrørende oprindelsesarter samt krav til fremstillingsvirksomheder og råvarer. Maskinsepareret kød er defineret som et produkt, der fremkommer ved, at kødet fjernes mekanisk fra kødbærende knogler eller fra fjerkrækroppe, således at muskelfibrene mister eller ændrer deres struktur. I hygiejneforordningen skelnes der mellem hårdt og blødt maskinsepareret kød, alt efter fremstillingsmetoden (henholdsvis højt og lavt tryk), konsistensen af det færdige produkt, calciumindhold med videre. I EU udgør mængden af maskinsepareret kød fremstillet under henholdsvis højt og lavt tryk 77 % og 23 %.

Mærkningsmæssigt skelnes der ikke mellem blødt og hårdt maskinsepareret kød, idet alt maskinsepareret kød skal deklareres som sådant. Maskinsepareret kød er således ikke omfattet af kategoribetegnelsen ”kød” i ingredienslisten.

Med hensyn til dyrearter stammer 88 % af maskinsepareret kød i EU fra fjerkræ og 12 % fra svin. Det er på grund af risiko for BSE (kogalskab) ikke tilladt at fremstille maskinsepareret kød af kvæg, geder og får.

Maskinsepareret kød anvendes for det meste til fødevarer, typisk varmebehandlede kødprodukter såsom pølser og kødboller. En mindre mængde maskinsepareret kød anvendes til dyrefoder.

I forbindelse med høringsprocessen har 23 medlemsstater, herunder Danmark, tilkendegivet, at de har produktion af maskinsepareret kød, hvoraf to medlemsstater dog kun tillader metoden med lavt tryk. Fire medlemsstater fremstiller ikke maskinsepareret kød.

Kødindustrien har udtrykt interesse for at bevare fremstilling af maskinsepareret kød under såvel højt som lavt tryk. Interessen for sidstnævnte afhænger dog af muligheden for mærkningsmæssigt at kunne sidestille maskinsepareret kød med kød, ud fra visse kriterier. Kødbranchen mener, at der i dag findes metoder, der gør det muligt at fremstille maskinsepareret kød, der har samme egenskaber som hakket kød.

Forbrugerorganisationerne og de fleste medlemsstater foretrækker, at der ikke skelnes mellem maskinsepareret kød fremstillet ved lavt eller højt tryk, idet det er tvivlsomt om forbrugerne vil kunne forstå forskellen.

På baggrund af høringer af medlemsstaterne fremhæver Kommissionen, at:

- Der er ingen indsigelser mod den fortsatte anvendelse af maskinseparatoreret kød fra svin og fjerkræ og det er ikke nødvendigt at ændre på de nugældende regler for hygiejnekrav og mikrobiologiske kriterier for maskinseparatoreret kød.
- Kommissionen støtter ikke genindførelse af maskinseparatoreret kød fra kvæg, geder og får.
- Kommissionen erkender, at man på en harmoniseret måde skal forbedre definitionen af, hvilke produkter der skal defineres som maskinseparatoreret kød. I den forbindelse vil Kommissionen udarbejde en vejledning.
- Kommissionen støtter ikke, at der indføres forskellige mærkningsbestemmelser for maskinseparatoreret kød fremstillet under lavt og under højt tryk. Kommission mener således ikke, at de gældende mærkningsbestemmelser bør ændres.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret

For så vidt angår hygiejnekrav til animalske fødevarer, herunder håndteringen af disse, gælder Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 853/2004 af 29. april 2004 om særlige hygiejnebestemmelser for animalske fødevarer.

Krav til mærkning af fødevarer, når disse sælges til den endelige forbruger, findes i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF, som er implementeret ved bekendtgørelse nr. 1308 af 14. december 2005 om mærkning med videre af fødevarer.

Konsekvenser

Meddelelsen vurderes ikke at have administrative, statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser, idet der ikke lægges op til ændring af allerede eksisterende regler, ligesom meddelelsen ikke forventes at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Meddelelsen har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger.

Landbrug & Fødevarers medlemsvirksomheder ønsker fortsat at kunne producere og anvende såvel hårdt som blødt maskinseparatoreret kød, og Landbrug & Fødevarer noterer sig med tilfredshed, at der ikke er indsigelser mod fortsat anvendelse af maskinseparatoreret kød af svin og fjerkræ. Kødindustrien ønsker, at det mærkningsmæssigt bliver muligt at kalde en del af det maskinseparatorerede kød for "kød" og at medregne det i deklARATIONEN af kødindholdet. Landbrug & Fødevarer ønsker ikke, at der med Kommissionens meddelelse er lukket for fremtidige drøftelser om mærkning af maskinseparatoreret kød.

Dansk Industri Fødevarer er tilfredse med, at Kommissionen har den holdning, at der fortsat skal kunne anvendes maskinseparatoreret kød af svin og fjerkræ. Dansk Industri Fødevarer finder, at det er en god ide, at Kommissionen vil udarbejde en vejledning således, at man kan få harmoniseret definitionen af hvilke produkter, der skal defineres som maskinseparatoreret kød. Dansk Industri Fødevarer er enige i, at maskinseparatoreret kød skal deklareres som sådan, og støtter at det bør kunne indgå i kategoribetegnelsen ”kød” i ingredienslisten.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at der fortsat skal kunne produceres og anvendes maskinseparatoreret kød fra fjerkræ og svin i fødevarer, herunder kødprodukter. Maskinseparatoreret kød bør dog deklareres som maskinseparatoreret kød i ingredienslisten af hensyn til forbrugerne, som bør informeres korrekt om ingredienserne i fødevarer og deres kvalitet i overensstemmelse med de nugældende regler.

Som udgangspunkt forholder regeringen sig positivt med hensyn til udarbejdelse af en vejledning med henblik på en mere ensartet forståelse af definitionen af maskinseparatoreret kød. Regeringen afventer dog at se et udkast til vejledningen, før en endelig dansk holdning til denne fastlægges.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det fremgår af Kommissionens meddelelse, at langt de fleste medlemsstater ønsker at fortætte med fremstillingen af maskinseparatoreret kød. De fleste medlemsstater foretrækker ikke at skelne imellem de forskellige typer af maskinseparatoreret kød med henblik på mærkning.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.