



## Grundnotat vedrørende Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme 2014-2020: Indtægtssiden

22. juli 2011  
INT, CAZ  
J. nr. 11/02691

### 1. Resumé

*Kommissionen offentliggjorde den 29. juni 2011 sit forslag til indtægtssiden af EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020, der blandt andet indeholder forslag om et nyt rabatsystem og to nye indtægtskilder.*

*Kommissionens forslag vedrørende indtægtssiden af den flerårige finansielle ramme omfatter følgende elementer:*

- *Forslag til Rådets beslutning vedrørende den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM(2011) 510.*
- *Forslag til Rådets forordning om implementeringstiltag for den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM(2011) 511.*
- *Forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for tilvejebringelse af de traditionelle egne indtægter samt BNI-indtægten og om tiltag til at imødekomme likviditetsbehov KOM(2011) 512.*
- *Ledsagende arbejdsrapport om EU-budgettets indtægtsside SEC(2011) 876*

### 2. Baggrund

Det fremgår af artikel 311 i Traktaten om den europæiske unions funktionsmåde, at EU's budget med forbehold for andre indtægter fuldt ud finansieres af egne indtægter, samt at Rådet efter høring af Europa-Parlamentet med enstemighed fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter. Det fremgår også, at der inden for denne ramme kan indføres nye kategorier af egne indtægter, og at en eksisterende kategori kan ophæves.

Endvidere følger det af artikel 312 i Traktaten om den europæiske unions funktionsmåde, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af de egne indtægter.

Kommissionen har endnu ikke fremlagt konkrete forslag vedrørende nye indtægtskilder. Først når disse foreligger, vil der kunne skabes klarhed over alle relevante aspekter af Kommissionens forslag vedrørende indtægtssiden.

### 3. Hjemmelsgrundlaget

Traktaten om den europæiske unions funktionsmådes artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter, artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme samt artikel 322 vedrørende imødekommelse af Unionens likviditetsbehov.

### 4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## 5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- Et nyt rabatsystem.
- To nye indtægtskilder – en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt.
- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

### *Nyt rabatsystem*

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget.
- Et yderligere fast rabatbeløb til Nederlandene og Sverige

Kommissionen foreslår at ophæve det nuværende rabatsystem og erstatte det med et nyt og enklere system, der erstatter de oven for nævnte rabatter med faste rabatbeløb til Storbritannien, Tyskland, Nederlandene og Sverige, mens Østrig ikke længere er rabatmodtager. Forslaget begrundes med, at netop disse lande uden disse rabatter ville få et uforholdsmæssigt stort nettobidrag til EU's budget i forhold til deres velstandsniveau.

Tabel 1 viser Kommissionens forslag til rabatter.

Tabel 1 – Kommissionens forslag til nyt rabatsystem (mio. euro pr. år)	
Land	Mio. euro. pr. år.
Tyskland	2.500
Nederlandene	1.050
Sverige	350
Storbritannien	3.600

Kilde: Forslag til Rådets beslutning om den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM(2011) 510

Det bemærkes, at der er tale om *bruttorebatter*, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 1.

Kommissionens forslag til nyt rabatsystem vil indebære et betydeligt fald i den samlede rabatmængde i forhold til det nuværende rabatsystem.

#### *Nye egne indtægtskilder*

Kommissionen foreslår at indføre en finansiel transaktionsskat samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt. Kommissionen lægger op til, at de nye indtægtskilder skal indføres senest 1. januar 2018, og proventet herfra skal medgå til at reducere medlemslandenes BNI-bidrag.

De nærmere detaljer kendes endnu ikke, idet Kommissionen først senere på året vil fremlægge konkrete forslag vedrørende de nævnte indtægtskilder.

#### *Nedsættelse af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter*

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 25 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Der er med forslaget tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

### **6. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

Europa-parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme fremgår af Parlamentets beslutning af 8. juni 2011 om ”*investering i fremtiden: en ny flerårig finansiell ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa*”, der således forelå forud for offentlighedsindsamlingen af Kommissionens forslag.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

Folketinget skal meddele sit samtykke til Danmarks ratifikation af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter.

### **8. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet og beskyttelsesniveauet.**

EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale, herunder det overordnede udgiftsniveau samt beslutningen om Unionens egne indtægter, herunder rabatter og eventuelt nye indtægtskilder for de enkelte medlemsstaters finansieringsandel. Idet der endnu

ikke er fremsat konkrete forslag herom, kan konsekvenserne for det danske bruttobidrag endnu ikke fastslås.

### **9. Høringer**

Ikke relevant

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen lægger afgørende vægt på, at Danmarks negative særbehandling på indtægtsiden bringes til ophør. Det er ikke rimeligt, at Danmark skal bidrage til andre velstående landes rabatter uden selv at få en.

Regeringen finder det endvidere afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man gerne drøfte reformer af indtægtssystemet, der f.eks. anvender et andet beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, idet beregningsgrundlaget og satserne for indtægtskilderne som hidtil skal defineres af medlemslandene.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionen præsenterede på mødet i det Generelle Råd den 18. juli sit forslag til den flerårige finansielle ramme, hvor der ikke var en egentlig drøftelse. Det forventes generelt, at medlemslandene vil positionere sig med udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

Blandt andet de nuværende rabatmodtagerlande har generelt udtalt sig særdeles skeptisk om Kommissionens forslag, idet de kræver væsentligt højere rabatter end foreslået af Kommissionen. Omvendt må en række ikke-rabatmodtagerlande fortsat forventes at være imod rabatter.

Flere større medlemslande har desuden offentligt afvist forslaget om at indføre nye indtægtskilder.

På den baggrund – og i lyset af at beslutninger vedrørende indtægtssiden skal træffes ved enstemmighed – vurderes det ikke realistisk, at Kommissionens forslag vil kunne vedtages i den foreslåede form.

### **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli ved skriftlig forelæggelse.