

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen, 5. kt/Dep. 3.1/2.1

Dep. sagsnr.: 2431

Den 10. november 2010

FVM 818

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning om særlige betingelser og nærmere procedurer for import af plastkøkkenartikler med oprindelse i eller afsendt fra Folkerepublikken Kina og Hong Kong (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Kommissionen har fremlagt udkast til forslag om Kommissionens forordning om særlige betingelser og nærmere procedurer for import af plastkøkkenartikler med oprindelse i eller afsendt fra Folkerepublikken Kina og Hong Kong.

Forslaget forventes sat til afstemning på møde i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFAH) den 24.-25. november 2010

Forslaget har baggrund i, at EU's varslingsystem Rapid Alert System for Food and Feed (RASFF) over længere tid har modtaget mange indberetninger om manglende overholdelse af direktiv 2002/72/EF for plast køkkenartikler importeret fra Kina og Hong Kong, specielt for afsmitning af primære aromatiske aminer (PAA) fra sort nylon og formaldehyd fra melaminplast. For begge stoffer er der fastsat grænseværdier i relation til afsmitning ved brug i kontakt med fødevarer.

Formålet med forslaget er at skærpe kontrollen med plastmaterialer fra Kina og Hong Kong samt at sikre en ensartet kontrol i medlemsstaterne. Forslaget fastsætter, at partier af plastik køkkenudstyr (toldtarif 392410) med oprindelse i Kina eller Hong Kong skal være ledsaget af et analysecertifikat som dokumenterer, at gældende migrationsgrænser for henholdsvis Primære aromatiske aminer (PAA) og formaldehyd er overholdt. Forslaget fastsætter endvidere, at 10 % af de importerede partier af plastkøkkenartikler importeret fra Kina eller Hong Kong skal være genstand for analytisk kontrol i EU.

Forslaget betyder en forøgelse af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Det er højt prioriteret fra dansk side, at grænseværdier for kemiske forureninger i fødevarer overholdes med henblik på at sikre fødevarerens sikkerhed.

På den baggrund kan regeringen tilslutte sig forslaget.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen, 5. kt/Dep. 3.1/2.1

Dep. sagsnr.: 2431

Den 10. november 2010

FVM 818

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning om særlige betingelser og nærmere procedurer for import af plastkøkkenartikler med oprindelse i eller afsendt fra Folkerepublikken Kina og Hong Kong (komité sag)

KOM-dokument foreligger ikke**Resumé**

Kommissionen har fremlagt udkast til forslag om Kommissionens forordning, der indfører særlige betingelser for import af visse plastkøkkenartikler importeret fra Kina og Hong Kong. Med forslaget lægges op til at kontrollere, at importpartierne er i overensstemmelse med, hvad der er angivet i de ledsagende dokumenter, hvad angår afsmitning af PAA (primære aromatiske aminer) fra nylon køkkenredskaber og formaldehyd fra melamin køkkenredskaber. Den kompetente myndighed skal analysere 10 % af de importerede partier af disse produkter. Baggrunden er, at kontrollen i EU har vist problemer med import fra Kina med overskridelse af grænseværdier. Forslaget betyder en forøgelse af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt udkast til forslag om Kommissionens forordning om særlige betingelser og nærmere procedurer for import af plastkøkkenartikler med oprindelse i eller afsendt fra Folkerepublikken Kina og Hong Kong.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 48, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) nr. 882/2004 af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarelovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes. Forordningen giver mulighed for at fremsætte særlige betingelser for import af bestemte produkter, der kommer fra visse tredjelande, alt efter den risiko, der er forbundet med disse produkter.

Forslaget behandles i en forskriftkomitéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for

tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på møde i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) 24.-25. november 2010.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Kommissionens direktiv 2002/72/EF indeholder specifikke bestemmelser om plastmaterialer og genstande bestemt til at komme i kontakt med fødevarer, herunder krav til sammensætningen, og restriktioner og specifikationer for stoffer, der kan bruges deri.

EU's varslingsystem Rapid Alert System for Food and Feed (RASFF) har over længere tid modtaget mange indberetninger om manglende overholdelse af direktiv 2002/72/EF for plast køkkenartikler importeret fra Kina og Hong Kong, specielt for afsmitning af primære aromatiske aminer (PAA) fra sort nylon og formaldehyd fra melamin-plast. For begge stoffer er der fastsat grænseværdier i relation til afsmitning ved brug i kontakt med fødevarer.

Primære aromatiske aminer (PAA) er en gruppe af stoffer, hvoraf nogle er kræftfremkaldende, mens andre er mistænkt for at være kræftfremkaldende. Primære aromatiske aminer (PAA) kan forekomme i fødevarekontaktmaterialer af plast sandsynligvis som følge af tilstedeværelsen af urenheder eller nedbrydningsprodukter.

Formaldehyd er en monomer, hvis anvendelse er tilladt til fremstilling af melaminplast i henhold til plastdirektivet 2002/72/EF.

I de sidste par år har Kommissionen taget flere initiativer overfor tredjelande, herunder blandt andet Kina og Hong Kong, for at øge kendskabet til kravene i EU's lovgivning om fødevarekontaktmaterialer, der importeres til EU. EU har blandt andet afholdt kurser for kinesiske kontrolmyndigheder og industrien i Kina, blandt andet fordi Kina og Hong Kong er de væsentligste eksportører af plast til fødevarekontakt til EU. I Danmark har der været kontrol af alle plastimportører (og – producenter) i mange år, og kontrollen er blevet suppleret med informationsaktiviteter overfor virksomhederne, herunder overfor importører.

På trods af disse initiativer har missionerne fra EU's Food and Veterinary Office (FVO) til Kina og Hong Kong i 2009 vist alvorlige mangler i det officielle kontrolsystem vedrørende

køkkenartikler af plast bestemt til import til EU. Et stort antal af de kontrollerede, importerede køkkenartikler af plast opfylder stadig ikke kravene i EU-lovgivningen.

Forslaget er fremsat for at skærpe kontrollen med plastmaterialer fra Kina og Hong Kong samt for at sikre en ensartet kontrol i medlemsstaterne. Forslaget fastsætter, at partier af plastik køkkenudstyr (toldtarif 392410) med oprindelse i Kina eller Hong Kong skal være ledsaget af et analysecertifikat som dokumenterer, at gældende migrationsgrænser for henholdsvis Primære aromatiske aminer (PAA) og formaldehyd er overholdt. Forslaget fastsætter endvidere, at 10 % af de importerede partier af plastkøkkenartikler importeret fra Kina eller Hong Kong skal være genstand for analytisk kontrol i EU.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som et led i forskriftskomitéproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Kommissionens direktiv 2002/72/EF er implementeret i bekendtgørelse nr. 1068 af 13. november 2009 om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer. Bestemmelserne omfatter specifikke bestemmelser om plastmaterialer og -genstande bestemt til at komme i berøring med fødevarer, herunder krav til sammensætningen, og restriktioner og specifikationer for stoffer, der kan bruges deri.

Konsekvenser

Forslaget betyder en forøgelse af beskyttelsesniveauet i Danmark. Ved et forsigtigt skøn vurderes omkostningerne til analyse at kunne være på op imod 1,6 mio. kr. årligt. Forslaget vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet udgifterne forudsættes gebyrfinansieret.

Høring

Sagen har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger:

Dansk Erhverv tilkendegiver, at man grundlæggende har det udgangspunkt, at importerede plastic og køkkenredskaber fra tredjelande, herunder Kina og Hong Kong, skal leve op til samme standarder og krav som europæisk producerede produkter.

Landbrug & Fødevarer og Advokatsamfundet har ingen kommentarer. Dansk Industri har telefonisk oplyst, at man ikke sender kommentarer.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er højt prioriteret fra dansk side, at grænseværdier for kemiske forureninger i fødevarer overholdes med henblik på at sikre fødevarerens sikkerhed. Regeringen støtter således en opstramning af importkontrollen.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre medlemsstater har tilkendegivet, at de er positive overfor forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.