

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen/6. Kontor/3.1/2.1

Sagsnr.: 2011-20-2301-00812/Dep. sagsnr. 11436

Den 31. august 2011

FVM 922

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 10/2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionens forordning (EU) nr. 10/2011, der blandt andet regulerer plast, er en kodificering og opdatering af tidligere EU-direktiver om plast. Reglerne om plast omfatter en positivliste, som omfatter størstedelen af de stofgrupper, der må anvendes i plast. Da forordningen blev vedtaget, var der i Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA) et arbejde i gang med vurdering af stoffer, der blev anvendt i plast. Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA) vurderinger er nu tilendebragt, og det er baggrunden for ændring af forordningen. Der foreslås ændringer til tabel 1, 2 og 3 i forordningens bilag, der omhandler henholdsvis EU-positivlisten over godkendte stoffer, grupperestriktioner for stoffer og noter vedrørende overensstemmelseskontrol. EU-positivlisten over godkendte stoffer, samt de restriktioner, som er foreslået, er i overensstemmelse med Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA) vurderinger. For stoffet melamin øges beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da grænseværdien sænkes, som følge af en ny vurdering fra Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA). For så vidt angår øvrige ændringer i positivlisten vurderes en vedtagelse af forslaget ikke at have nogen indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsendt forslag til ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 10/2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 11, stk. 3, og artikel 12, stk. 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1935/2004 om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer og om ophævelse af direktiv 80/590/EØF og 89/109/EØF.

Forslaget skal behandles i en forskriftkomitéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med hen-

holdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig det eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed (SCoFCAH), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig det eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes at komme til afstemning på mødet i den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed (SCoFCAH) den 9. september 2011.

Nærhedsprincippet

Der er tale om en ændring af en gennemførelsesforanstaltning til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Kommissionens forordning (EU) nr. 10/2011 er en kodificering og opdatering af tidligere EU-direktiver om plast. Reglerne om plast er en positivliste, som omfatter størstedelen af de stofgrupper, der må anvendes i plast. Da forordningen blev vedtaget, havde den Europæiske Fødevareresikkerhedsautoritet (EFSA) et arbejde i gang med vurdering af stoffer, der blev anvendt i plast. Den Europæiske Fødevareresikkerhedsautoritets (EFSA) vurderinger er senere blevet færdige, og det er baggrunden for ændring af forordningen.

De stoffer der tilføjes til plast-positivlisten er følgende:

- (butadien, styrene, methylmethacrylat) copolymer krydsbundet med 1,3-butanediol dimethacrylat
- (butadien, styrene, methylmethacrylat, butylacrylat) copolymer krydsbundet med divinylbenzene eller 1,3-butanediol dimethacrylat
- (methylmethacrylat, butylacrylat, styrene, glycidylmethacrylat) copolymer
- 1,10-decanediamin
- titanium dioxid der er reageret med octyltriethoxysilan
- thiodipropionsyre, ditetradecyl ester
- 3-(3,5-di-tert-butyl-4-hydroxyphenyl)propionsyre, estere med C13-C15 forgrenet eller lineære alkoholer
- 3H-perfluoro-3-[(3-methoxy-propoxy)propionsyre], ammonium salte
- N,N-bis(2-hydroxyethyl)dodecanamid
- trimethylolpropane, blandede triestere og diestere med n-octanion og n-decanionsyrer
- perfluoro[(2-ethyloxy-ethoxy)eddikesyre, ammonium salte
- trimethyl trimellitat
- kobber hydroxid phosphat
- (perfluorobutyl)ethylen

- fosforsyre, blandet 2,4-bis(1,1-dimethylpropyl)phenyl og 4-(1,1-dimethylpropyl)phenyl triestere
- bis(2,6-diisopropylphenyl) carbodiimid

For stoffet ”melamin” foreslår Kommissionen at nedsætte grænseværdien. Grænseværdien foreslås ændret fra de nuværende 30 mg/kg til 2,5 mg/kg. Denne tilpasning bringer grænseværdien for forurening med melamin fra fødevarekontaktmaterialer i overensstemmelse med den gældende grænseværdi for melamin, som en forurening fra andre kilder. Baggrunden for Kommissionens ændring af grænseværdien er blandt andet de seneste års sager om tilsætning af melamin i for eksempel mejeriprodukter. Den foreslåede grænseværdi er baseret på en risikovurdering fra Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA). Dermed etableres en entydig grænseværdi for melamin som forurening.

For følgende stoffer sker der redaktionelle ændringer i positivlisten:

- bis(2,6-diisopropylphenyl) carbodiimid
- polyester af adipinsyre med 1,3-butanediol, 1,2-propanediol og 2-ethyl-1-hexanol
- 2,4,6-triamino-1,3,5-triazin
- N-methylpyrrolidon
- 2,4-bis(2,4-dimethylphenyl)-6-(2-hydroxy-4-n-octyloxyphenyl)-1,3,5-triazin
- glycolsyre
- poly(12-hydroxystearic acid)-polyethyleneimine copolymer
- 3,4-diacetoxy-1-buten.

Desuden sker der mindre redaktionelle ændringer i enkelte af bemærkningerne til listerne.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som et led i forskriftsproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Fødevarekontaktmaterialer af plast reguleres i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 10/2011 om plastikmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer samt bekendtgørelse nr. 579 af 1. juni 2011 om fødevarekontaktmaterialer, som implementerer en række EU-direktiver på plastområdet.

Forslaget omhandler ændring af forordning (EU) nr. 10/2011 om plastikmaterialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer og kræver derfor ikke implementering og har derved ingen lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, idet reglerne er umiddelbart anvendelige i Danmark.

Konsekvenser

Forslaget har ikke nogen statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, og indebærer ikke administrative byrder for erhvervet.

En vedtagelse af forslaget vurderes at øge beskyttelsesniveauet i Danmark og EU for så vidt angår melamin. For de øvrige stoffer vurderes ændringen ikke at have indvirkning på beskyttelsesniveauer, idet der er tale om en direkte opdatering af en allerede gældende EU-positivliste med stoffer, som er vurderet af Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA), og med restriktioner, som er i overensstemmelse med Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritets (EFSA) vurderinger.

DTU Fødevarerinstittet bemærker, at forslaget følger den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritets (EFSA) vurderinger. DTU Fødevarerinstittet anbefaler dog en justering i migrationsgrænsen for kobber hydroxid phosphat. DTU Fødevarerinstittets kommentar er rejst over for Kommissionen, som har svaret, at DTU Fødevarerinstittet bemærkninger allerede er tilgodeset i forslaget.

DTU Fødevarerinstittet vurderer på den baggrund, at forslaget er sundhedsmæssigt acceptabelt. Forslaget er således i overensstemmelse med Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritets (EFSA) og DTU Fødevarerinstittets vurderinger. Fødevarerstyrelsen vurderer, at en vedtagelse af forslaget vil medføre et øget beskyttelsesniveau for melamin i Danmark og EU, samt at de øvrige ændringer i positivlisten ikke vil have nogen indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i høring via høringsportalen. Der er ikke indkommet bemærkninger til forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig generelt positiv til forslaget, som medfører harmoniseret fællesskabsregulering af fødevarerkontaktmaterialer af plast, og som bygger på risikoanalyseprincipperne, der blandt andet baserer sig på en videnskabelig vurdering af alle stoffer, der kan indebære en sundhedsmæssig risiko.

Specielt for stoffet ”melamin” finder regeringen det positivt, at man løser fortolkningsproblemer i lovgivningen for forureningsområdet, og at man gør det ved at nedsætte grænseværdien.

Regeringen kan således støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.