



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Dato: 10. maj 2011  
Kontor: EU-kontoret  
Sagsnr.: 2011-6170-0254  
Dok.: KRA41007

## NOTAT

### til Folketingets Europaudvalg

#### om besvarelse af Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2011/0416 > 2011/0422 vedrørende manglende gennemførelse af i alt syv direktiver

Kommissionens Generalsekretariat har i brev af 17. marts 2011, ref. SG-Greffe (2011) D/4243, fremsendt Kommissionens åbningsskrivelser vedrørende manglende gennemførelse af i alt syv direktiver i dansk ret.

#### Åbningsskrivelse nr. 2011/0416 vedrørende Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/126/EF om kørekort

Direktivets gennemførelsesfrist var den 19. januar 2011, og reglerne skal finde anvendelse fra den 19. januar 2013. Visse af direktivets bestemmelser skulle dog allerede finde anvendelse fra den 19. januar 2009.

De dele af direktivet, som skulle finde anvendelse fra den 19. januar 2009, er gennemført i dansk ret ved bekendtgørelse nr. 304 af 2. april 2009 om kørekort samt cirkulære nr. 27 af 2. april 2009 om kørekort, som er trådt i kraft den 1. maj 2009.

Dele af direktivet vedrørende administrativ gyldighedstid på kørekort er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1551 af 21. december 2010 om ændring af færdselsloven (Implementering af dele af tredje kørekortdirektiv, ændring af gyldighedstiden for kørekort), som træder i kraft den 19. januar 2013. Kommissionen modtog underretning herom den 14. januar 2011.

Gennemførelsen af direktivets bestemmelser vedrørende kørekort til knallert kræver yderligere lovændringer. Forslag til lov om ændring af færdselsloven og lov om ungdomsskoler (L 137) blev fremsat den 9. fe-

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk  
jm@jm.dk

bruar 2011 og forventes vedtaget i løbet af maj 2011. Kommissionen vil blive underrettet, så snart loven er endelig vedtaget.

De øvrige dele af direktivet, herunder alderskravene for erhvervelse af kørekort samt indførelse af nye kørekortkategorier, er endnu ikke gennemført. Gennemførelsen vil ske ved udstedelse af ny bekendtgørelse om kørekort samt nyt cirkulære om kørekort.

Justitsministeriet prioriterer arbejdet med udkastene til nye administrative forskrifter højt, og udkastene forventes sendt i offentlig høring efter sommerferien 2011 med henblik på udstedelse i efteråret 2011, dvs. i god tid inden reglernes ikrafttrædelse den 19. januar 2013. Kopi af høringsudkastene vil blive sendt til Kommissionen.

**Åbningsskrivelse nr. 2011/0417 vedrørende Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/53/EF af 18. juni 2009 om ændring af direktiv 2001/82/EF og direktiv 2001/83/EF, for så vidt angår ændringer af betingelserne i markedsføringstilladelser for lægemidler**

Fristen for gennemførelsen af direktivet i dansk ret var den 20. januar 2011.

Danmark ønsker ikke at gøre brug af muligheden for fortsat at anvende nationale bestemmelser om ændring af betingelserne for markedsføringstilladelser, som finder anvendelse, når gennemførelsesforordningen træder i kraft, på markedsføringstilladelser som indtil den 1. januar 1998 er udstedt til lægemidler, der udelukkende er godkendt i Danmark, som anført i artikel 23 b, stk. 4, i direktiv 2001/83/EF, som ændret ved direktiv 2009/53/EF.

Direktiv 2009/53/EF indeholder derfor ingen bestemmelser, der skal gennemføres i dansk ret.

**Åbningsskrivelse nr. 2011/0418 vedrørende Rådets direktiv 2009/69/EF af 25. juni 2009 om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår afgiftssvig i forbindelse med indførelse**

Direktiv 2009/69/EF om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår afgiftssvig i forbindelse med

indførsel indfører skærpede regler for moms fritaget indførsel af 3. landsvarer.

Ændringerne blev gennemført med lov nr. 1361 af 8. december 2010, og ændring af momsbekendtgørelsen (nr. 1338 af 15. december 2010). I momsloven blev der indsat en bemyndigelse til skatteministeren til ved bekendtgørelse at fastsætte nærmere regler for oplysningskrav, der skal opfyldes for at opnå udskydelse af momsbetalingen ved indførsel af tredjelandsvarer her til landet. Bemyndigelsen er blevet anvendt ved at indsætte en ny § 73 a i momsbekendtgørelsen, som indeholder krav om afgivelse af oplysninger om momsregistreringsnumre, samt eventuelt dokumentation for, at de indførte varer er bestemt til at blive leveret i et andet EU-land.

Ændringerne i momsloven og momsbekendtgørelsen trådte i kraft 1. januar 2011.

**Åbningsskrivelse nr. 2011/0419 vedrørende Rådets direktiv 2010/12/EU af 16. februar 2010 om ændring af direktiv 92/79/EØF, direktiv 92/80/EØF og direktiv 95/59/EF for så vidt angår punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak samt direktiv 2008/118/EF**

Direktiv 2012/12/EU ændrer reglerne for definitioner på tobaksvarer efter direktiv 95/59/EF. Disse ændringer blev gennemført ved lov nr. 1361 af 8. december 2010, ved indsættelse af en bemyndigelse i tobaksafgiftsloven til skatteministeren til at fastsætter de nærmere regler for definitioner af tobaksvarer. Bemyndigelsen er anvendt ved at foretage ændringer i tobaksafgiftsbekendtgørelsens § 1-5, således at definitionerne svarer til direktivets definitioner.

I direktiv 2010/12/EU er der endvidere foretaget ændringer af dels de harmoniserede materielle regler for afgiftssatser m.v. i direktiv 92/79/EØF og direktiv 92/80/EØF, dels de harmoniserede administrative regler for definitioner af tobaksvarer i direktiv 95/59/EF. På baggrund af det gældende og forventede afgiftsniveau for tobaksvarer her i landet opfylder Danmark allerede ændringerne af de materielle regler efter direktiv 2010/12/EU.

De fakultative ændringer af 2008/118/EF, som er indeholdt i artikel 4 i direktiv 2010/12/EU, anvendes ikke i dansk lovgivning.

Ændringerne i tobaksafgiftsloven og tobaksafgiftsbekendtgørelsen trådte i kraft 1. januar 2011.

**Åbningsskrivelse nr. 2011/0420 vedrørende Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/76/EU af 24. november 2010 om ændring af direktiv 2006/48/EF og 2006/49/EF for så vidt angår kapitalkrav vedrørende handelsbeholdningen og gensecuritisationer og tilsyn med aflønningspolitikker**

Fristen for rettidig implementering af direktivet var den 1. januar 2011.

Direktivet er gennemført i dansk lovgivning.

Med vedtagelsen af lov nr. 1556 fra 21. december 2010 om ændring af lov om finansiel virksomhed, lov om forebyggende foranstaltninger mod hvidvask af udbytte og finansiering af terrorisme, lov om værdipapirhandel m.v., møntloven og forskellige andre love, blev alle ikke-implementerede forhold i direktivet 2010/76/EU vedtaget i dansk lovgivning. Loven trådte i kraft den 1. januar 2011.

Danmark har den 18. marts 2011 fremsendt notifikationen til Kommissionen om implementering af direktivet, og Kommissionen har den 22. marts 2011 kvitteret for denne notifikation.

**Åbningsskrivelse nr. 2011/0421 vedrørende Rådets direktiv 2010/88/EU af 7. december 2010 om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår varigheden af forpligtelsen til at overholde et minimumsniveau for normalsatsen**

Direktiv 2010/88/EU om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår varigheden af forpligtelsen til at overholde et minimumsniveau for normalsatsen ændrer varigheden af den periode, hvor medlemslandenes normale momsats ikke må være mindre end 15 pct., til at gælde til 31. december 2015.

Den danske normalsats er på 25 pct., og ændringer i national ret er ikke påkrævet.

**Åbningsskrivelse nr. 2011/0422 vedrørende Kommissionens direktiv 2011/8/EU af 28. januar 2011 om ændring af direktiv 2002/72/EF for**

## **så vidt angår begrænsninger for anvendelsen af bisphenol A i plast-sutteflasker til spædbørn**

Fristen for gennemførelse af direktivet i dansk ret var den 15. februar 2011.

Direktivet er gennemført i dansk ret ved følgende bekendtgørelser:

Bekendtgørelse nr. 286 af 26. marts 2010 om ændring af bekendtgørelse om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer (Forbud mod bisphenol A i fødevarekontaktmaterialer rettet mod 0-3 årige) og bekendtgørelse nr. 515 af 18. maj 2010 om ændring af bekendtgørelse om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer (Forbud mod bisphenol A i alle fødevarekontaktmaterialer rettet mod 0-3 årige).

Bekendtgørelse nr. 286 forbød bisphenol A i plastmaterialer specielt rettet mod 0-3 årige, mens bekendtgørelse nr. 515 udvidede forbuddet til alle materialer specielt rettet mod 0-3 årige.

Begge bekendtgørelser blev behørigt notificeret over for Kommissionen hhv. den 29. marts 2010 og den 12. maj 2010, og Kommissionen kvitterede efterfølgende for modtagelsen.

Præambel nr. 3) til direktiv 2011/8/EU har følgende ordlyd:

”Den 29. marts 2010 meddelte den danske regering Kommissionen og de øvrige medlemsstater, at den havde besluttet at anvende beskyttelsesforanstaltninger som omhandlet i artikel 18 i forordning (EF) nr. 1935/2004 og midlertidigt forbyde anvendelsen af BPA til fremstilling af plastmaterialer bestemt til kontakt med fødevarer specielt rettet mod 0-3-årige”.

Da forbuddet i direktiv 2011/8/EU ikke var så vidtrækkende som det danske, har Fødevarestyrelsen været af den opfattelse, at den danske notifikation den 29. marts 2010 af den danske regel var tilstrækkelig.

For god ordens skyld valgte Fødevarestyrelsen den 25. marts 2011 igen at notificere bekendtgørelse nr. 515 over for Kommissionen. Kommissionen kvitterede herfor samme dag.

I øvrigt bemærkes, at Kommissionens direktiv 2002/72/EF er afløst pr. 1. maj 2011 af Kommissionens forordning (EU) nr. 10/2011 om plastmate-

rialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer som ændret ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 321/2011 om ændring af forordning (EU) nr. 10/2011 for så vidt angår begrænsninger for anvendelsen af bisphenol A i plastsutteflasker til spædbørn.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelser i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

For så vidt angår åbningsskrivelse nr. 2011/0422 vedrørende Kommissionens direktiv 2011/8/EU af 28. januar 2011 om ændring af direktiv 2002/72/EF for så vidt angår begrænsninger for anvendelsen af bisphenol A i plastsutteflasker til spædbørn, kan det til yderligere orientering oplyses, at Danmark efterfølgende har modtaget Kommissionens udtalelse af 28. marts 2011 K(2011) 1859 om en anmeldelse fra Danmark om en beskyttelsesforanstaltning, der i Danmark forbyder bisphenol A i materialer, der kommer i kontakt med fødevarer til børn i alderen fra 0 til 3 år.

Kommissionen udtaler:

”I overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1935/2004 har Kommissionen i Den Stående Komité for Fødevarekæden og dyresundhed undersøgt de grunde, som Danmark har givet for forbuddet mod anvendelsen af BPA i materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer specielt henvendt til 0-3 årige.

I henhold til artikel 18 (beskyttelsesforanstaltninger), stk. 4, i forordning (EF) nr. 1935/2004, kan Danmark kun opretholde sin begrænsning af anvendelsen af BPA som er fastsat i ”Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer (Forbud mod bisphenol A i fødevarekontaktmaterialer rettet mod 0-3 årige)” med hensyn til plastmaterialer og -genstande, som falder ind under Kommissionens direktiv 2002/72/EF, for så vidt angår sutteflasker til spædbørn og kun indtil ovennævnte ændring af direktiv er blevet vedtaget.”

Danmarks Tekniske Universitets Fødevareinstitut (DTU) henviser i den forbindelse til sin seneste videnskabelige vurdering af bisphenol A, idet der ikke er kommet nye videnskabelige studier eller ny viden mht. effekter på hjernens udvikling og adfærd, som ændrer ved konklusionen i denne. På den baggrund vurderer Fødevarestyrelsen, at DTU's seneste vi-

denskabelige vurdering fra 22. marts 2010 stadig udgør et tilstrækkeligt grundlag for at fastholde det danske forbud.