

NOTAT TIL FEU

Dato 16. maj 2011
J.nr. 1604/1117-0165
Ref. SHO/LAN

Komitésag - Kommissionens forordning om etableringen af et unionsregister for den kvotehandelsperiode, der starter den 1. januar 2013, og efterfølgende handelsperioder, under unionens kvotehandelsordning i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF (kvotedirektivet), Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 280/2004/EF og om ændring af forordningerne 2216/2004/EF og 920/2010/EU.

Resumé:

Kommissionen har den 5. maj fremsendt forslag til ny registerforordning. Forordningen har til formål at sikre, at det fælles EU-register for CO₂-kvoter tilpasses til den nye kvotehandelsperiode, som starter den 1. januar 2013. Herudover indeholder forordningen bl.a. nogle sikkerhedselementer for det fælles EU-register, som træder i kraft tidligere.

Forslaget behandles i komitéprocedure efter reglerne i artikel 5a i Komitologiforordningen (forskriftsprocedure med kontrol). Forslaget er sat til afstemning i Klimakomitéen den 19. maj 2011.

Forslaget omhandler en lang række tekniske aspekter, som ikke er nøjere beskrevet i notatet, men herudover er der visse sikkerhedsmæssige bestemmelser af relevans, herunder om transaktionsforsinkelser, skærpede dokumentationskrav og ejerskabet til kvoter.

Forslaget har ingen konsekvenser for miljøbeskyttelsesniveauet.

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget, som vil øge sikkerheden i det europæiske registersystem, og agter at stemme for forslaget.

1. Baggrund

Europa-Kommissionen har fremlagt udkast til en ny registerforordning for det fælles EU-register. Forordningen skal træde i kraft straks, men regulerer hovedsageligt driften af det fælles EU-register i relation til tredje kvotehandelsperiode (2013-2020). Visse bestemmelser, herunder de fleste af sikkerhedsbestemmelserne, vil dog få virkning fra 1. januar 2012, hvor det fælles EU-register etableres.

Kommissionen har fremlagt det endelige forordningsudkast den 5. maj 2011 og forordningen er sat på dagsordenen for det kommende møde i Kommissionens Klimakomité den 19. maj 2011 med henblik på vedtagelse.

Forslaget, der kun foreligger på engelsk, er fremsat med hjemmel i:

- Artikel 19 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (kvotedirektivet), hvorefter Kommissionen vedtager en forordning om et standardiseret og sikkert registersystem.
- Artikel 6, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets beslutning Nr. 280/2004/EF af 11. februar 2004 om en mekanisme til overvågning af emissioner af drivhusgasser i Fællesskabet og til gennemførelse af Kyoto-protokollen, hvorefter Fællesskabet og dets medlemsstater opretter og fører registre.

Sagen behandles i komitologiprocedure (forskriftsproceduren med kontrol), jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

2. Formål og indhold

De europæiske kvoteregistres to primære formål er at holde regnskab med, at de virksomheder, der er omfattet af kvotedirektivet (som i Danmark er gennemført ved lov om CO₂-kvoter), overholder deres forpligtelser, samt at opfylde de krav i Kyotoprotokollen, der kræver, at alle lande med en reduktionsforpligtelse har et kvoteregister, hvor landets samlede kvote- og kreditbeholdning står.

Kvoteregistrene overvåger, at virksomhederne returnerer kvoter svarende til deres CO₂-udledninger. Kvoteregisteret registrerer endvidere kontohavere, som ønsker at handle med CO₂-kvoter på markedet, disses ejerskab til kvoter samt kvotetransaktioner. Betingelserne for at kunne få oprettet en konto i kvoteregistrene er angivet i registerforordningen.

De europæiske kvoteregistre vil den 1. januar 2012 teknisk set blive samlet i et fælles EU-register, som drives af Europa-Kommissionen, men hvert medlemsland skal fortsat administrere sit eget kvoteregister. Det fremlagte forordningsudkast tilpasser teknisk set det fælles EU-register, og dermed de nationale kvoteregistre, til tredje kvotehandelsperiode (2013-2020), herunder til den nye auktioneringsinfrastruktur, som etableres i medfør af auktioneringsforordningen (1031/2010/EU).

Der er hovedsageligt tale om en teknisk forordning, som regulerer en lang række tekniske forhold, der er vigtige for driften af et kvoteregister, herunder tekniske krav til registersystemet, administration af konti, transaktioner i registeret, registeroplysninger, fortrolighed, rapporter og gebyrer. De tekniske aspekter vil ikke blive behandlet yderligere i dette dokument.

Forordningsudkastet indeholder også en række nye sikkerhedsbestemmelser af væsentlig betydning, der fremsættes som opfølgning på den økonomiske kriminalitet og de cyber-angreb, som har været rettet mod de europæiske kvoteregistre.

Forordningen:

- A. indfører 24-timers transaktionsforsinkelse på alle overførsler i registeret. Overførsler kan endvidere kun igangsættes mandag-fredag mellem kl. 8.00 og 18.00 dansk tid. (Artikel 36). I dag er der ingen begrænsninger på overførsler. Bestemmelsen giver kontohavere mulighed for inden for 24 timer at anmode registeradministratoren om at annullere transaktioner, som er igangsat svigagtigt, fx ved hackerangreb.
- B. skærper minimumskravene for den dokumentation, der kræves fra kontohavere, således at der ved ansøgning om en konto i tillæg til den dokumentation, som allerede kræves (dokumentation for

identitet og bopælsadresse; bankoplysninger, selskabsoplysninger mv.), tillige bl.a. skal indhentes kopi af straffeattest fra kontohavere, som er fysiske personer, samt fra direktionsmedlemmerne i de selskaber (juridiske personer), som er kontohavere i registrene - samt fra kontohavernes repræsentanter i registrene. (Bilag III og VII). Dette indføres, fordi registeradministratorerne kan afvise en kontohaver (artikel 20) eller kontorepræsentant (artikel 22), hvis ansøgeren undersøges for eller i de foregående 5 år er dømt for svindel med CO₂-kvoter eller kreditter, hvidvask, terrorfinansiering eller anden alvorlig kriminalitet, hvor en registerkonto kan anvendes som instrument.

- C. indfører obligatorisk dokumentationsgennemgang af alle eksisterende personkonti før overgangen til det fælles EU-register i 2012. (Artikel 88, nr. 13). Bestemmelsen sikrer, at alle nationale registre har hjemmel til at kræve opdateret dokumentation fra eksisterende kontohavere og forpligter de nationale registre til at opkræve denne dokumentation, hvis det er nødvendigt.
- D. indfører nye kontokategorier og tilhørende rettigheder, sådan at beholdningskonti kun kan overføre kvoter og kreditter til en foruddefineret liste over konti, som kontohaveren har tillid til. Hvis en kontohaver ønsker at overføre til en anden konto, skal kontohaveren enten anmode registeradministratoren om at ændre listen over konti, som kontohaveren har tillid til, eller overføre kvoterne til en handelskonto, hvor der som udgangspunkt ikke er begrænsninger på, hvilke konti, som kontohaveren kan overføre til. Kontohaveren kan dog anmode om, at samme begrænsning også skal gælde for handelskonti (Artikel 24, 60 og 61). Bestemmelserne sikrer kontohavere mod, at kvoter overføres til uautoriserede konti.
- E. giver flere organer bedre muligheder for at indhente oplysninger fra det fælles EU-register, herunder EUROPOL, som gives permanent læseadgang til alle data i det fælles EU-register. (Artikel 83).
- F. giver registeradministratorerne mulighed for midlertidigt at suspendere konti, brugeradgange eller specifikke kvoter eller kreditter, hvis der er mistanke om, at disse er involveret i svindel, hvidvask, terrorfinansiering eller anden alvorlig kriminalitet (Artikel 31 og 71).
- G. skjuler CO₂-kvoter og kreditters serienumre (Artikel 83). Bestemmelsen skal give markedet mulighed for at handle i god tro i forhold til evt. påståede stjålne kvoter, som måtte være i omløb.
- H. fastslår, at CO₂-kvoter og kreditter altid ejes af ihændehaber, og at overførsel af en kvote eller kredit i sig selv er tilstrækkeligt bevis for, at ejerskabet er skiftet (Artikel 37). Bestemmelsen forsøger at harmonisere de nationale formueretlige regler om ejerskab til kvoter, herunder regler for, hvem der ejer kvoter i tilfælde af tyveri eller anden uautoriseret overførsel.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet inddrages i overensstemmelse med forskriftsproceduren med kontrol, jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da der er tale om et forordningsudkast, som udmønter en hjemmel i direktiv 2003/87/EF. Der er således i forbindelse med vedtagelsen af direktivet taget stilling til spørgsmålet om nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Den gældende registerforordning nr. 2216/2004/EF ændres ved forordningsudkastet. Forordningsudkastet ændrer også registerforordning nr. 920/2010/EU, som den 1. januar 2012 erstatter registerforordning 2216/2004/EF.

Direktiv 2003/87/EF (kvotedirektivet) og senere ændringer hertil er gennemført i dansk lovgivning ved lov om CO₂-kvoter, jf. lovbekendtgørelse nr. 1222 af 15. oktober 2010.

6. Konsekvenser

Forslaget har ikke nogen lovgivningsmæssige konsekvenser for dansk lovgivning.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget har ingen konsekvenser for miljøbeskyttelsesniveauet.

7. Høring

Sagen har været sendt i høring i Klima- og Energipolitisk Specialudvalg d. 16. maj 2011.

Der er indkommet høringssvar fra Dansk Fjernvarme, Forsvarsministeriet, Økologisk Råd og Landbrug & Fødevarer.

Dansk Fjernvarme, Forsvarsministeriet og Økologisk Råd har ingen bemærkninger.

Landbrug og Fødevarer finder den korte tidsfrist beklagelig, idet det kunne have været nyttigt at få belyst konsekvenserne af forordningen for de kvotebelagte virksomheder i medlemskredsen, hvilket ikke har været muligt med den korte tidsfrist. Herudover er Landbrug & Fødevarer enige med regeringens foreløbige generelle holdning, og finder det positivt at rammerne for registersystemet gøres mere effektive, samt at sikkerheden i registersystemet øges..

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De andre medlemslande forventes generelt at støtte den nye registerforordning. Visse lande har udtrykt bekymring for harmoniseringen af de formueretlige regler om ejerskab til kvoter, ligesom enkelte lande er bekymrede for, om forsinkelsen på transaktioner kan forstyrre markedet.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at rammerne for registersystemet er effektive, herunder at systemet er administrerbart og mindst muligt bureaukratisk.

Regeringen finder det positivt, at Kommissionen tager en række initiativer, som samlet set vil øge sikkerheden i registersystemet som opfølgning på de tilfælde af kriminalitet, der har været i de europæiske kvoteregistre. Regeringen lægger vægt på, at det europæiske registersystem har så høj sikkerhed, som praktisk muligt, og agter at stemme for forslaget.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Registerforordning 920/2010/EU blev forelagt udvalget den 9. februar 2010 (EUU alm. del 2009-10, bilag 243).