

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet

Fiskeripolitisk kontor / MESE

Sagsnr.: 7476

Dok.nr.: 172668

Den 22. december 2010

Notat til Folketingets Europaudvalg om besvarelse af Kommissionens åbningsskrivelse nr. 2010/4157 vedrørende muslingefiskeri med skraber i to Natura 2000-lokaliteter i Limfjorden

Baggrund

Kommissionens Generalsekretariat har ved brev af 28. november 2010, ref. Karl Von Kempis (2010) K/7375, fremsendt Kommissionens åbningsskrivelse vedrørende muslingefiskeri med skraber i to Natura 2000-lokaliteter i Limfjorden. I åbningsskrivelsen adresseres fire overordnede aspekter af forvaltningsgrundlaget for muslingefiskeriet på de pågældende lokaliteter:

- 1: Vurdering i relation til bevaringsmålsætninger
- 2: Vurdering af virkning på naturtyper
- 3: Vurdering af de kumulative virkninger
- 4: Udnyttelse af den bedste videnskabelige viden

På baggrund af en klage fra Danmarks Naturfredningsforening anmodede Kommissionen, Generaldirektoratet for Miljø, i EU-pilot-proceduren (jf. sag nr. 217/08/ENVI) ved brev af 25. november 2008 de danske myndigheder om svar på en række spørgsmål vedrørende to konsekvensvurderinger om muslingefiskeriet i Lovns Bredning og Løgstør Bredning for perioden fra efteråret 2008 til foråret 2009. Fødevareministeriet afgav skriftligt svar til Kommissionen den 13. januar 2009. På et møde med Kommissionen den 11. juni 2009 redegjorde de danske myndigheder mundtligt for sagen. De danske myndigheder fulgte skriftligt op på mødet med supplerende bemærkninger til sagen af 16. september 2009.

I sin åbningsskrivelse i sag nr. 2010/4157 modtaget den 29. oktober 2010 hos Danmarks Faste Repræsentation ved den Europæiske Union foretager Kommissionen en gennemgang af de to ovennævnte konsekvensvurderinger af 2008 og inddrager endvidere de to konsekvensvurderinger vedrørende Lovns Bredning og Løgstør Bredning, der blev udarbejdet i 2009, og som vedrører muslingefiskeriet fra efteråret 2009 til foråret 2010. Disse sidstnævnte vurderinger har de danske myndigheder ikke tidligere haft lejlighed til at kommentere på over for Kommissionen.

Det kan i øvrigt oplyses, at der er udstedt nye tilladelser til muslingefiskeri i Limfjorden i efteråret 2010 (baseret på nye konsekvensvurderinger).

Retlige rammer

Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992, om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter ("habitatdirektivet"), har til formål at fremme opretholdelsen af den biologiske diversitet ved at bevare naturtyperne og de vilde dyr og planter. Habitatdirektivet er på nationalt niveau gennemført i sektorlovgivningen, hvilket på fiskeriområdet er sket ved lov nr. 489 af 17. juni 2008, jf. lovbekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008.

Forvaltningen af muslingefiskeriet i Natura 2000-områderne

Forvaltningen af muslingefiskeriet i eller i nærheden af de beskyttede områder sker i henhold til habitatdirektivets artikel 6, stk. 3 på grundlag af en årlig forudgående konsekvensvurdering vedrørende det planlagte fiskeri. Det følger endvidere af direktivets artikel 6, stk. 3, at konsekvensvurderingen skal indebære en vurdering hvorved fiskeriet sammenholdes med de bevaringsmålsætninger, der er gældende for det konkrete Natura 2000-område.

Der er imidlertid endnu ikke vedtaget specifikke bevaringsmålsætninger for de enkelte Natura 2000-områder. Der gælder dog en generel bevaringsmålsætning i henhold til habitatdirektivets artikel 2 om, at direktivet skal bidrage til at sikre den biologiske diversitet ved at bevare naturtyperne samt de vilde dyr og planter inden for Traktatens anvendelsesområde. De foranstaltninger, der træffes efter direktivet, tager sigte på at opretholde eller genoprette en gunstig bevaringsstatus for naturtyper samt vilde dyre- og plantearter af fællesskabsbetydning. Denne generelle bevaringsmålsætning ligger til grund for den kompetente danske myndigheds vurdering af, hvorvidt der på grundlag af de konkrete konsekvensvurderinger kan meddeles tilladelse til den planlagte fiskeriaktivitet.

Den danske regerings synspunkter i sagen

Regeringen er enig i Kommissionens juridiske udgangspunkt, som er skitseret i åbningsskrivelsen. De danske myndigheder vurderer, at forpligtelserne i henhold til habitatdirektivets artikel 6, stk. 3 er opfyldt. Regeringen finder, at muslingefiskeriet har en mindre påvirkning, men mener ikke, at der er belæg for, at denne mindre påvirkning er en hindring for, at der vil kunne opretholdes eller genoprettes en gunstig bevaringsstatus.

I forhold til de fire aspekter der adresseres i åbningsskrivelsen, er regeringens argumenter summeret nedenfor.

Vurdering i relation til bevaringsmålsætninger

Med udgangspunkt i konsekvensvurderingen sammenholder den kompetente myndighed fiskeriets påvirkning af udpegningsgrundlaget med den generelle bevaringsmålsætning, som er fastslået i habitatdirektivets artikel 2.

Vurdering af virkning på naturtyper

Konsekvensvurderingerne estimerer det planlagte fiskeris effekter på de naturtyper og arter, der indgår i udpegningsgrundlaget for lokaliteterne. Vidensgrundlaget er på en række punkter forbedret fra 2008 til 2010. I forhold til ålegræs og makroalger er der udarbejdet supplerende undersøgelser og beregninger. I forhold til påvirkning af bundfaunaen er vurderingerne løbende præciseret. Det forbedrede vidensgrundlag er løbende implementeret i forvaltningen.

Vurdering af de kumulative virkninger

Konsekvensvurderingerne estimerer kumulative effekter i forhold til næringsstofbelastning, opfiskning af små muslinger til genudlægning, fjernelse af sten og skaller samt effekten af ophvirvling af bundmateriale. Den kumulative påvirkning af tidligere års muslingefiskeri er ikke medtaget i konsekvensvurderingerne, da det ikke på daværende tidspunkt blev vurderet som værende af selvstændig betydning på grund af muslingefiskeriets arealmæssige begrænsede omfang. Viden om tidligere års muslingefiskeri vil dog fremadrettet blive inddraget i fremtidige konsekvensvurderinger.

Udnyttelse af den bedste videnskabelige viden

Konsekvensvurderingerne på de to lokaliteter er specifikke i forhold til områdernes udpegningsgrundlag og det planlagte fiskeri på lokaliteterne. Konsekvensvurderingerne medtager derfor specifikt de data og den viden, der er relevant for det område, der aktuelt undersøges. En række tidligere rapporter om muslingefiskeri i Limfjorden er af generel karakter og forholder sig ikke specifikt til udpegningsgrundlaget eller de konkrete fiskeriaktiviteter, herunder fiskeriets udbredelse og omfang. ICES (Det Internationale Havundersøgelsesråd) har evalueret konsekvensvurderingen for Lovns Bredning fra 2008. ICES konkluderer, at konsekvensvurderingen er dækkende i forhold til de krav, der opstilles i habitatdirektivet.

Regeringen har besvaret Kommissionens åbningsskrivelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.