



## Grundnotat

### Komiteprocedure i Klimakomiteen

Kommissionens forslag til kriterier for tildeling af gratis kvoter i EU's kvotehandelssystem fra 2013 (Commission decision of [...] on determining transitional Union-wide rules for harmonised free allocation pursuant to Article 10a of Directive 2003/87/EC) i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF (kvotedirektivet for 3. kvotehandelsperiode 2013-2020, i det følgende kaldet "kvotedirektivet").

#### 1. Resume

*I EU's CO2-kvotehandelsystem tildeles en del af kvoterne gratis til de omfattede anlæg. I 3. handelsperiode (2013-2020) skal de gratis kvoter fordeles efter harmoniserede principper. Det foreliggende forslag til kommissionsbeslutning indeholder udmøntningen af principperne for tildeling af gratis kvoter, og er baseret på kvotedirektivets artikel 10a. Kommissionsbeslutningen er sat på dagsordenen for Klimakomiteen den 15. december 2010 med henblik på vedtagelse.*

#### 2. Baggrund

Med vedtagelsen af klima- og energipakken, og herunder det reviderede kvotedirektiv, besluttede EU's stats og regeringschefer i december 2008, at den årlige kvotemængde i EU's kvotesystem fra 2013 skal fastlægges på EU niveau frem for af medlemsstaterne, sådan som det er tilfældet i perioden 2008-12. Desuden overgår kvotesystemet i høj grad fra gratis tildeling af kvoter til auktionering af kvoter. Provenuet fra auktioneringen af CO2-kvoterne tilfalder medlemsstaterne. Elproduktion kan fra 2013 ikke længere modtage gratis kvoter. EU's øvrige industriproduktion skal tildeles gratis kvoter ift. såkaldte benchmarks, eksempelvis et antal kvoter pr. produceret mængde cement, stål, o.s.v., i en historisk basisperiode. Ifølge kvotedirektivet skal disse benchmarks fastsættes ift. drivhusgasudledningen fra gennemsnittet af de 10 pct. mest effektive producenter af de givne produkter i Europa. Der skal gives samme kvotetildeling til alle producenter af samme typer produkter i hele EU, uanset hvilke brændsler og råstoffer der anvendes i produktionen. Disse principper kan ikke ændres i den aktuelle komite-procedure.

Stormgade 2-6  
1470 København K  
Tlf. 3392 2800  
Fax 3392 2801  
kemin@kemin.dk  
www.kemin.dk

8. december 2010

Departementet

J nr. 2010-517  
Sagsbeh. STKNI

Energistyrelsen

J.nr. 3401/1001-2488  
Sagsbeh. rzs/lan



Som udgangspunkt skal tildelingen af gratis kvoter ifølge kvotedirektivet udfases fra 80% af benchmarket i 2013 til 30% i 2020, mhp. i højere grad at overgå til auktionering. Ved vedtagelsen af klima- og energipakken var mange medlemslande stærkt bekymrede for, at omkostninger til kvotekøb ville skade europæisk industris konkurrenceevne og føre til udflytning af produktion og/eller produktionsanlæg til tredjelande uden klimaregulering (CO<sub>2</sub>-lækage). Der indførtes derfor særlige regler i kvotedirektivet, der skal sikre, at særligt truede sektorer stadig kan få gratiskvoter svarende til 100 % af den pågældende sektors beregningsgrundlag/benchmark. Kriterierne i direktivet har i praksis vist sig at medføre vidtgående fritagelser, hvorfor ca. 90% af EU's industriproduktion af Kommissionen vurderes at kunne modtage 100% gratis kvoter ift. benchmarks frem til 2020.

EU-Kommissionen har d. 22. oktober fremsendt et udkast til midlertidige fællesskabsregler for harmoniseret gratistildeling af CO<sub>2</sub>-kvoter gældende fra 2013. Udkastet er et forslag til en kommissionsbeslutning om fastsættelse af de konkrete benchmarks og øvrige harmoniserede regler for kvotetildeling. Kommissionen har 2. december fremsendt et revideret udkast.

Der er tale om en teknisk kommissionsbeslutning, som udmønter kvotedirektivets art. 10a om harmoniseret tildeling af gratis CO<sub>2</sub>-kvoter til virksomheder omfattet af kvotehandelsystemet.

Kommissionsbeslutningen udstikker regler for de nationale kompetente myndigheders foreløbige udregning af, hvor mange CO<sub>2</sub>-kvoter hver enkelt virksomhed skal tildeles gratis, samt proceduren for beregning af den endelige kvotetildeling.

Kommissionsbeslutningen omhandler kun kvotetildelingen for perioden 2013-2020. De gældende regler for kvotetildeling i perioden 2008-2012 ændres ikke.

Kommissionsbeslutningen er sat på dagsordenen for Klimakomiteen den 15. december 2010 med henblik på vedtagelse.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Forslaget, der kun foreligger på engelsk, er fremsat med hjemmel i:

- Artikel 10a, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF af 23. april 2009 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (kvotedirektivet), hvorefter Kommissionen vedtager fuldt harmoniserede gennemførelsesforanstaltninger for hele fællesskabet med henblik på tildeling af kvoter.

Sagen behandles i komitologiprocedure (forskriftsproceduren med kontrol), jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da der er tale om et udkast til kommissionsbeslutning, som udmønter en hjemmel i direktiv 2009/29/EF. Der er således i forbindelse med vedtagelsen af direktivet taget stilling til spørgsmålet om nærhedsprincippet.

#### **5. Formål og indhold**

Tildelingen af gratis CO<sub>2</sub>-kvoter (kvotetildelingen) har til formål at mindske virksomhedernes udgift ved kvotehandelssystemet, uden at forringe virksomhedernes incitament til at reducere CO<sub>2</sub>-udledningen.

I de første to handelsperioder har hvert medlemsland fastlagt sine egne regler for kvotetildeling. De danske regler for kvotetildeling i 2. kvotehandelsperiode (2008-12) fremgår af kvotelovens kapitel 4 (LBK nr. 348 af 9. maj 2008) og er hovedsageligt baseret på tildeling ift. de omfattede anlægs historiske CO<sub>2</sub>-udledninger.

I 3. handelsperiode (2013-20) harmoniseres kvotetildelingen, således at alle kvoteomfattede anlæg i hele EU tildeles kvoter efter de samme principper. Samtidig betyder kvotedirektivets overordnede principper for harmoniseret kvotetildeling, at den årlige kvotetildeling efter 2012, for langt de fleste anlæg i EU, vil ligge betydeligt under niveauet for tildeling i årene 2008-12.

Kvotetildelingen skal ifølge kvotedirektivet, så vidt muligt, fremover fastlægges som såkaldte ”ex-ante benchmarks” baseret på de omfattede anlægs historiske produktion. Af praktiske hensyn har Kommissionen kun foreslået særskilte ”benchmarks” for de godt 50 industriprodukter med størst produktionsvolumen, mens øvrige produkter dækkes af ”benchmarks” for varme eller brændsel anvendt i produktionen. Kvotetildelingen fastlægges for hele handelsperioden (2013-2020) før periodens start (ex-ante), men med visse modifikationer.



Med denne kommissionsbeslutning udmøntes kvotedirektivets generelle principper i præcise regler for kvotetildelingen. Reglerne vil sikre en harmoniseret kvotetildeling i så vidt omfang, som dette er muligt. Der er tale om komplekse regler med varierende kriterier for kvotetildeling til en lang række forskellige produkttyper. Der henvises til selve forslaget for en nærmere beskrivelse af de specifikke regler. De væsentligste principper i Kommissionens forslag for kvotetildelingen kan opsummeres som følger:

- For en række produkttyper (eksempelvis tegl, stål osv.) foreslår Kommissionen ”benchmarks”, dvs. hvor mange kvoter der skal tildeles pr. historisk produceret enhed (eksempelvis pr. tons produceret tegl) i en basisårsperiode. Benchmarks er fastsat ift. den gennemsnitlige CO<sub>2</sub>-udledning pr. produceret enhed fra de 10 pct. mest CO<sub>2</sub>-effektive installationer, der producerer det pågældende produkt. Listen over produkter, hvor kvotetildelingen skal ske ift. produkt ”benchmarks”, fremgår af Annex 1 til kommissionsbeslutningen.
- For produktion af produkter, hvor Kommissionen ikke foreslår produkt benchmarks, foreslås kvotetildeling på baggrund af benchmarks for varme, sekundært brændsel og tertiært udledning af CO<sub>2</sub> fra processer. Benchmarks for varme og brændsel fremgår af Annex 1 til kommissionsbeslutningen.
- Kvotetildelingen foreslås som udgangspunkt baseret på medianen af de historiske aktivitetsniveauer i årene 2005 til 2008 begge år inklusive (dvs. den midterste værdi når tallene stilles op i numerisk rækkefølge) eller gennemsnittet af aktivitetsniveauerne i 2009 og 2010 hvis dette er højere. År uden produktion foreslås udeladt. Kvotetildelingen til nyttilkomne installationer foreslås beregnet på basis af den maksimale produktionskapacitet og en standard udnyttelsesgrad. Hvis der har været produktion i mindre end 2 år i basisperioden, foreslås anvendelse af samme metode som ved nyttilkomne installationer.

Yderligere principper, som allerede er vedtaget i kvotedirektivet (som blev vedtaget som led i vedtagelsen af klima- og energipakken i december 2008):

- Installationer, der er udsat for betydelig risiko for udflytning fra EU på grund af udgifter til CO<sub>2</sub>-kvoter (CO<sub>2</sub> lækage), tildeles 100 pct. af de kvoter, som er resultat af beregningen efter ovenstående foreslåede principper. Installationer, der ikke er udsat for betydelig risiko for carbon



leakage, tildeles 80 % af de således beregnede kvoter i 2013, faldende til 30 pct. heraf i 2020.

- Kvote tildelingen til anlæg, der ikke er elproducenter, reduceres med en tværsektoriel korrektionsfaktor for at overholde loftet for kvote tildeling som specificeret i kvotedirektivet art. 10a stk. 5
- Kvote tildelingen til produktion af andre produkter end el hos elproducenter reduceres ikke med den tværsektorielle korrektionsfaktor, men i stedet med en lineær reduktionsfaktor på 1,74 pct. p.a.
- Ligeledes reduceres kvote tildelingen til nytilkomne og til kapacitetsudvidelser ikke med den tværsektorielle korrektionsfaktor, men i stedet med en lineær reduktionsfaktor på 1,74 pct. p.a.
- Der tildeles ikke kvoter for produktion af elektricitet.

Desuden indeholder Kommissionens forslag en række detail principper, herunder bl.a.:

- Hvis virksomhedens aktivitetsniveau reduceres væsentligt i løbet af handelsperioden (mindst 50 %), reduceres kvote tildelingen tilsvarende, således at reduktioner i aktivitetsniveau på mindst 50/75/90 pct. modsvares af reduktioner i kvote tildelingen på henholdsvis 50/75/100 pct.
- Det foreslås, at der ikke tildeles kvoter for forbrug af gas uden energimæssig udnyttelse (flaring) undtagen i de tilfælde hvor flaring kræves i en miljøgodkendelse.
- Ved væsentlige ændringer i installationens produktionskapacitet tilpasses kvote tildelingen efter samme beregningsmetode som ved nytilkomne installationer. Dette gælder både ved forøgelse og reduktion af produktionskapaciteten. For at være væsentlig skal produktionskapaciteten ændres mindst 15 pct. og føre til en ændring i kvote tildelingen på mindst 500 kvoter årligt.
- Af kommissionens udkast af 22. oktober 2010 fremgår, at når varme leveres til forbrugere udenfor kvotehandelssystemet (fx til fjernvarme), regnes dette som forbrug af varme hos producenten, og producenten kan få tildelt kvoter. Efter en tekstændring i det seneste udkast af 2. december 2010 fremgår det, at der ikke kan tildeles gratis kvoter når varme leveres



til forbrugere udenfor kvotehandelsystemet. Kommissionen har mundtligt bekræftet, at der er tale om en skrivefejl.

Ifølge forslaget skal alle omfattede installationer indsende verificerede data til brug for fastlæggelsen af den gratis tildeling. Desuden skal der indsendes en beskrivelse af kilderne til data og metoder anvendt i beregningen, samt en verificeringsrapport fra en uafhængig verifikator.

Ifølge kvotedirektivet skal hver medlemsstat senest d. 30. september 2011 indsende en liste til EU kommissionen med de tal og oplysninger, der skal danne basis for kvotetildelingen til hver enkelt omfattet installation.

Herefter beregner EU kommissionen for hvert år i perioden, om den samlede kvotetildeling i EU skal reduceres for at overholde loftet for kvotetildeling som specificeret i kvotedirektivet art. 10a stk. 5. EU kommissionen udmelder herefter en tværsektoriel korrektionsfaktor for hvert år i perioden 2013-2020, hvorefter den endelige kvotetildeling for hver installation beregnes.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet inddrages i overensstemmelse med forskriftsproceduren med kontrol, jf. art. 5a i Rådets afgørelse af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (1999/468/EF), som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

De gældende danske regler om kvotetildeling i perioden 2008-2012 fremgår af lov om CO<sub>2</sub>-kvoter kapitel 4, jf. lovbekendtgørelse nr. 348 af 9. maj 2008.

De generelle principper for harmoniseret kvotetildeling i perioden 2013-2020 fremgår af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/29/EF.

Direktivet er endnu ikke implementeret i dansk ret, og der er således ingen gældende dansk ret for kvotetildeling i perioden 2013-2020.

**8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, beskyttelsesniveauet mv.**

**Lovgivningsmæssige konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget vil have lovgivningsmæssige konsekvenser for dansk lovgivning, da der vil skulle foretages en revision af principperne for kvotetildeling i lov om CO<sub>2</sub>-kvoter.

**Statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget**

Forslaget har statsfinansielle konsekvenser, idet kvoter, der ikke tildeles virksomhederne, kan sælges af medlemsstaterne ved auktion. Den danske andel af auktioneringsrettighederne udgør ca. 1,4 pct. og proventet herfra tilfalder statskassen.

Det samlede antal kvoter berøres ikke af forslaget, men des flere kvoter der tildeles gratis til de kvotebelagte virksomheder, des færre kvoter kan auktioneres af medlemsstaterne. Det samlede antal kvoter til auktionering på EU-niveau forventes med nogen usikkerhed at ligge på godt 1 mia. årligt. Det endelige tal kan dog ikke beregnes før tildelingen af gratis kvoter til hvert anlæg er fastlagt.

Klima- og Energiministeriet beregnede i forbindelse med vedtagelsen af EU's kvotedirektiv på Rådsmøde i december 2008, at Danmark, under visse usikre beregningsforudsætninger, i perioden 2013-20 årligt kan få ca. 16,5 mio. kvoter til auktionering (inklusive de særlige luftfartskvoter). Ved kvotepriser på eksempelvis 5-30 Euro kan dette give et provenu på 0,6-3,7 mia. kr. årligt i gennemsnit i perioden 2013-20.

Forslaget medfører en øget administrativ byrde for det offentlige i forbindelse med indsamling af data til fastlæggelse af kvotetildelingen for hver enkelt omfattet installation. Der er tale om øget administration i opstartsfasen (2011) hvorefter forslaget ikke medfører øget administration i væsentligt omfang.

Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.



### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Et væsentligt formål med tildeling af gratis kvoter er generelt at modvirke, at kvotehandelssystemet forringer konkurrenceevnen for de omfattede virksomheder ifht. virksomheder uden for EU. I en analyse fra EU-Kommissionen fra maj måned 2010 vurderes risikoen for CO<sub>2</sub>-lækage at være lav. Produktions-tabet, som følge af CO<sub>2</sub>-lækage, forventes af Kommissionen for de fleste kvotebelagte industrier at være under 1 pct., selv ved en kvotepris på 225 kr. Økonomi- og Erhvervsministeriet vurderede tilsvarende i 2008 i, en undersøgelse af danske virksomheder, at risikoen for CO<sub>2</sub>-lækage fra dansk erhvervs-liv generelt er behersket ved en kvotepris på 225 kr., idet der dog for enkelte brancher og virksomheder kan være en risiko for lækage. Ved fremlæggelsen af klima- og energipakken i januar 2008 forventede EU Kommissionen en kvotepris på ca. 225 kr. i 2020 ved et EU reduktionsmål på 20%. Aktuelt er kvoteprisen ca. det halve. Den lavere pris skyldes primært det store fald i pro-duktion og drivhusgasudledningen i de seneste år, som følge af finanskrisen. I en analyse fra maj måned 2010 forventer EU Kommissionen en kvotepris på ca. 225 kr. i 2020, hvis EU øger reduktionsmålet til 30% i 2020.

Forslaget har væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser, da hver af de tildelte kvoter p.t. har en værdi af ca. 110 kr., men hvor kvoteprisen i fremti-den kan ændre sig.

Under de gældende danske regler (for perioden 2008-2012) tildeles 24 mio. kvoter årligt gratis til danske kvoteomfattede anlæg. Disse kvoter har med de nuværende priser en samlet værdi af 2,64 mia. kr.

Med vedtagelsen af det reviderede kvotedirektiv, gældende fra 2013, fastsæt-tes den samlede kvotemængde på EU niveau. Andelen af kvoter der auktionere-s, forøges væsentligt, idet der ikke tildeles gratis kvoter til elproduktion. Under de gældende danske regler tildeles ca. 15 mio. kvoter årligt til elpro-duktion.

I forhold til de gældende regler vil de omfattede virksomheder generelt få fær-re kvoter i perioden 2013-2020.

Forslaget stiller CO<sub>2</sub>-effektive producenter bedre konkurrencemæssigt end CO<sub>2</sub>-ineffektive producenter, idet der dog sikres lige behandling på tværs af EU ved ens tildeling af kvoter til hver enkelt produkttype.

Producenter der er forholdsvis CO<sub>2</sub>-effektive, kan således forvente at få dæk-ket en større andel af kvotebehovet end gennemsnittet i EU.



Mange virksomheder vil formentlig få tildelt færre kvoter end deres forventede fremtidige udledning. Dog kan mange virksomheder overføre overskydende kvoter fra perioden 2008-12 til perioden 2013-20.

Produktionen er faldet i mange sektorer i de sidste par år, bl.a. som følge af finanskrisen. Virksomheder, der har reduceret udledningerne ift. basisperioden 2005-08, kan i visse tilfælde fra 2013 få tildelt flere kvoter end deres udledning i 2010.

### **Administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget medfører en administrativ byrde for erhvervslivet, da der er krav om, at virksomhederne stiller alle nødvendige oplysninger til rådighed for fastlæggelse af kvotetildelingen og bekoster en uvildig gennemgang af data ved en verifikator. Forslaget skønnes dog ikke at ændre de administrative omkostninger væsentligt for de omfattede virksomheder, forudsat de fortsat deltager i kvotesystemet.

I implementeringen af reglerne vil Energistyrelsen bestræbe sig på at reducere den administrative byrde for virksomhederne mest muligt. Omvendt er det nødvendigt, at virksomhederne dokumenterer deres produktion, ikke mindst for at sikre et troværdigt system og ligebehandling på tværs af EU.

Det er i de omfattede virksomheders interesse at påtage sig dokumentationsbyrden, da det ikke vil være muligt at tildele kvoter til installationer, der ikke leverer data af tilstrækkelig kvalitet.

### **Miljøbeskyttelsesniveauet**

Forslaget har ingen umiddelbare konsekvenser for miljøbeskyttelsesniveauet, da det ikke påvirker kvotesystemets samlede loft for udledningerne.

Der er ingen umiddelbare miljømæssige konsekvenser ved at overgå fra gratis-tildeling af kvoter til auktionering. Virksomhederne, der fremover skal købe flere af deres CO<sub>2</sub>-kvoter, vil opleve en kapitalomkostning til købet, men den marginale omkostning forbundet ved kvotesystemet vil ikke være anderledes end ved gratis-tildeling.

## **9. Høring**

Grundnotatet har været i høring i Klima- og Enerkipolitisk Specialudvalg i perioden 2. december 2010 til 6. december 2010. Der er indkommet relativt fylde høringssvar, hvis hovedpointer ift. det aktuelle udkast til en Kommissionsbeslutning kort kan opsummeres som følger:

Dansk Industri, Bryggeriforeningen og Landbrug & Fødevarer finder, at høringsfristen var for kort.

Dansk Industri, Bryggeriforeningen og Landbrug & Fødevarer finder generelt, at regeringen i grundnotatet fokuserer for meget på at mindske tildelingen af gratis kvoter og øge statens provenu fra auktioneringen af kvoter.

Dansk Industri finder, at de konkrete benchmarks er sat for lavt og at der generelt tegner sig et billede af, at kvotetildelingen forventeligt bliver på 50-70 pct. af virksomhedernes kvotebehov ved fuld udnyttelse af virksomhedernes produktionskapacitet. Dansk Industri og Landbrug & Fødevarer anfører, at benchmarks bør være opnåelige for virksomhederne.

Danish Operators ønsker tildeling af gratis kvoter til elproduktion til brug i offshore operationer.

Dansk Fjernvarme finder, at gratis CO2 kvoter til fjernvarme bør tilfalde varmesiden frem for producenten.

Organisationen for Vedvarende Energi og Vindmølleforeningen efterspørger en generelt lavere tildeling af gratis kvoter, mens Dansk Erhverv ikke ønsker, at nogen virksomheder tildeles flere kvoter end deres aktuelle CO2-udslip.

Dansk Industri, Dansk Fjernvarme og Landbrug & Fødevarer finder, at basis for kvotetildelingen, som foreslået af kommissionen, bør være virksomhedernes produktion af varer i enten perioden 2005-08, eller i perioden 2009-2010, fordi produktionen i 2009-2010 har været særlig lav bl.a. pga. finanskrisen.

Dansk Industri og Landbrug & Fødevarer finder, at grænsen for hvor meget virksomhederne skal udvide kapaciteten, før der kan modtages ekstra gratis kvoter, bør sænkes for at fremme investeringer i ny produktionskapacitet.

Organisationen for Vedvarende Energi finder det ikke rimeligt, at virksomheder, der reducerer deres produktion med næsten 50% får fuld tildeling af gratis kvoter, hvorfor grænsen bør ændres fra 50% produktionsnedgang til højst 20%.

Dansk Industri finder, at kvotetildelingen bør tage højde for det aktuelle brændselsmix og særlige lokale råvarer, herunder om virksomheder har adgang til naturgasnettet. Organisationen for Vedvarende Energi og Landbrug & Fødevarer mener ikke, at der bør anvendes brændsels-specifikke benchmarks.

Dansk Industri efterlyser grundigere analyser af erhvervs- og samfundsøkonomiske konsekvenser, herunder at der tages højde for den økonomiske krise, hvor konsekvenserne af de valgte benchmarks bør afdækkes helt ned på sektorniveau.

Dansk Industri og Landbrug & Fødevarer efterspørger, at regeringen bør arbejde for at minimere den administrative byrde.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder det positivt, at Kommissionen som opfølgning på kvotedirektivet har fremlagt en detaljeret udmøntning af kvotedirektivets principper for harmoniseret kvotetildeling.

Regeringen lægger vægt på, at kvotetildelingen hermed bliver fuldt harmoniseret på tværs af EU i 3. kvotehandelsperiode. Indførelse af harmoniserede tildelingskriterier kan reducere konkurrenceforvridning mellem EU-virksomheder.

Et primært formål med tildeling af gratis kvoter er at modvirke, at kvotehandels-systemet forringer konkurrenceevnen for de omfattede virksomheder ifht. virksomheder uden for EU. I forhandlingerne om kvotedirektivet arbejdede regeringen for i perioden 2013-20 at øge andelen af kvoter, der auktioneres, i forhold til den indeværende kvotehandelsperiode 2008-12. Regeringen støtter generelt en udmøntning, der leder til en høj grad af auktionering, i overensstemmelse med ”forureneren betaler princippet”.

Regeringen forventer ikke, at industriens konkurrenceevne vil blive forringet i nævneværdig grad som følge af kvotesystemet. Producenter der er mindre effektive vil fremover skulle købe en større andel af de kvoter de får behov for. Regeringen mener, at der generelt i Kommissionens forslag lægges op til en rigelig tildeling af gratis kvoter fra 2013, som kan kompensere for risikoen for CO2-lækage.

Regeringen finder, at de af Kommissionen foreslåede produkt-benchmarks for tildelingen af gratis kvoter generelt bør være restriktive og i overensstemmelse med princippet om gennemsnittet af de 10 pct. mest effektive producenter.



Regeringen finder, at den optimale basisperiode er medianen af den længst mulige periode, da dette udjævner udsving i de enkelte virksomheders produktion og dermed giver en mere fair fordeling af kvoterne. Basisperioden for kvotetildeling til eksisterende virksomheder bør derfor inkludere alle år fra 2005 til og med 2010, for også at medtage de mest aktuelle data.

Regeringen finder desuden, at direktivets principper for gratis kvotetildeling bør anvendes ligeværdigt på alle produkter, således at væsentligt forskellige produkter ikke dækkes af samme benchmark, og at der ikke indføres særregler for kvotetildeling til specifikke produkter.

Regeringen støtter Kommissionens oprindelige forslag om, at kvoter for varme tilfalder forbrugeren af varmen, men at der kun kan tildeles kvoter til kvoteomfattede virksomheder, således at producenter af fjernvarme ofte bliver den relevante modtager. Varmeforsyningsloven sikrer at værdien af de gratis kvoter tilfalder varmesiden. Regeringen vil være opmærksom på, at fejlen i kommissionens udkast af 2. december bliver rettet, således at der fortsat kan tildeles kvoter til fjernvarme.

Fsa. den af Kommissionen foreslåede grænse for, hvor meget virksomhederne skal udvide kapaciteten, før der kan modtages ekstra gratis kvoter finder regeringen, at der er nogle modsatrettede hensyn, som regeringen vil søge afvejet. På den ene side er der et hensyn ift. ønsket om at ligestille kapacitetsudvidelser på eksisterende anlæg med nye anlæg, hvilket kunne tale for at sænke tærsklen. På den anden side bør tærsklen ikke sænkes alt for meget, så det risikeres at den afsatte fælleseuropæiske pulje til nye anlæg bruges hurtigt op som følge af mindre produktionsudvidelser, som kan være svære at kontrollere.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De andre medlemslande forventes generelt at støtte kommissionsbeslutningen, som derfor forventes at blive godkendt i Klimakomiteen med kvalificeret flertal og efterfølgende vedtaget af Kommissionen efter Europa-Parlamentets og Rådets godkendelse.

Der er dog en række ønsker til tekniske ændringer fra medlemslandene, hvor det vurderes, at det kan blive nødvendigt for kommissionen at ændre teksten, mhp. at opnå opbakning fra et tilstrækkeligt antal lande. Eksempelvis argumenterer en række lande for, at fastsætte mindre strenge krav til, hvor meget produktionskapaciteten af eksisterende anlæg skal øges, før der kan tildeles ekstra kvoter. Herudover har medlemslandene foreslået et større antal ændringer af mindre vidt-

rækkende betydning. Det må forventes, at en del af disse ændringsforslag vil blive medtaget i den endelige kommissionsbeslutning.

Der er ligeledes en række ønsker om ændringer, hvor det ikke umiddelbart vurderes sandsynligt, at Kommissionens forslag vil blive ændret. Eksempelvis ønsker nogle lande, at kvotetildelingen baseres på de konkrete brændsler anvendt på anlægget, hvorved der eksempelvis kan tildeles flere kvoter til anlæg der anvender kul end til anlæg der anvender naturgas, mens en række lande støtter Kommissionens forslag om at tildele samme mængde kvoter uafhængigt af hvilke brændsler der anvendes. Kommissionens juridiske eksperter vurderer, at tildeling pba. konkrete brændsler er i modstrid med direktivets formål.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.