

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet, Foder

Sagsnr.: PD 10-2401-000002/Dep. sagsnr.: 8072

Den 3. december 2010

FVM 835

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning om revision af bilag I og II til Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2002/32 af 7. maj 2002 om uønskede stoffer i foderstoffer (komitésag).

KOM-dokument foreligger ikke

Kommissionen har fremlagt udkast til ændring af bilag I og II til Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2002/32 om uønskede stoffer i foderstoffer.

Forslaget forventes sat til afstemning ved møde i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed, Afdelingen for Dyreernæring, den 14. – 15. december 2010.

Forslagets formål er dels en konsolidering af de ændringer, der er foretaget i direktivet om uønskede stoffer i foder siden 2002 og dels indførelse af nye grænseværdier for melamin og bynkeambrosie. Konsolideringen skal gøre lovgivningen mere overskuelig, og indførelse af nye grænseværdier for melamin og bynkeambrosie skal hæve beskyttelsesniveauet.

Bilagene indeholder henholdsvis grænseværdier og indgrebstærskler for uønskede stoffer, de sidste dog kun for dioxiner og dioxinlignende PCB'er. Forslaget er dels en sammenskrivning efter en længere række ændringer, der er vedtaget siden 2002, dels indførelse af nye grænseværdier for melamin og bynkeambrosie. Desuden forventes forslaget at indeholde reviderede grænseværdier for dioxiner og dioxinlignende PCB'er som følge af en toksikologisk revurdering af de forskellige stoffers toksicitet.

Som noget nyt vil ændringen af bilagene til direktiv 2002/32 om uønskede stoffer i foderstoffer blive gennemført som en forordning, som så ikke mere vil skulle implementeres i den danske foderbekendtgørelse.

Det meste af forslaget skønnes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, mens nye grænser for bynkeambrosie og melamin skønnes at forøge beskyttelsesniveauet.

Regeringen agter på den baggrund, at støtte forslaget.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet, Foder

Sagsnr.: PD 10-2401-000002/Dep. sagsnr.: 8072

Den 2.december 2010

FVM 835

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning om revision af bilag I og II til Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2002/32 af 7. maj 2002 om uønskede stoffer i foderstoffer (komité-sag).

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Bilagene indeholder henholdsvis grænseværdier og indgrebstærskler for uønskede stoffer, de sidste dog kun for dioxiner og dioxinlignende PCB'er. Forslaget er dels en sammenskrivning efter en længere række ændringer, der er vedtaget siden 2002, dels indførelse af nye grænseværdier for melamin og bynkeambrosie. Desuden forventes forslaget at indeholde reviderede grænseværdier for dioxiner og dioxinlignende PCB'er som følge af en toksikologisk revurdering af de forskellige stoffers toksicitet. Det meste af forslaget skønnes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, mens nye grænser for bynkeambrosie og melamin skønnes at forøge beskyttelsesniveauet.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt udkast til ændring af bilag I og II til Europa-Parlamentets og Rådets Direktiv 2002/32 om uønskede stoffer i foderstoffer. Det er ikke afgjort, hvorvidt forslaget vil blive opdelt i 2 selvstændige forslag.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i direktiv 2002/32 om uønskede stoffer i foder, artikel 8, stk. 1 og 2.

Forslaget behandles i en forskriftskomitéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed, Afdelingen for Dyreernæring. Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning ved møde i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyrer sundhed, Afdelingen for Dyreernæring, den 14. – 15. december 2010.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Forslagets formål er dels en konsolidering af de ændringer, der er foretaget i direktivet om uønskede stoffer i foder siden 2002 og dels indførelse af nye grænseværdier for melamin og bynkeambrosie. Konsolideringen skal gøre lovgivningen mere overskuelig, og indførelse af nye grænseværdier for melamin og bynkeambrosie skal hæve beskyttelsesniveauet.

Ændringerne i bilagene kan deles i tre dele:

1. Sammenskrivning af tidligere ændringer af direktivet og mindre ændringer

Ifølge direktivet om uønskede stoffer, artikel 8, stk. 2, vedtager Kommissionen regelmæssigt konsoliderede udgaver af bilag I og II. Ved foreslåede sammenskrivning grupperes overslæbsgrænser efter stoftype, for eksempel mykotoksiner og coccidiostatica¹. Desuden stilles grænserne for de enkelte stoffer op på samme måde, det vil sige i rækkefølgen fodermidler, tilsætningsstoffer, tilskudsfo-der og fuldfoder. Som følge af ensretningen af måden at liste grænseværdierne for det enkelte uønskede stof på, ændres grænsen for aflatoxin B1 i tilskudsfo-der til selskabsdyr, pelsdyr og heste fra 0,005 til 0,01 mg/kg. Grænseværdien for fuldfoder opretholdes dog på 0,01 mg/kg. Med hensyn til grænseværdierne for nitrit er produkter og biprodukter fra sukkerroe, sukkerrør og stivelsespro-duktionen blevet undtaget fra grænseværdien, fordi disse produkter naturligt indeholder nitrit. Grænseværdien for fuldfoder er dog opretholdt. Desuden konsekvensrettes overslæbsgrænsen for lasalocidnatrium og nicarbazin, fordi godkendelsen af dem som tilsætningsstoffer er ændret. For la-salocidnatrium betyder det, at man ændrer grænsen for, hvornår der er tale om tilbageholdelsesfo-der, fordi tilladelsen er ændret med hensyn til den periode i dyrenes liv, hvor stoffet må bruges. For nicarbazin betyder det, at overslæbsgrænsen øges, fordi stoffet må bruges alene i en højere koncen-tration end før, hvor det kun måtte bruges i kombination med narasin. Det må understreges, at over-slæbsgrænsen fastsættes ud fra, hvad der menes er god praksis for fremstilling af foder. Til sam-menligning kan nævnes, at de grænser, der foreslås for foder, er lavere end de grænser for restindhold, der gælder for kød og fedt som fødevarer.

2. Nye grænseværdier for melamin og bynkeambrosie

Der fastsættes som noget nyt grænser for melamin, som svarer til de grænser, der er blevet fastsat i Codex Alimentarius. Nyt er også, at der sættes grænseværdier for indholdet af frø fra bynkeambrosie, *Ambrosia* spp. Der fastsættes ikke grænser for indholdet af frø i foderstoffer, fordi frøene er giftige. Begrundelsen er derimod, at de, hvis de kommer ud i naturen og spirer, bliver til planter hvis pollen kan fremkalde allergi. Der fastlægges en grænse på 50 mg/kg for foderblandinger, der indeholder hele frø og kerner, og for fodermidler generelt. Desuden fastlægges en grænse på 200

¹ Det vil sige grænser for, hvor meget der må være i et parti, hvor det ikke har været hensigten at tilsætte stoffet.

mg/kg for hirse og durra (= milokorn= sorghum), der ikke skal fodres direkte til dyrene. Den højere grænse for hirse og durra skyldes, at ambrosiefrøene er svære at skille fra på grund af størrelsen på hirses og durras frø. Der er sat en højere grænse for disse to fodermidler, fordi den kun gælder hirse og durra, der ikke fodres direkte, og fordi de er mindre vigtige kilder til ambrosiefrø. Den vigtigste kilde til ambrosiefrø er solsikkefrø.

3. Revision af maksimalgrænseværdier og indgrebstærsklerne for dioxiner og dioxinlignende PCB'er

Årsagen til revisionen er, at man har ændret den toksikologiske vægtning (giftighed) af de forskellige dioxin- og PCB-forbindelser, der indgår i det analyseresultat, der sammenlignes med grænseværdien. WHO reviderede de såkaldte TEF'er i 2005. TEF er en forkortelse for toksicitetsækvivalentfaktor og er et udtryk for det enkelte stofs toksicitet i forhold til 2,3,7,8 TCDD (tetraklor-dibenzo-dioxin). De nye grænseværdier for de forskellige fodermidler følger ikke helt den nedsættelse, der følger af de ændrede TEF-værdier, fordi grænseværdierne må være nogenlunde runde tal. For nogle fodermidler er der foreslået en større sænkning af grænseværdien end begrundet af TEF-beregningerne og afrunding til runde tal. Det skyldes, at det har vist sig muligt at sænke grænseværdierne, fordi indholdet i produkterne er faldet med tiden. Dette var også netop formålet med indførelse af indgrebstærsklerne for dioxiner og summen af dioxiner og dioxinlignende PCB'er. For fiskehydrolysat er der for eksempel foreslået en sænkning på 18 % af grænseværdien for dioxiner og for summen af dioxiner og dioxinlignende PCB'er, selv om der ud fra TEF-beregningerne ikke skulle have været nogen sænkning.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som et led i forskriftsproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Området er reguleret ved bekendtgørelse nr. 1023 af 31. august 2010 om foder og foderstofvirksomheder.

Konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Som noget nyt vil ændringen af bilagene til direktiv 2002/32 om uønskede stoffer i foderstoffer blive gennemført som en forordning, som så ikke mere vil skulle implementeres i den danske foderbekendtgørelse.

Størstedelen af det forventede forslag skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Indførelsen af grænseværdier for bynkeambrosie skønnes dog af have en positiv virkning på beskyttelsesniveauet, og det samme gælder de grænseværdier og indgrebstærskler for dioxiner og dioxinlignende PCB'er, der er sænket mere end de ændrede TEF-beregninger begrundes.

Høring

Sagen har været i offentlig høring på høringsportalen.

Nordic Sugar A/S har gjort opmærksom på at foder, der indeholder produkter og biprodukter fra sukkerroe-, sukkerrørs- og stivelsesproduktionen, kan få svært ved at overholde grænseværdien for fuldfoder. Nordic Sugar A/S oplyser, at brancheforeningen for sukkerroeforberedningsindustrien i Europa har taget kontakt til Kommissionen og lovet at udrede processen for, hvorledes nitrit opstår, og hvorledes det eventuelt kan kontrolleres eller begrænses.

Landbrug & Fødevarer og Dansk Kvæg har ingen bemærkninger til forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget, da det delvist er en sammenskrivning, der gør lovgivningen mere overskuelig, og en teknisk justering baseret på ny videnskabelig viden, som ikke ændrer beskyttelsesniveauet, og delvist er indførelse af nye grænseværdier og en sænkning af visse grænseværdier og indgrebstærskler for dioxiner og for dioxiner og dioxinlignende PCB'er, som øger beskyttelsesniveauet.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget forventes at blive vedtaget med kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.