



30. november 2010

---

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 7. december 2010

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende markerede dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Erhvervsudvalgets ansvarsområde:

- 1) Moms – forlængelse af regel om minimumsniveau for normalsatsen
  - VedtagelseKOM(2010) 331
- 2) Forslag til ny momsforordning
  - VedtagelseKOM(2009) 672
- 3) Postmoms
  - FremskridtsrapportKOM(2003) 234, KOM(2004) 468
- 4) Administrativt samarbejde på skatteområdet (bistandsdirektivet)
  - Politisk enighedKOM(2009) 29
- 5) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
  - Rapport til Rådet/RådskonklusionerKOM-dokument foreligger ikke
- 6) Forslag til forordning vedr. short selling mv.
  - *Fremskridtsrapport*KOM(2010) 482
- 7) Styrket økonomisk samarbejde: Opfølgning på Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010
  - Rapport til RådetKOM-dokument foreligger ikke
- 8) Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010
  - a) Rapport om behandling af systemiske pensionsreformer under Stabilitets- og Vækstpagten
    - Rapport til Det Europæiske RådKOM-dokument foreligger ikke
  - b) Permanent mekanisme til løsning af gældskriser

- Politisk drøftelse  
KOM-dokument foreligger ikke

- c) Bankafviklingsfonde og beskatning af den finansielle sektor
  - *Rapport til Det Europæiske Råd*  
*KOM(2010) 254*

- 9) Sundhedsrapport
  - Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke

- 10) Meddelelse fra Kommissionen om det indre marked
  - *Status/orientering*  
*KOM(2010) 608*

- 11) Rammer for krisehåndtering i den finansielle sektor
  - *Rådskonklusioner*  
*KOM(2010) 579*

Side 3

## Dagsordenspunkt 11: Rammer for krisehåndtering i den finansielle sektor

### Resumé

På det kommende ECOFIN ventes drøftelse af rådskonklusioner vedrørende rammerne for krisehåndtering i EU. Kommissionen offentliggjorde den 20. oktober 2010 en meddelelse om samme emne. Rådskonklusionerne ventes at omfatte et "roadmap" for kommende initiativer.

### Baggrund og indhold

På det kommende ECOFIN ventes en drøftelse af rådskonklusioner vedrørende rammerne for grænseoverskridende krisehåndtering i banksektoren. Rådskonklusioner ventes at berøre en række emner relateret til kriseforebyggelse, krisehåndtering og kriseløsning bl.a. inspireret af Kommissionens meddelelse om samme emne offentliggjort den 20. oktober 2010. Af meddelelsen fremgår, at Kommissionen forventer at fremsætte tre direktivforslag herom i juni 2011. Rådskonklusionerne ventes endvidere at omfatte et "roadmap" for kommende initiativer.

Det forventes, at konklusionerne bl.a. vil fremhæve:

- at den kommende lovgivning i første omgang vil skulle omfatte alle kreditinstitutioner og investeringsbanker, der potentielt kan have systemisk betydning, hvorefter lovgivningen sidenhen vil kunne udvides til at omfatte alle relevante finansielle institutioner.
- at banksektoren skal bidrage til finansiering af kriser, og at det er vigtigt, at reducere moral hazard, bl.a. ved at aktionærer og kreditorer bærer tab ved bankafviklinger svarende til de tab, der ville have været, hvis banken var blevet likvideret. På længere sigt skal der skabes mekanismer, som sikrer, at den byrde, der ikke kan bæres af aktionærer og kreditorer, bæres af resten af sektoren med henblik på at eliminere behovet for at anvende offentlige midler.

Det forventes endvidere, at rådet vil være enige om retningslinjer for den kommende lovgivning, herunder:

- at lovgivningen skal fremme grænseoverskridende samarbejde og forebygge fragmenterede nationale tiltag
- at sikre at alle finansielle institutioner kan afvikles uafhængigt af deres størrelse og betydning for finansiell stabilitet
- at tre forskellige områder skal adresseres i lovgivningen: forebyggende tiltag, tidlig indgriben og afvikling. Rådet ventes at være enig med Kommissionen i, at det vil være nødvendigt med en gradvis tilpasning mod de fremtidige rammer
- at der skal udpeges resolutionsmyndigheder i medlemslandene
- at der skal sikres lige behandling af aktionærer og kreditorer på tværs af hjem- og værtslande.

I forhold til forebyggende tiltag ventes rådet bl.a. at fremhæve:

- at man støtter Kommissionens intention om at stille forslag om styrket tilsyn i forbindelse med revision af kapitalkravsdirektivet i 2011.
- at robuste "safeguards" er et element, der skal inddrages, når Kommissionen præciserer de omstændigheder, under hvilke, der kan overføres aktiver inden for en finansiel gruppe for at sikre lige behandling af alle kreditorer og aktionærer på tværs af lande og for at beskytte mod negative effekter på den finansielle stabilitet i de involverede medlemslande
- at der skal arbejdes mod den hurtige implementering af detaljerede og proportionale genopretnings- og afviklingsplaner for banker, som der var enighed om i G20 skulle være implementeret ved slutningen af 2010.

I forhold til tidlig intervention ventes konklusionerne at bemærke, at tilsynene skal tildeles yderligere værktøjer (f.eks. krav om begrænsning af udbytte-udbetalinger, krav om begrænsning af konkrete eksponeringer eller aktiviteter, øgede rapporteringskrav m.v.), og at værktøjerne vil skulle kunne anvendes også i de situationer, hvor det er sandsynligt, at en finansiel institution fremadrettet ikke vil kunne opfylde kapitalkravsdirektivet. Med andre ord skal det ikke først være muligt at bruge disse værktøjer, efter det er konstateret, at f.eks. en bank ikke overholder lovgivningen.

I forhold til afvikling ventes rådet bl.a. at opfordre Kommissionen til:

- at tydeliggøre de lovgivningsmæssige afviklingsværktøjer, som kan understøtte et afviklingsregime, samtidig med at der sikres tilstrækkelig fleksibilitet til at kunne løse en konkret, specifik krise når den opstår.
- at tydeliggøre samarbejdet mellem afviklingsmyndigheder og andre myndigheder, herunder deres respektive roller
- at overveje mekanismer, der kan forenkle likvidering af grænseoverskridende finansielle institutioner, således at myndighederne i moderselskabets hjemland vil skulle kunne varetage juridiske processer for hele selskabet under betingelse af, at der skabes robuste "safeguards", der sikrer lige behandling af alle kreditorer og aktionærer på tværs af lande.
- at udvikle en ramme, hvor nedskrivning af gæld kan være et effektivt redskab til afvikling af banker, herunder store systemiske finansielle institutioner (SIFIs). Kommissionen skal i den forbindelse overveje Basel Komiteens forslag om at store systemiske finansielle institutioner skal have en tabsabsorberende kapacitet, som er større end andre institutioner.

I forhold til finansiering af afviklingsordninger ventes konklusionerne at fremhæve:

- at Rådet er enig med Kommissionen om, at en troværdig afviklingsordning kræver passende finansiering samt en præcisering af, hvornår en sådan fi-

nansieringsmulighed vil kunne anvendes inden for rammerne af statsstøtte-reglerne.

- at Rådet har noteret sig Kommissionens forslag om at ex-ante finansiering af afviklingsordninger suppleres af ex-post finansiering.
- at der bør skabes konsistens mellem indskydergaranti- og afviklingsordninger. Rådet vil formentlig efterspørge, at Kommissionen undersøger den samlede belastning for sektoren ved at finansiere ordningerne og potentiel synergi mellem ordningerne.

Det forventes endvidere, at ECOFIN vil drage konklusioner om kortsigtsaspekter i relation til bankafgifter og bankskatter, bl.a. med henblik på at begrænse dobbeltbeskatning og sikre lige konkurrencevilkår.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Rådskonklusionerne ventes ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser. Hensigten med forslagene er at styrke rammerne for finansiel stabilitet i EU med henblik på at adressere risici tidligere og bedre, og dermed reducere de potentielle fremtidige omkostninger forbundet med finansiel ustabilitet.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Rådskonklusionerne ventes ikke i sig selv at have samfundsmæssige konsekvenser. Hensigten med forslagene er at styrke rammerne for finansiel stabilitet i EU med henblik på at adressere risici tidligere og bedre, og reducere de samfundsmæssige omkostninger forbundet med finansiel ustabilitet.

#### **Høring**

Ikke relevant.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg. Rådskonklusioner om samme emne er blevet forelagt Europaudvalget forud for ECOFIN møderne d. 9. oktober 2007, d. 14. maj 2008, d. 20. oktober 2009, d. 2. december 2009 og d. 18. maj 2010.

**Holdning****Regerings holdning**

Regeringen kan generelt støtte rådskonklusioner med de ventede hovedelementer.

**Andre landes holdninger**

Der forventes generel støtte til rådskonklusioner med de ventede hovedelementer.