



GRUNDNOTAT TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

16. marts 2011

Sag 11/01338

/mib-ebst

Kommissionens meddelelse ”Bedre styring af det indre marked gennem øget administrativt samarbejde: En strategi for at udbygge og udvikle informationssystemet for det indre marked (IMI)”

Resumé

Kommissionen fremsatte den 21. februar 2011 meddelelsen ”Bedre styring af det indre marked gennem øget administrativt samarbejde: En strategi for at udbygge og udvikle informationssystemet for det indre marked (IMI)”.

I meddelelsen opstiller Kommissionen en strategi for en udvidelse af IMI med det formål at forbedre anvendelsen af reglerne for det indre marked via effektivt og løbende samarbejde mellem europæiske myndigheder. Kommissionen foreslår, at IMI udvides til at omfatte flere områder, og at nye funktioner tilføjes det eksisterende system. Som led i strategien tager Kommissionen initiativ til at fremsætte en forordning for brugen af IMI i første halvdel af 2011.

Kommissionens meddelelse påvirker ikke i sig selv dansk ret.

1. Baggrund og indhold

Den 21. februar 2011 offentliggjorde Kommissionen meddelelsen ”Bedre styring af det indre marked gennem øget administrativt samarbejde: En strategi for at udbygge og udvikle informationssystemet for det indre marked (IMI)” (KOM(2011) 75 endelig). I meddelelsen opstiller Kommissionen en strategi for udvidelsen af IMI med det formål at forbedre anvendelsen af reglerne for det indre marked via effektivt og løbende samarbejde mellem europæiske myndigheder.

IMI er et internetbaseret system, der skal styrke det administrative samarbejde mellem nationale, regionale og lokale myndigheder på tværs af medlemslandene. IMI gør det muligt at overkomme praktiske og sproglige barrierer for administrativt samarbejde mellem europæiske myndigheder ved hjælp af en række spørgsmål og svar, der er oversat på forhånd. Myndighederne kan på den måde stille spørgsmål og se svar på deres eget sprog. IMI giver også mulighed for at søge i en database over europæiske kompetente myndigheder, således at brugerne nemt kan iden-

tificere den relevante myndighed, som man ønsker at tage kontakt til. Formålet med IMI er således at gøre det lettere og hurtigere for myndighederne at samarbejde administrativt og derved mindske virksomheders og borgeres administrative byrder i forbindelse med grænseoverskridende aktivitet. IMI anvendes i dag til administrativt samarbejde i henhold til direktivet om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (2005/36/EF) og servicedirektivet (2006/123/EF). Samlet set er 5700 kompetente myndigheder registreret i IMI. I Danmark er 30 nationale, kompetente myndigheder registreret.

Indholdet af meddelelsen

Kommissionen fremhæver i meddelelsen, at IMI har vist sig at være et effektivt redskab til fremme af administrativt samarbejde mellem medlemslandenes myndigheder. Systemet er fleksibelt, brugervenligt og opsætter enkle, sikre standardarbejdsgange for samarbejdet. Derudover er IMI i stand til at overkomme sproglige barrierer, idet brugerne kan kommunikere på deres eget sprog via prædefinerede spørgsmål og svar, der er oversat til alle medlemslandenes sprog. Kommissionen henviser desuden til, at det er mere omkostningseffektivt at tilpasse et eksisterende system og udvide det til andre områder frem for at udvikle nye værktøjer til administrativt samarbejde.

På den baggrund opstiller Kommissionen i meddelelsen en strategi for udvidelsen af IMI og peger på behovet for et lovgivningsmæssigt initiativ for brugen af IMI.

Strategi for udvidelse af IMI

Kommissionen foreslår i meddelelsen,

- at brugen af IMI udvides til administrativt samarbejde inden for andre områder, eksempelvis spilleområdet, e-handel og virksomhedsregistrering¹,
- at der udvikles nye funktioner, der kan understøtte flere former for administrativt samarbejde, eksempelvis til notifikation af nye regler inden for bl.a. services og e-handel,
- at andre eksisterende IT-redskaber integreres i IMI, for eksempel ved at der etableres et fælles login og automatisk opdatering af data på tværs af systemer.

Det foreslås, at en udvidelse af IMI sker gradvist, og at følgende kriterier lægges til grund for prioritering af områder for ekspansion:

- Nye områder skal helst være knyttet til eller have en delvis overlapning med eksisterende områder, således at udvidelsen bidrager til, at en del af de eksisterende brugere kan benytte IMI på flere områder.

¹ Se Kommissionens supplerende arbejdsdokument for en samlet liste over de områder, hvortil en udvidelse af IMI har været foreslået http://ec.europa.eu/internal_market/imi-net/docs/staff_working_paper_strategy_IMI.pdf.

- Andre områder, der umiddelbart kan benytte de eksisterende funktioner, bør prioriteres.
- Hvis en udvidelse til et andet område kræver udvikling af nye funktioner, bør dette ske på en generel måde, så udvikling af tekniske funktioner til enkeltstående formål undgås.
- Omkostninger til udvikling af nye funktioner bør være begrundet i den forventede merværdi ved den pågældende udvidelse.
- Udvidelsen må ikke komplicere brugen af systemet for dets brugere.

Lovgivningsmæssigt initiativ for brugen af IMI

I meddelelsen peger Kommissionen på behovet for et lovgivningsmæssigt initiativ for brugen af IMI, der konsoliderer de eksisterende regler og procedurer for behandling af personoplysninger, og som skaber en omfattende, horisontal databeskyttelsesramme. Et forordningsforslag forventes derfor fremsat i første halvdel af 2011. Forordningsforslaget skal muliggøre udvidelsen af IMI til lovgivningsområder, hvor administrativt samarbejde er nødvendigt, men hvor eksisterende sektorlovgivning ikke indeholder en forpligtigelse til at samarbejde administrativt. Derudover vil forslaget have til hensigt at etablere en ramme for fleksibel og gennemsigtig udvidelse af IMI til andre områder, at sikre en bæredygtig finansiering af systemet samt at styrke den rolle, de nationale IMI koordinatører spiller.

2. Europa-Parlamentets holdning

Der foreligger endnu ikke oplysninger om Europa-Parlamentets holdning. Da der er tale om en meddelelse, er det op til Europa-Parlamentet at beslutte, om det ønsker at afgive en udtalelse.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

5. Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i Specialudvalget for Konkurrenceevne og Vækst. Der er på den baggrund modtaget følgende bemærkninger:

Dansk Byggeri (DB) er generelt positiv over for tiltag, der kan reducere virksomhedernes og borgernes administrative byrder – også i forbindelse med grænseoverskridende aktiviteter. DB er derfor umiddelbart også positiv over for Kommissionens strategi for at udbygge og udvikle informationssystemet for det indre marked (IMI). DB afventer dog Kommissio-

nens forslag til en forordning, før de endeligt kan forholde sig til konkrete udvidelsesområder.

Dansk Erhverv (DE) er positiv over for Kommissionens meddelelse og de forskellige tiltag, der foreslås med henblik på at styrke informationssystemet for det indre marked. DE understreger, at der er brug for et tættere samarbejde og en bedre koordination af de administrative procedurer mellem EU's medlemslande, da dette vil bidrage til hurtigere sagsbehandling og forøget tillid til mobiliteten af arbejdskraft, varer og tjenesteydelser i Europa.

I forhold til at sikre en bedre anvendelse af reglerne for det indre marked finder DE, at det er afgørende, at IMI kommer til at fungere ud fra samme kriterier og standarder på tværs af alle medlemslande. DE konstaterer derfor med tilfredshed, at Kommissionen har afsat ressourcer til at føre tilsyn med udvikling og support af IMI, og til at bistå medlemslandene med at sikre en smidig afvikling og gennemførelse af systemet.

DE beklager dog, at Kommissionen i meddelelsen giver det overordnede ansvar for afviklingen af IMI til medlemslandene. DE ser en udfordring i, at der i en række medlemslande ikke vil være afsat tilstrækkeligt med ressourcer til at sikre, at IMI-netværket kan operere ud fra enslydende kriterier og samme høje standarder i alle lande. DE mener, at dette vil resultere i en uensartet rådgivning til ulempe for forbrugere og danske virksomheders konkurrenceevne. DE finder det derfor afgørende, at det foreslåede retslige instrument fokuserer på en styrkelse af de nationale IMI koordinatorers rolle. DE understreger dog samtidig, at disse redskaber ikke må stå alene, og ikke kan erstatte Kommissionens rolle som vogter af traktaten og hermed det indre marked.

Endelig bemærker DE, at de finder det positivt, hvis yderligere fokus på brugen af IMI kan fungere som løftestang til at sikre, at alle lande hurtigst muligt får etableret velfungerende kvikskranker, således at servicevirksomheder kan få adgang til det indre markeds muligheder.

Forbrugerrådet har ingen bemærkninger til Kommissionens meddelelse.

6. Andre landes holdninger

Generelt er der opbakning blandt medlemslandene til administrativt samarbejde mellem europæiske myndigheder. Medlemslandenes holdninger til meddelelsen er dog endnu ikke kendt.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter generelt initiativer, der forbedrer myndighedernes samarbejde i EU, da det vil kunne lette sagsbehandlingen og reducere virksomheders og borgeres administrative byrder i forbindelse med grænseoverskri-

dende aktivitet og dermed fremme vækst og beskæftigelse. IMI er et væsentligt, praktisk redskab i denne forbindelse, og systemet har ydermere vist sig at være i stand til at minimere barrierer for administrativt samarbejde. Regeringen støtter derfor Kommissionens forslag om en udvidelse af IMI, samt den strategi for udvidelse, som Kommissionen opstiller i meddelelsen.

I det videre arbejde vil regeringen lægge vægt på, at Kommissionens forslag om en forordning for brugen af IMI lever op til de sikkerhedskrav for udveksling af følsomme personoplysninger, som følger af persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen. Derudover vil regeringen arbejde for, at IMI fortsat baseres på open source software og åbne standarder med det formål at sikre et fleksibelt og dynamisk informationssystem.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har ikke umiddelbart lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Meddelelsen indeholder dog et forordningsforslag for administrativt samarbejde via IMI, som forventes fremsat i første halvdel af 2011. Eventuelle lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser heraf vil blive vurderet i forbindelse med fremsættelsen af forordningsforslaget.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Et forbedret administrativt samarbejde mellem europæiske myndigheder bidrager til en reduktion af virksomhedernes administrative byrder i forbindelse med grænseoverskridende handel. IMI giver myndighederne mulighed for at identificere og tage direkte kontakt til relevante, kompetente myndigheder i andre medlemslande med henblik på at afklare eventuelle spørgsmål i forbindelse med sagsbehandlingen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er tidligere blevet orienteret om, at Kommissionen forventedes at offentliggøre en meddelelse om strategi for udvidelse af IMI. Det skete i notat af 17. februar 2011 i forbindelse med rådsmødet (konkurrence) d. 9-10 marts 2011.