



## NOTAT

### Den danske regerings høringsvar til Kommissionens høring af meddelelsen "På vej mod en akt for det indre marked" (KOM (2010) 608 endelig)

Den danske regering byder Kommissionens meddelelse "På vej mod en akt for det indre marked" velkommen. Det indre marked er en hjørnesten i det europæiske samarbejde, som har bidraget positivt til vækst og beskæftigelse i hele EU de seneste årtier. Det indre marked er verdens største og mest købestærke hjemmemarked, og det er dermed også vores største globale konkurrencefordel. Det skal det fortsat være i fremtiden.

Derfor er det vigtigt løbende at modernisere og opdatere rammerne for det indre marked i takt med den samfundsmæssige, teknologiske og økonomiske udvikling i Europa og resten af verden. Relanceringen af det indre marked frem mod 20-års jubilæet i 2012 skal bidrage til at hjælpe EU ud af den økonomiske krise og tilbage på vækstsportet, samt – på lidt længere sigt – bane vejen for en bæredygtig, inklusiv og intelligent økonomisk udvikling i Europa.

\*\*\*

Europa er på vej ud af den værste økonomiske krise i årtier. De seneste år har været præget af finansiel usikkerhed og vigende økonomisk vækst. Det har stillet Europa over for en række udfordringer i forhold til at opfylde målsætningerne om at skabe en markedsøkonomi med høj konkurrenceevne, hvor der tilstræbes fuld beskæftigelse og sociale fremskridt. Målet med relanceringen af det indre marked bør derfor være at hjælpe Europa tilbage på vækstsportet. Det skal ske gennem målrettede initiativer, der vil medvirke til at skabe mere vækst og beskæftigelse i EU.

Kommissionens udkast til relancering af det indre marked indeholder en lang række interessante initiativer. Det er imidlertid vigtigt, at vi prioriterer i disse forslag og fokuserer på at gennemføre initiativer, der kan skabe grobund for vækst og økonomisk udvikling i EU. Den danske regering foreslår, at relanceringen af det indre marked fokuserer på gennemførelsen af de initiativer, der bedst sikrer, at det indre marked kommer til at fungere bedre og bidrager

mest muligt til vækst og jobskabelse på kort og mellemlang sigt. Det overordnede fokus bør være at sikre **bedre rammer for erhvervslivet og optimale betingelser for innovation og fornyelse**, at skabe **øget konkurrence og en mere moderne infrastruktur** samt at der gennemføres en indsats for at sikre en **bedre, mere effektiv og ensartet anvendelse af reglerne for det indre marked**.

### **Fokusområde A: Bedre rammer for erhvervslivet og optimale betingelser for innovation og fornyelse**

De små og mellemstore virksomheder udgør centralnerven i vækst og jobskabelse i EU. De 23 millioner små og mellemstore virksomheder i EU udgør således 99 % af virksomhederne og bidrager med op til 80 % af beskæftigelsen i visse erhvervssektorer, fx tekstilindustrien. De små og mellemstore virksomheder er afhængige af effektive rammebetingelser, herunder et smidigt finansielt system, hvor den risikovillige kapital flytter derhen, hvor de gode idéer udvikles. Men i den finansielle krise er mange små og mellemstore virksomheder kommet i klemme, bl.a. fordi det er blevet vanskeligere at rejse kapital. I EU er der allerede gjort et stort stykke arbejde med at forbedre forholdene for mindre erhvervsdrivende med gennemførelsen af "Small Business Act" og princippet om "tænk småt først". Det arbejde skal fortsættes, og der skal være fokus på at opnå konkrete resultater, som fx forenklede udbudsprocedurer.

#### *Initiativ nr. 1: Vedtagelse af EU-patent*

I *initiativ nr. 1* foreslås vedtagelsen af forslag vedrørende EU-patentet, dets sprogordning og det harmoniserede system for bilægelse af tvister.

Danmark støtter en hurtig vedtagelse af et europæisk patent, der bygger på en begrænset oversættelsesordning. Europæisk erhvervsliv har i årevis efterlyst en modernisering af det europæiske patent-system, og sprogproblematikken har alt for længe blokeret for en effektiv løsning på spørgsmålet om indførelse af et EU-patent. I dag koster det mere end ti gange så meget at beskytte opfindelser i EU end i fx USA. Det skyldes bl.a., at virksomhederne skal afholde store udgifter til oversættelse og opfylde administrative krav i de enkelte lande, hvor de ønsker, at patentet skal have virkning. Det fragmenterede europæiske patentsystem er en uhensigtsmæssig og uacceptabel hindring for innovation og fornyelse, som har høje økonomiske konsekvenser for den enkelte virksomhed og for samfundet som helhed. Det er derfor nødvendigt, at der gennemføres et ensartet patentsystem, som reducerer omkostninger til oversættelse

og administration og sikrer en harmoniseret ordning for bilæggelse af tvister.

*Initiativ nr. 6: Et mere effektivt standardiseringssystem*

I *initiativ nr. 6* foreslås en ændring af standardiseringssystemet, der gør procedurerne mere effektive og samarbejdsfremmende, ligesom procedurerne skal udvides til at omfatte tjenesteydelser.

Danmark er positiv over for tiltag til at sikre et mere effektivt standardiseringssystem. Standarder har en positiv effekt på den økonomiske vækst i samfundet og kan forklare op til 25 % af væksten i BNP. Standardisering skaber effektive rammer for innovation og er herudover et vigtigt redskab for at sikre færre handelshindringer i en globaliseret verden. Målet er at fremme udviklingen af fælles europæiske og internationale standarder. Danmark mener, at en revision af standardiseringssystemet skal sigte på at øge de små og mellemstore virksomheders kendskab til og deltagelse i standardisering med henblik på at fremme vækst og innovation i virksomhederne.

*Initiativ nr. 12: Etablering af et indre marked for risikovillig kapital*

I *initiativ nr. 12* foreslås det at vedtage en handlingsplan for at fremme små og mellemstore virksomheders adgang til kapitalmarkederne. Danmark er positiv overfor tiltag, der kan sikre et indre marked for risikovillig kapital. Indsatsen for at sikre risikovillig kapital til små og mellemstore virksomheder skal primært fokusere på at fjerne barrierer for den fri bevægelse af venturekapital, samt etablering af nye finansieringsredskaber i samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank. Det kan overvejes at styrke indsatsen for at sikre små og mellemstore virksomheder adgang til risikovillig kapital gennem Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond. Det vil i givet fald være vigtigt at fokusere på at øge effektiviteten af de eksisterende redskaber og tage udgangspunkt i disse. Det er endvidere afgørende, at indsatsen foregår på markedsvilkår.

*Initiativ nr. 17: Forenkede udbudsregler*

Det offentliges indkøb af varer og tjenester udgør omkring 17 % af EU's samlede BNP, svarende til ca. 2000 milliarder Euro. Dermed udgør det offentliges indkøb en væsentlig del af efterspørgslen i den private sektor samtidig med, at offentlige indkøb kan være med til at fremme innovation og fornyelse inden for fx energieffektive løs-

ninger eller velfærdsteknologier, som er eksempler på områder, hvor den samfundsmæssige udvikling fører til krav om nye løsninger. Det er imidlertid kun en ganske begrænset del af de offentlige kontrakter, der tildeles tilbudsgivere fra andre EU-lande (på EU-niveau var andelen 1,5 % i 2009). Danmark er positiv over for en effektivisering af udbudsreglerne, som gør det lettere for navnlig små og mellemstore virksomheder at deltage i udbud samt øge andelen af kontrakter, der tildeles tilbudsgivere fra andre lande.

Kommissionens kommende revision af de eksisterende regler bør derfor fokusere på forenkling, fleksibilitet og sikring af effektiv konkurrence. Dette kan blandt andet opnås ved at forhøje udbudsdirektivernes tærskelværdier. Forhøjelse af tærskelværdierne reducerer de administrative omkostninger forbundet med indgåelse af offentlige kontrakter af lavere værdi, og øger således små og mellemstore virksomheders muligheder for at deltage i disse udbud.

Herudover bør der sikres bedre muligheder for, at offentlige ordregivere kan indgå i dialog med potentielle tilbudsgivere, da dette er den bedste og mest effektive måde, hvorpå en ordregiver kan opnå den nødvendige viden om markedet for den ydelse eller vare, som påtænkes anskaffet. Dette kan opnås ved blandt andet at udvide anvendelsesområdet for udbudsproceduren ”konkurrencepræget dialog” og ved at præcisere ordregivernes mulighed for at anvende teknisk dialog med potentielle tilbudsgivere før udbud igangsættes.

Kommissionens kommende revision af de eksisterende regler bør samtidig fokusere på at indføre bestemmelser, der øger anvendelsen af elektronisk udbud. Forventningen er, at udbredelsen af elektronisk udbud vil medføre mærkbare effektivitetsgevinster. Tidlig erfaring på området indikerer, at anvendelsen af elektronisk udbud minimerer administrationsomkostningerne, og at færre tilbud afvises som ukonditionsmæssige. Det medfører både bedre konkurrence om offentlige kontrakter og et effektivt ressourceforbrug for det offentlige. Samtidig vil indførelsen af fælles standarder for elektronisk udbud gøre det lettere for tilbudsgivere at deltage i udbud i andre medlemsstater.

### **Fokusområde B: Øget konkurrence og en moderne og velfungerende infrastruktur**

Effektiv konkurrence er en dynamo for vækst og velstand. Fri og effektiv konkurrence sikrer fornyelse i erhvervslivet, fremmer innovation og sørger for, at ressourcerne anvendes mest effektivt og på de områder, hvor de skaber mest værdi. Samtidig sikrer god og effektiv konkurrence lave priser og et varieret udbud af varer og tjenester til gavn for forbrugerne. Øget konkurrence opnås blandt andet gen-

nem fjernelse af barrierer for handel på tværs af grænserne i EU, sikring af ensartede produktionsvilkår og ved at sikre, at EU er åbent for import og investeringer fra resten af verden. God og effektiv konkurrence forudsætter imidlertid, at øget markedsåbning ledsages af en indsats for at sikre et højt beskyttelsesniveau for forbrugere, arbejdstagere og miljøet, samt et højt niveau for dyre- og plantesundhed. Et velfungerende grønt indre marked er en afgørende forudsætning og drivkraft for omstillingen til en grøn og ressourceeffektiv økonomi. Det indre marked skal også fortsat udfylde rollen som international trendsætter inden for grønne produkter og samtidig bidrage til vækst og beskæftigelse i Europa.

#### *Initiativ nr. 4 og 9: Øget markedsåbning i servicesektoren*

Det foreslås i *initiativ nr. 4*, at Kommissionen og medlemsstaterne i samarbejde videreudvikler det indre marked for tjenesteydelser på grundlag af den gensidige evaluering af tjenesteydelsesdirektivet. I *initiativ nr. 9* foreslås desuden, at der nedsættes en ekspertgruppe på højt niveau for at drøfte udviklingen af et mere velfungerende indre marked for forretningservices.

Servicesektoren tegner sig samlet set for omkring 70 % af alle jobs i Europa, ligesom den udgør ca. 2/3 af det samlede BNP i EU. Derfor er et velfungerende indre marked for services også af stor betydning for fremtidig vækst og jobskabelse i Europa. Danmark er på den baggrund positiv over for tiltag, der kan forbedre det indre marked for services. Servicedirektivet, som skulle være implementeret inden udgangen af 2009, har medført betydelige forbedringer. Men det danske synspunkt er, at der skal gøres mere for at udnytte servicesektorens potentiale.

For fuldt ud at udnytte dette potentiale og skabe øget produktivitet og vækst i samfundet generelt er det afgørende, at produktiviteten i servicesektoren forbedres. Her er konkurrence et vigtigt element, der har stor betydning for produktiviteten og dermed væksten og velstanden. Konkurrence sikrer bl.a., at arbejdskraften bliver anvendt inden for områder, hvor det samfundsøkonomiske afkast er størst, og konkurrence medfører lavere priser på varer og tjenesteydelser, større udbud og bedre kvalitet for forbrugerne.

Fra dansk side fremhæves, at det er nødvendigt at fokusere på implementering og korrekt anvendelse af servicedirektivets principper. Fremtidige initiativer bør baseres på den viden og de erfaringer, som den gensidige evalueringsproces har frembragt, ligesom de skal rettes mod de sektorer, hvor der ventes størst udbytte af indsatsen,

fx rejsebranchen eller byggebranchen. Det nære forhold mellem servicedirektivet og direktivet om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer har skabt en række praktiske vanskeligheder i forhold til de erhverv, der er dækket af begge direktiver. Med henblik på at skabe et mere velfungerende indre marked for services er det vigtigt i revisionen af direktivet om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer at fokusere på, hvordan de to direktiver bedre kan supplere og bringes i overensstemmelse med hinanden.

*Initiativ nr. 39: Bedre og mere effektiv markedsovervågning samt revision af direktivet om produktsikkerhed i almindelighed*

Det foreslås i *initiativ nr. 39* at vedtage en handlingsplan for udvikling af et europæisk markedstilsyn, at styrke samarbejdet mellem told- og markedsovervågningsmyndigheder samt at revidere produktsikkerhedsdirektivet for at sikre en effektiv og sammenhængende ramme for forbrugervarers sikkerhed i EU.

Danmark er positiv over for tiltag, der kan styrke den fælles europæiske ramme for markedsovervågning, således at erhvervsdrivende møder lige og gennemsigtig konkurrence, ligesom forbrugerne kan have tillid til, at alle produkter på markedet opfylder alle krav i lovgivningen. Indsatsen skal bl.a. sikre, at der indføres et effektivt og brugervenligt system for udveksling af oplysninger om produkter, der udgør en risiko og at produktsikkerhedsdirektivet revideres. Produktsikkerhedsdirektivet stammer fra 2001 og har spillet en vigtig rolle i at sikre en høj grad af sikkerhed for forbrugerne i det indre marked samt mere ens konkurrencevilkår for virksomhederne. Globaliseringen samt den teknologiske og lovgivningsmæssige udvikling fordrer nu en mere moderne og effektiv rammelovgivning for produktsikkerhed i EU, og Danmark kan på den baggrund støtte en revision af produktsikkerhedsdirektivet. Danmark kan i den forbindelse støtte en tilnærmelse af nationale risikovurderinger, øget fokus på markedsovervågning og kontrol med produkter, der sælges via internettet samt indførelse af sikkerhedskrav, der sikrer, at produkter ikke udgør en risiko i deres forventede levetid.

*Initiativ nr. 3 og 23: Forbedret konkurrence på internationale markeder.*

I *initiativ nr. 3* foreslås vedtagelsen af en handlingsplan mod varemærkeforfalskning og piratkopiering.

Danmark anser det for særdeles væsentligt for Europas økonomi og konkurrenceevne, at der sker en effektiv bekæmpelse af problemet med piratkopiering og varemærkeforfalskning. Skadevirkningerne af handlen med kopivarer er mange og alvorlige, idet handlen bl.a. skader innovationen og konkurrenceevnen for de europæiske virksomheder, medfører tab af arbejdspladser, koster tabte indtægter for både virksomhederne og samfundet, medfører sikkerheds- og sundhedsmæssige farer for forbrugerne, ligesom handlen med kopivarer er en af kilderne til finansiering af organiseret kriminalitet.

Danmark hilser på den baggrund en kommende handlingsplan for bekæmpelse af piratkopiering velkommen. Danmark ser positivt på, at Kommissionen i 2011 vil fremsætte lovgivningsmæssige forslag med henblik på at tilpasse den lovgivningsmæssige ramme på IPR-området til de behov, der er skabt i takt med udviklingen af internettet. Fra dansk side bakker vi op om en styrkelse af håndhævelsen af toldreglerne på området og om fornyede overvejelser vedr. strategien for gennemførelse af intellektuel ejendomsret i tredjelande.

I relation til den kommende IPR-handlingsplan ser Danmark særligt behov for følgende tiltag:

- 1) Konstruktiv opfølgning på Kommissionens evaluering af det civile IPR-retshåndhævelsesdirektiv (evalueringsrapport COM(2010) 779).
- 2) Fokus på at indføre minimumsharmonisering af den strafferetlige håndhævelse for at sikre, at proportionale sanktionsmuligheder, og de nødvendige efterforskningsmuligheder, er til stede for effektivt at kunne bekæmpe IPR-kriminalitet i EU-landene. IPR-kriminalitet er i vidt omfang grænseoverskridende, og en harmonisering af den strafferetlige IPR-håndhævelse er bl.a. nødvendig for en effektiv bekæmpelse af den organiserede kriminalitet på området.
- 3) At evalueringsrapporten om det nuværende europæiske varemærkesystem bør fremlægges inden for den nære fremtid, og at arbejdet med forbedring af det europæiske varemærkesystem derefter igangsættes.
- 4) Det igangværende arbejde med revision af IPR-toldforordningen bør fremmes.
- 5) Arbejdet i the European Observatory on Counterfeiting and Piracy bør intensiveres, ligesom samarbejdet imellem de myndigheder, som er involveret i håndhævelsesagendaen, generelt forstærkes på tværs af EU. Endelig skal arbejdet i relation til forbedrede statistikker om piratkopiering, initiativer til awareness raising og spredning af best practices for håndhævelse tage fart.

I *initiativ nr. 23* foreslås det, at Kommissionen uddyber det lovgivningsmæssige samarbejde med de vigtigste handelspartnere med det dobbelte formål at fremme tilnærmelsen af lovgivningerne og slå til lyd for en mere udbredt anvendelse af internationale standarder.

Den globale samhandel er en drivkraft for produktudvikling og innovation i EU. EU er samlet set verdens største eksportør af varer og serviceydelser, og åbenhed overfor omverdenen er derfor afgørende for væksten og beskæftigelsen i Europa. Det er derfor helt centralt, at EU fortsat fastholder troen på frihandel og stædigt afviser protektionisme – særligt i en periode hvor den økonomiske krise har medført øget efterspørgsel efter beskyttelse af de europæiske markeder og den europæiske industri gennem nye handelsbarrierer og øget brug af defensive handelsinstrumenter (bl.a. antidumpingtold). EU er bygget på ideerne om, at åbenhed og frihandel er i alles fælles interesse, hvorfor fortsat handelsliberalisering konstant må have prioritet – også i forhold til de internationale markeder. Danmark kan på den baggrund støtte initiativer til at styrke den eksterne dimension af det indre marked.

Fra dansk side fremhæves, at multilaterale forhandlinger i WTO fortsat bør være EU's vigtigste prioritet, da et succesfuldt resultat af Doha-runden fortsat vil medføre historiens mest markante liberalisering af de internationale markeder. Samtidig bør EU supplere det multilaterale spor ved at indgå bilaterale og regionale frihandelsaftaler – herunder styrket samarbejde med store strategiske handelspartnere. Endelig mener Danmark, at der fortsat er brug for at fokusere på at nedbringe handelshindringer og barrierer på de internationale markeder. Indsatsen skal bl.a. omfatte strømlining af regler, øget samarbejde om udvikling af internationale standarder, øget indsats for at sikre overholdelse af IP-rettigheder og modvirke piratkopiering og varemærkeforfalskning.

Harmonisering af regler på de globale markeder er imidlertid ikke en "one-way-street". Også EU's egen regulering, herunder særligt reguleringen af det indre marked, bør tænkes ind i en global kontekst og så vidt muligt samtænkes med de regler og standarder, der allerede findes på de større strategiske markeder. EU skal ikke være bange for at gå forrest og sikre tredjelandsvirksomheders adgang til det indre marked, da nedbrydning af handelsbarrierer og øget konkurrence på det indre marked er tæt knyttet til forbedrede konkurrencevilkår for europæiske virksomheder på de internationale markeder. Ved at sikre, at den eksterne dimension af det indre marked tænkes ind i indre markedspolitikken, sikres større gennemsigtighed, lige konkurrencevilkår og handelsliberalisering, således at eu-



ropæiske virksomheder får bedre mulighed for at udnytte eksport-potentialet på de internationale markeder.

*Initiativ 5 og 22: Øget e-handel i et velfungerende digitalt indre marked*

I Initiativ nr. 5 foreslås, at der iværksættes initiativer til at skabe et mere velfungerende indre marked for e-handel, som bl.a. skal fjerne de hindringer, som forbrugere støder på, når de søger at købe varer over internettet. I initiativ nr. 22 foreslås, at der fremsættes forslag, der kan sikre grænseoverskridende gensidig anerkendelse af elektroniske identifikations- og autentifikationsystemer.

For at videreudvikle det indre marked, så det udfolder hele sit vækstpotentiale og samtidig opfylder borgernes forventninger, er det afgørende, at vi udnytter den digitale tidsalders fordele og muligheder. Den digitale udvikling har givet både forbrugere og virksomheder helt nye muligheder for grænseoverskridende handel via internettet. Internettet har udvidet markedet for virksomhederne, og forbrugerne har tilsvarende fået et langt større udbud af varer. Men udviklingen i e-handelen er imidlertid mindre end forventet. Således udgør e-handel kun mellem 2 % og 4 % af den samlede grænseoverskridende handel i EU. Det skyldes, at forbrugernes tillid til e-handel er meget lav. Hertil kommer, at forbrugere, som rent faktisk forsøger at købe varer i andre lande via e-handel, ofte forhindres i at gennemføre købet. Danmark kan på den baggrund støtte en indsats, der skal sikre et mere velfungerende indre marked for e-handel. Indsatsen bør fokusere på at udvikle løsninger, som kan styrke forbrugernes tillid til on-line handel og markedsføring. Herudover skal der skabes interoperabilitet for identifikation af borgere og virksomheder samt anvendelsen af digitale signaturer på tværs af grænserne i Europa. Sådanne digitale løsninger vil kunne øge forbrugernes tillid til e-handel og mindske virksomhedernes administrative byrder, fx i forbindelse med indberetninger til det offentlige.

*Initiativ nr. 11: Et mere grønt og energieffektivt indre marked*

I *initiativ nr. 11* foreslås det, at der fremlægges en plan for energieffektivitet for at undersøge mulighederne for energibesparelser og supplere de nuværende politikker i alle energiforbrugene sektorer.

Et velfungerende liberaliseret indre marked for energi er afgørende for erhvervslivet. Den nuværende konstruktion med delte markeder skaber grobund for konkurrenceforvridende vilkår mellem europæiske virksomheder. Danmark mener derfor, at der fortsat skal arbejdes på at udvikle et reelt indre marked for energi.

For at undgå en konkurrence om støtteniveauer til vedvarende energikilder, hvor medlemsstaterne overbyder hinanden og gør udbygning af vedvarende energikilder unødvendig dyr, opfordrer Danmark endvidere til udveksling af ”best practice”. EU bør, som også påpeget i EU2020-strategien, i den forbindelse flytte vægten fra beskæftning af arbejde til miljøskadende aktiviteter. Det bør overvejes at indføre en fælles EU-tilgang til at internalisere omkostningerne ved forurening i ikke-kvotefattede sektorer, fx gennem minimumsstandarder for beskæftning af emissioner og højere minimumsbeskæftning af energiforbrug. Der bør fremlægges konkrete forslag til ”greening the taxes”, og energibeskatningsdirektivet bør revideres i overensstemmelse hermed.

Den globale efterspørgsel efter grønne og energieffektive løsninger ventes at være stigende de kommende år. EU har en styrkeposition inden for udvikling af grønne produkter og teknologier, som kan være et afsæt for øget eksport. EU skal derfor stræbe efter at blive det største grønne indre marked i verden med virksomheder, der er førende i verden inden for produktion og handel med grønne varer, tjenesteydelser og teknologi, der gør det muligt og nemt for forbrugerne at træffe bæredygtige og ressourceeffektive valg. Med en halv milliard forbrugere og en vidensbaseret innovativ virksomhedssektor, er det indre marked den rette ramme for fastsættelse af miljø- og ressourceeffektivitetsstandarder for bæredygtigt forbrug og produktion, der kan tjene som model for den globale økonomi. Det indre marked skal derfor bevare og udbygge sin rolle som den vigtigste internationale trendsetter med hensyn til miljøkrav til specifikke typer af produkter.

Fra dansk side lægges derfor vægt på gennemførelsen af fordelagtige rammevilkår, der kan være med til at give europæiske virksomheder konkurrencefordele på det globale marked, samtidig med, at det er medvirkende til at løse klima- og energiudfordringerne. Det skal ske gennem en offensiv anvendelse af internationale standarder, ligesom muligheden for at anvende fleksibel og innovationsfremmende regulering skal undersøges nærmere, fx muligheden for at anvende redskaber fra den *ny metode*<sup>1</sup> i forbindelse med udarbej-

---

<sup>1</sup> Den ny metode indebærer, at lovgiverne kun fastsætter de væsentlige krav til et produkt i lovgivningen, mens de tekniske krav præciseres i harmoniserede europæiske standarder, der udvikles med inddragelse af interessenter.

delsen af standarder for energieffektivitet. Det er vigtigt, at dette ikke påvirker målsætningerne i mindre ambitiøs retning. Derfor ser Danmark gerne, at målene fortsat fastsættes i en politisk proces, mens standardiseringsorganisationerne kan udarbejde metoder for opfyldelse af kravene. I forlængelse heraf bør Kommissionens mandater til standardiseringsorganisationerne være så klare og utvedtvedte som muligt.

### **Fokusområde C: Mere effektive EU-initiativer – bedre implementering, anvendelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked**

De offentlige finanser er pressede i hele EU. Derfor er det afgørende, at der opnås fuld effekt af eksisterende og kommende lovgivningsinitiativer, både nationalt og på europæisk plan. Der er simpelt hen ikke råd til at iværksætte initiativer, der ikke virker, eller til at lade potentialet i eksisterende initiativer stå ubenyttet hen. Derfor er der brug for fokus på *implementering, anvendelse og håndhævelse* af reglerne for det indre marked, ligesom kommende initiativer skal formuleres efter principperne i *smart regulering*.

Det skal sikres, at reglerne for det indre marked understøtter målsætningen om at skabe mere vækst og beskæftigelse i EU. Det forudsætter en fokuseret indsats i hele processen fra udarbejdelse af politiske tiltag over implementering og anvendelse til evaluering og eventuel revision. Det forudsætter herudover en høj grad af løbende koordination, dialog og samarbejde på alle forvaltningsniveauer både mellem Kommissionen og medlemsstaterne samt medlemsstaterne imellem.

#### *Initiativ nr. 30: Forbedret implementering af udstationeringsdirektivet*

I *initiativ nr. 30* lægger Kommissionen op til at fremlægge lovgivningsmæssige initiativer, for at forbedre implementeringen af udstationeringsdirektivet, hvor man også vil klargøre udøvelsen af sociale rettigheder i det indre marked.

Det er afgørende at sikre arbejdstagernes rettigheder i det indre marked og bevare befolkningens opbakning til den fri bevægelighed for tjenesteydelser. En betingelse herfor er, at levering af tjenesteydelser sker af reelle virksomheder og på fair vilkår. Fra dansk side er vi positive over for forslag om at forbedre implementeringen og håndhævelsen af udstationeringsdirektivet. Regeringen ser desuden gerne at en sådan indsats for bedre implementering og håndhævelse ledsages af en fortsat indsats mod omgåelse.

*Initiativ nr. 47: Gennemførelsen af en ambitiøs håndhævelsespakke*

Det foreslås i *initiativ 47*, at Kommissionen og medlemsstaterne i partnerskab skal udvikle en mere målrettet politik med henblik på bedre håndhævelse af reglerne for det indre marked. Politikken foreslås at bestå af udarbejdelsen af gennemførelsesplaner og sammenligningstabeller samt nedsættelse af målet for implementeringsunderskuddet fra 1 % til 0,5 %.

Danmark kan støtte forslagene om udvikling af en håndhævelsespolitik med afsæt i partnerskabstilgangen. Fra dansk side foreslås det, at de beskrevne initiativer samles i en samlet håndhævelsespakke, som suppleres med indførelsen af nye mål for behandling af traktatkrænkelssager samt en ny og styrket resultattavle for det indre marked. Den nye samlede resultattavle skal både måle på implementeringen samt på anvendelsen og håndhævelsen af reglerne. Målingen suppleres med monitorering af den generelle udvikling af det indre marked fx ved at rapportere på udviklingen af særregler (via notifikationer i TRIS-databasen) og anvendelsen af princippet om gensidig anerkendelse (via forordning 764/2008 om gensidig anerkendelse).

*Initiativ nr. 45, 49 og 50: Information om regler og rettigheder, effektivt administrativt samarbejde og bistand til problemløsning*

Det foreslås i *initiativ nr. 45* at fremsætte lovforslag om IMI, som bl.a. vil indebære en udvidelse af systemet til at omfatte andre myndigheder og flere sagsområder. Danmark er som udgangspunkt positiv over for Kommissionens forslag om at udvide IMI til andre lovgivningsmæssige områder. Det skal imidlertid sikres, at en kommende forordning om IMI opfylder krav til databeskyttelse fra europæiske og nationale datatilsynsmyndigheder.

Udvidelsen af IMI bør suppleres med en indsats for at øge myndighedernes brug af systemet og kan med fordel sigte på at inddrage sagsområder, som ligger hos de myndigheder, der allerede er i systemet. Herudover skal det sikres, at Kommissionen og medlemsstaterne i samarbejde løbende evaluerer og videreudvikler systemet på baggrund af erfaringerne fra anvendelsen af IMI.

*Initiativ nr. 49* indeholder forslag om, at Kommissionen skal fremme en kvikskranke, der oplyser borgere og virksomheder om deres rettigheder i det indre marked via internettet, pr. telefon eller via personlig kontakt. Det skal ske ved at videreudvikle internetportalen "Dit Europa" samt en bedre koordination med "Europe Direct". Danmark er positiv over for en indsats, der skal øge virksomheders

og forbrugeres kendskab til rettigheder og muligheder i det indre marked. Det bør sikres, at indsatsen er koordineret med eksisterende tiltag og etablerede kontaktpunkter, for eksempel kvikskrænker i medfør af servicedirektivet eller ForbrugerEuropa, således at man undgår at duplikere eksisterende tiltag.

I *initiativ nr. 50* foreslås det, at Kommissionen og medlemsstaterne gennemfører en indsats for at konsolidere og styrke "EU pilot"-projektet, SOLVIT-netværket og netværket af Europæiske forbrugercentre. Danmark kan støtte forslaget om at styrke uformelle problemløsningsnetværk med henblik på at sikre forbrugere og erhvervsdrivende hurtig og effektiv bistand, når de møder hindringer i det indre marked. Styrkelsen af SOLVIT-netværket skal tage afsæt i den succes, som allerede er opnået gennem det uformelle samarbejde. De overordnede målsætninger skal være at øge kendskabet til og brugen af SOLVIT, navnlig blandt små og mellemstore virksomheder, samt at effektivisere og styrke sagsbehandlingen i forbindelse med problemløsningen.

Fra dansk side foreslås det, at der i medlemsstaterne etableres myndighedsnetværk med kontaktpersoner, der kan assistere SOLVIT centrene i sagsbehandlingen. Formålene er øget synlighed samt en hurtigere og mere effektiv sagsbehandling. På europæisk niveau bør der etableres et samarbejde mellem SOLVIT og "EU-pilot"-projektet, fx om videresendelse af uløste principielle sager. I forhold til "EU-pilot"-projektet foreslås det, at systemet udvikles med følgende 3 tiltag:

- 1) Det skal sikres, at alle klager, henvendelser og præåbningskrivelser forud for en formel traktatkrænkelserprocedure håndteres gennem EU pilot-projektet.
- 2) Der skal fastsættes en tidsfrist for Kommissionens evaluering af svar sendt fra medlemsstaterne. Når der er behov for ekstra information fra Kommissionen eller en medlemsstat, skal fristen for svar kunne forlænges.
- 3) Videreudvikling af databasen, der anvendes i forbindelse med EU pilot-projektet, så al korrespondance mellem en medlemsstat og Kommissionen kan gennemføres via databasen. I dag muliggør systemet kun én-vejskommunikation, idet Kommissionen kan bruge systemet til at rette henvendelse til en medlemsstat, mens medlemsstaten ikke kan svare Kommissionen via systemet.

Herudover foreslås fra dansk side et særskilt initiativ, som skal sikre bedre anvendelse af regler og principper for det indre marked og et mere effektivt administrativt samarbejde. Forslaget indebærer, at der indføres et mere effektivt notifikationssystem på serviceområdet, som med fordel kan udformes efter de gældende retningslinjer for notifikation af særregler på vareområdet, jf. direktiv 98/34. Umiddelbart vil det at bringe servicedirektivets notifikationsprocedure i overensstemmelse med den gældende 98/34 procedure indebære 3 ting:

- 1) Indførelsen af en ”stand still”-periode i forbindelse med servicenotifikationer.
- 2) Etablering af en offentligt tilgængelig database over servicenotifikationer. Det foreslås, at databasen etableres i tilknytning til den eksisterende TRIS-database.
- 3) Udvidelsen af krav om notifikation til også at omfatte indførelse af nye tilladelsesordninger (servicedirektivets artikel 9) og nye regler om begrænsning af virksomhed på flere områder (servicedirektivets artikel 25).

\*\*\*