

UDKAST
26. januar 2011

Fremsat den af beskæftigelsesministeren (Inger Støjberg)

Udkast

Forslag

til

Lov om ændring af lov om sygedagpenge

(Ændring af dispensationsbestemmelserne ved anmeldelse, m.v.)

§ 1

I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. xx af yy. februar 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 38, stk. 6, indsættes efter 1. pkt.:

”Tilsvarende gælder, hvis en kortere overskridelse af fristen skyldes, at lønmodtageren har afventet at modtage et underretningsbrev fra SDPI-løsningen, jf. lov om digital indberetningsløsning til brug for anmeldelse af sygefravær samt anmodning om refusion af sygedagpenge og dagpenge efter barselloven, til brug for anmeldelse af sygefraværet.”

2. I § 43, stk. 5, indsættes efter 1. pkt.:

”Tilsvarende gælder, hvis overskridelse af fristen skyldes driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen af et omfang og en varighed, der har afskåret den selvstændige fra at anmelde rettidigt.”

3. § 59, stk. 5, 2. pkt., ophæves.

4. I § 59, stk. 6, 1. pkt., indsættes efter ”fristen”: ”skyldes driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen af et omfang og en varighed, der har afskåret arbejdsgiveren fra at anmelde rettidigt, eller”.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. juli 2011.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets indhold
 - 2.1. Ændring af dispensationsbestemmelsen for lønmodtagere
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.1.1. Dispensationspraksis
 - 2.1.2. Den foreslåede ordning
 - 2.2. Ændring af dispensationsbestemmelserne for arbejdsgivere og selvstændige erhvervsdrivende
 - 2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2. Den foreslåede ordning
 - 2.3. Ophævelse af krav om mindst 1 måneds tidsinterval mellem 2 refusionsanmodninger
 - 2.3.1. Gældende ret
 - 2.3.2. Den foreslåede ordning
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er at ændre dispensationsbestemmelserne i sygedagpengeloven, således at kommunerne får mulighed for at dispensere fra eventuel overskridelse af frister, som skyldes anvendelsen af den digitale indberetningsløsning til brug for anmeldelse af sygefravær samt anmodning om refusion af sygedagpenge og dagpenge efter barselloven (SDPI-løsningen).

Der foreslås, at kommunens mulighed for at dispensere fra en overskridelse af lønmodtagerens frist for at anmelde sygefraværet til kommunen ændres,

således at kommunen kan dispensere, hvis fristoverskridelsen skyldes, at lønmodtageren har afventet et underretningsbrev fra SDPI-løsningen.

Det foreslås endvidere, at dispensationsbestemmelserne for såvel arbejdsgiverne som selvstændige erhvervsdrivende ændres, således at kommunen kan dispensere for en fristoverskridelse, der skyldes driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen.

Endelig foreslås det, at bestemmelsen om, et mindste tidsinterval mellem 2 refusionsansøgninger ved lønmodtagerens længerevarende sygefravær, ændres.

Beskæftigelsesministeren har den 26. januar 2011 fremsat forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge (Større fleksibilitet i opfølgning og indsatsen overfor sygedagpengemodtagere) – L 116. Lovforslaget har ingen betydning for nærværende lovforslag.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Ændring af dispensationsbestemmelse for lønmodtagere

2.1.1. Gældende ret

Efter sygedagpengeloven skal en lønmodtager, der anmoder om sygedagpenge fra kommunen, anmelde sygefraværet til kommunen senest en uge efter 1. fraværsdag. Har arbejdsgiveren udbetalt sygedagpenge, skal anmeldelse ske senest en uge efter, at udbetalingen fra arbejdsgiveren er ophørt.

Lønmodtagerens anmeldelse af sygefraværet sker på en blanket, der anvises af kommunen.

Har lønmodtagerens arbejdsgiver eller a-kasse via SDPI-løsningen afgivet oplysninger til brug for lønmodtagerens sygedagpengesag, vil der fra SDPI-løsningen blive sendt et underretningsbrev til lønmodtageren. Af brevet fremgår de oplysninger, arbejdsgiveren eller a-kassen har afgivet til kommunen. Lønmodtageren skal dernæst give nogle oplysninger på underretningsbrevet og sende det til kommunen. Når underretningsbrevet modtages i kommunen, anses lønmodtageren for at have anmeldt sygefraværet og anmodet om sygedagpenge.

Indgives anmodning om sygedagpenge fra kommunen senere, har lønmodtageren først ret til sygedagpenge fra den dag, hvor anmodningen er modtaget.

Kommunen har mulighed for at udbetale sygedagpenge fra tiden før anmodningsdagen, når lønmodtageren på grund af hospitalsophold eller ophold i udlandet har været forhindret i at anmelde rettidigt, eller når andre særlige undskyldende forhold har bevirket, at anmeldelsen ikke er sket

rettidigt. Anmeldelsesfristen kan dog ikke fraviges, når anmodningen er indgivet mere end 6 måneder efter sygdommens indtræde.

2.1.1.1. Dispensationspraksis

Ankestyrelsen er sidste administrativ klageinstans i sygedagpengesager. Ankestyrelsen behandler alene sager, som styrelsen skønner har principiel eller generel betydning. Dette gælder også kommunens afgørelser om dispensation fra anmeldelsespligten for arbejdsgiver og lønmodtager. Ankestyrelsen fastlægger således praksis vedrørende dispensationsadgangen i de tilfælde, hvor der foreligger særlige undskyldende forhold, som har bevirket, at anmeldelse ikke er sket rettidigt.

Ankestyrelsens afgørelser vedrører vidt forskellige konkrete tilfælde, men en generel tendens er, at praksis er meget restriktiv med hensyn til såvel arbejdstagers og lønmodtagers anmeldelsespligt. Fx vil tidligere meddelte dispensationer og/eller vejledning om reglerne om sygemelding m.v. fra kommunen i sig selv medføre, at der ikke gives dispensation.

2.1.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at kommunen kan dispensere, hvis en kortere overskridelse af fristen skyldes, at lønmodtageren har afventet at modtage et underretningsbrev fra SDPI-løsningen til brug for anmeldelse af sygefraværet.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1 og bemærkningerne hertil.

2.2. Ændring af dispensationsbestemmelserne for arbejdsgivere og selvstændige erhvervsdrivende

2.2.1. Gældende ret

Det fremgår af sygedagpengeloven, at en arbejdsgiver, der har anmeldt sygefraværet senest 4 uger fra 1. fraværsdag, har ret til refusion for tidsrum, der ligger indtil 3 måneder forud for arbejdsgiverens anmodning om refusion. Endvidere fremgår af sygedagpengeloven, at der ved refusion i løbende sygedagpengesager, kan ydes refusion for tidsrum, der ligger indtil 3 måneder forud for fremsættelsen af refusionskravet.

Kommunen kan udbetale refusion, når overskridelsen af fristen skyldes forhold, som i det væsentlige må tilskrives lønmodtageren, eller skyldes forkert vejledning fra offentlige myndigheder eller andre, der må antages at have særligt kendskab til forholdene, eller når særlige omstændigheder i øvrigt taler derfor. Dette gælder dog ikke, når anmodningen om refusion indgives senere end 6 måneder efter 1. fraværsdag.

Det fremgår endvidere af sygedagpengeloven, at en selvstændig erhvervsdrivende skal anmelde sygefravær til kommunen senest 3 uger efter 1. fraværsdag. De første 2 uger er den selvstændige erhvervsdrivende ikke berettiget til sygedagpenge (egenperioden).

Har den selvstændige ret til sygedagpenge fra 1. eller 3. fraværsdag, fordi han har tegnet en sygedagpengeforsikring for egenperioden, skal anmeldelsen dog ske senest en uge efter sygedagpengerettens indtræden.

Indgives anmodningen om sygedagpenge senere end fristen, har den selvstændige først ret til sygedagpenge fra den dag, hvor anmodningen er modtaget.

Kommunen kan udbetale sygedagpenge for tiden før anmodningsdagen, når den selvstændige på grund af hospitalsophold eller ophold i udlandet har været forhindret i at anmelde rettidigt, eller når andre særlige undskyldende forhold har bevirket, at anmeldelse ikke er sket rettidigt. Anmeldelsesfristen kan dog ikke fraviges, når anmodningen er indgivet mere end 6 måneder efter sygdommens indtræden.

For en beskrivelse af dispensationspraksis henvises til afsnit 2.1.1.1. i de almindelige bemærkninger.

2.2.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at kommunen kan dispensere, hvis arbejdsgiverens eller den selvstændiges overskridelse af fristen skyldes driftsforstyrrelser i SDPI-løsningen.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 2 og 4 og bemærkningerne hertil.

2.3. Ophævelse af krav om mindst 1 måneds tidsinterval mellem 2 refusionsanmodninger

2.3.1. Gældende ret

Efter sygedagpengeloven kan en arbejdsgiver ikke fremsætte krav om refusion med mindre end 1 måneds mellemrum, dvs. der skal være mindst 1 måned mellem to refusionsanmodninger.

Reglen er implementeret i SDPI-løsningen, og en arbejdsgiver har således ikke mulighed for at sende en refusionsanmodning til kommunen, før der er gået en måned fra sidste anmodning. Anmodning om refusion kan dog placeres i venteregisteret – og arbejdsgiveren modtager dernæst besked, når der er gået en måned siden sidste refusionsanmodning.

2.3.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås at kravet om, at refusion ikke kan fremsættes med mindre end 1 måneds mellemrum, ophæves. Derved opnås en øget fleksibilitet for arbejdsgiverne ved anmodning om refusion af sygedagpenge.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 3 og bemærkninger hertil.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes ikke at medføre økonomiske konsekvenser, idet ændringerne i dispensationsbestemmelserne alene forventes anvendt i et meget begrænset antal sager.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har været sendt til høring i Erhvervs og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervsregulering (CKR). CKR vurderer, at forslaget om ophævelse af sygedagpengelovens § 59, stk. 5, 2. pkt. medfører mindre administrative lettelse for arbejdsgiverne. Flere forskellige arbejdsgivere har dog via regeringens byrdebrevkasse gentagende gange overfor CKR udtrykt et ønske om mere fleksibilitet i forbindelse med refusion. Således vil afskaffelsen af sygedagpengelovens § 59 stk. 5, 2. pkt. fjerne en betydelig irritationsbyrde for virksomhederne.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Forslaget har været i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.: Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Foreningen af Socialchefer i Danmark, Ankestyrelsen, Danske Statsforvaltninger, Danske Handicaporganisationer, Det Centrale Handicapråd, Kristelig Fagbevægelse og Kristelig Arbejdsgiverforening.

9. Sammenfattende skema

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	<p>Stat: 2011: 0 mio. kr. 2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr. 2014: 0 mio. kr.</p> <p>Kommuner: 2011: 0 mio. kr. 2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr. 2014: 0 mio. kr.</p>	<p>Stat: 2011:0 mio. kr. 2012:0 mio. kr. 2013:0 mio. kr. 2014:0 mio. kr.</p> <p>Kommuner: 2011:0 mio. kr. 2012:0 mio. kr. 2013:0 mio. kr. 2014:0 mio. kr.</p>
Administrative konsekvenser for	<p>Stat: 2011: 0 mio. kr.</p>	<p>Stat: 2011: 0 mio. kr.</p>

stat, kommuner og regioner	2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr. 2014: 0 mio. kr. Kommuner: 2011: 0 mio. kr. 2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr. 2014: 0 mio. kr.	2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr. 2014: 0 mio. kr. Kommuner: 2011: 0 mio. kr. 2012: 0 mio. kr. 2013: 0 mio. kr. 2014: 0 mio. kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter sygedagpengelovens § 38, stk. 6, kan kommunen dispensere for en lønmodtagers manglende overholdelse af fristen for anmeldelse af sygefraværet til kommunen. Det kan ske i de situationer, hvor lønmodtageren på grund af hospitalsophold eller ophold i udlandet har været forhindret i at anmelde rettidigt, eller når andre særlige undskyldelige forhold har bevirket, at anmeldelsen ikke er sket rettidigt.

Det foreslås, at kommunen tilsvarende skal kunne dispensere, hvis en kortere overskridelse af fristen skyldes, at lønmodtageren har afventet at modtage et underretningsbrev fra SDPI-løsningen, til brug for anmeldelse af sygefraværet.

Med forslaget sikres, at kommunen kan dispensere i de tilfælde, hvor lønmodtagerens anmeldelse af sygefraværet til kommunen er forsinket som følge af arbejdsgiverens eller a-kassens afgivelse af oplysninger til SDPI-løsningen. Det forudsættes, at der alene dispenseres ved kortvarig overskridelse af fristen, fx op til en uge. Det forudsættes endvidere, at lønmodtageren straks efter modtagelsen af underretningsbrevet har udfyldt dette og sendt det til kommunen.

Til nr. 2

Efter sygedagpengelovens § 43, stk. 5, kan kommunen dispensere fra en selvstændigs manglende overholdelse af fristen for anmeldelse af sygefraværet til kommunen. Det kan ske i de situationer, hvor den selvstændige på grund af hospitalsophold eller ophold i udlandet har været forhindret i at anmelde rettidigt, eller når andre særlige undskyldende forhold har bevirket, at anmeldelserne ikke er sket rettidigt.

Det foreslås, at kommunen tilsvarende skal kunne dispensere, når den selvstændiges overskridelse af fristen skyldes driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen af et omfang og en varighed, der har afskåret den selvstændige fra at anmelde rettidigt.

Forslaget sikrer, at kommunen kan dispensere, hvis der skulle opstå driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen. Det forudsættes, at der er tale om driftsforstyrrelser af et omfang og en varighed, der er skyld i, at den selvstændige ikke har kunnet anmelde rettidigt.

Det forudsættes, at den selvstændige, efter at SDPI-løsningen igen er blevet tilgængelig, inden en rimelig frist har anmeldt sygefraværet til kommunen.

Til nr. 3

Efter sygedagpengelovens § 59, stk. 5, kan en arbejdsgiver ikke fremsætte krav om refusion med mindre end 1 måneds mellemrum.

Det foreslås, at krav om mindst 1 måneds mellemrum mellem 2 refusionsanmodninger ophæves.

Forslaget sikrer, at arbejdsgiverens fleksibilitet i forbindelse med anmodning om refusion øges, idet arbejdsgiveren ikke er begrænset af kravet om en tidsperiode på mindst 1 måned mellem refusionsanmodningerne.

Til nr. 4

Efter sygedagpengelovens § 59, stk. 6, kan kommunen dispensere fra en arbejdsgivers manglende overholdelse af fristen for anmeldelse af refusionskrav til kommunen. Det kan ske i de situationer, hvor overskridelsen af fristen skyldes forhold, som i det væsentlige må tilskrives lønmodtageren, eller skyldes forkert vejledning fra offentlige myndigheder eller andre, der må antages at have særligt kendskab til forholdene, eller når særlige omstændigheder i øvrigt taler derfor.

Det foreslås, at kommunen tilsvarende skal kunne dispensere, når overskridelse af fristen skyldes driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen af et omfang og en varighed, der har afskåret arbejdsgiveren fra at anmelde rettidigt.

Forslaget sikrer, at kommunen kan dispensere hvis der skulle opstå driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen. Det forudsættes, at der er tale om driftsforstyrrelser af et omfang og en varighed, der er skyld i at arbejdsgiveren ikke har kunnet anmelde rettidigt.

Det forudsættes, at arbejdsgiveren, når SDPI-løsningen igen er blevet tilgængelig, inden en rimelig frist har anmeldt refusionskravet til kommunen.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2011.

Loven vil få virkning for afgørelser om dispensation, som træffes den 1. juli 2011 eller senere, uanset om fristen er overskredet inden lovens ikrafttræden.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1
	I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. xx af yy. februar 2011, foretages følgende ændringer:
<p>§ 38. ... <i>Stk. 6.</i> Kommunen kan udbetale sygedagpenge for tiden før anmodningsdagen, når lønmodtageren på grund af hospitalsophold eller ophold i udlandet har været forhindret i at anmelde rettidigt, eller når andre særlige undskyldende forhold har bevirket, at anmeldelse ikke er sket rettidigt. Anmodningsfristen kan dog ikke fraviges, når anmodningen er indgivet mere end 6 måneder efter sygdommens indtræden, jf. dog stk. 7. <i>Stk. 7. ...</i></p>	<p>1. I § 38, <i>stk. 6</i>, indsættes efter 1. pkt.:</p> <p>”Tilsvarende gælder, hvis en kortere overskridelse af fristen skyldes, at lønmodtageren har afventet at modtage et underretningsbrev fra SDPI-løsningen, jf. lov om digital indberetningsløsning til brug for anmeldelse af sygefravær samt anmodning om refusion af sygedagpenge og dagpenge efter barselloven, til brug for anmeldelse af sygefraværet.”</p>
<p>§ 43. ... <i>Stk. 5.</i> Kommunen kan dog udbetale sygedagpenge for tiden før anmodningsdagen, når den selvstændige på grund af hospitalsophold eller ophold i udlandet har været forhindret i at anmelde rettidigt, eller når andre særligt undskyldende forhold har bevirket, at anmeldelse ikke er sket rettidigt. Anmodningsfristen</p>	<p>2. I § 43, <i>stk. 5</i>, indsættes efter 1. pkt.:</p> <p>”Tilsvarende gælder, hvis overskridelse af fristen skyldes driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen af et omfang og en varighed, der har afskåret den selvstændige fra at anmelde rettidigt.”</p>

<p>kan dog ikke fraviges, når anmodningen er indgivet mere end 6 måneder efter sygdommens indtræden. <i>Stk. 6. ...</i></p>		
<p>§ 59. ... <i>Stk. 5.</i> Ved en lønmodtagers fortsatte sygefravær kan der alene ydes refusion for tidsrum, der ligger indtil 3 måneder forud for fremsættelsen af kravet. Krav om refusion kan ikke fremsættes med mindre end 1 måneds mellemrum. <i>Stk. 6.</i> Kommunen kan dog udbetale refusion, når overskridelsen af fristen skyldes forhold, som i det væsentlige må tilskrives lønmodtageren, eller skyldes forkert vejledning fra offentlige myndigheder eller andre, der må antages at have særligt kendskab til forholdene, eller når særlige omstændigheder i øvrigt taler derfor. Dette gælder dog ikke, når anmodningen om refusion indgives senere end 6 måneder efter 1. fraværsdag. <i>Stk. 7. ...</i></p>		<p>3. § 59, <i>stk. 5, 2. pkt.</i>, ophæves.</p> <p>4. I § 59, <i>stk. 6, 1. pkt.</i>, indsættes efter ”fristen”: ”skyldes driftsforstyrrelser hos SDPI-løsningen af et omfang og en varighed, der har afskåret arbejdsgiveren fra at anmelde refusionskravet rettidigt, eller”.</p>
		<p style="text-align: center;">§ 2 Loven træder i kraft den 1. juli 2011.</p>