



138

Justitsministeriet. København, den 18. maj 2011.

a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at § 11.31.01. Kriminalforsorgen i anstalter og frihed i 2011 tilføres 14,2 mio. kr. fra § 11.11.79. Reserver og budgetregulering til sektionering af en afdeling i Statsfængslet i Nyborg, fortsat drift af 31 lukkede pladser i Statsfængslet ved Horserød samt oprettelse af en pulje til løsning af konkrete sikkerhedsudfordringer i fængsler og arresthuse.

b. Intensiveringen af politiindsatsen på bandeområdet og strafskærpelserne på våben- og bandeområderne i 2008 og 2009 har medført, at der i øjeblikket sidder over 300 indsatte med tilknytning til bande- og rockermiljøet i kriminalforsorgens fængsler og arresthuse. Dette har ifølge Direktoratet for Kriminalforsorgen været medvirkende til, at antallet af episoder med vold og trusler i en række af landets fængsler og arresthuse har været stigende de seneste år.

Disse sikkerhedsudfordringer vil efter Direktoratet for Kriminalforsorgens vurdering kunne imødegås ved dels et øget antal lukkede pladser, dels ved at holde indsatte med forskelligt bandetilørsforhold mv. adskilt. Desuden vil udfordringerne med vold og trusler i en række af landets fængsler og arresthuse kunne imødegås ved konkrete sikkerhedsmæssige tiltag.

Ved finanslovsaftalen for 2011 blev der afsat en pulje på 20,0 mio. kr. til indsatsen mod negativt stærke indsatte i fængsler og arresthuse, der forudsættes udmøntet ved følgende sikkerhedstiltag:

1. Sektionering af en afdeling i Statsfængslet i Nyborg.
2. Fortsat drift af lukkede pladser i Statsfængslet ved Horserød.
3. Pulje til løsning af konkrete sikkerhedsudfordringer.

Ad 1) Statsfængslet i Nyborg har igennem længere tid været præget af, at mange indsatte har banderelationer og i øvrigt tilhører forskellige stridende grupperinger. De almindelige afdelinger i statsfængslet har plads til 25-30 indsatte, hvoraf flere tilhører forskellige bander og andre grupperinger. Afdelinger på denne størrelse er efter Direktoratet for Kriminalforsorgens vurdering en medvirkende årsag til, at der ofte opstår uro blandt de indsatte, hvilket efter direktoratets vurdering udgør en trussel for medarbejdernes og de indsattes sikkerhed. En af afdelingerne foreslås derfor sektioneret til to mindre afdelinger, hvormed det også bliver muligt at separere de indsatte ved beskæftigelse og fritidsaktiviteter. Udgifterne til de bygningsmæssige ændringer i forbindelse med sektioneringen beløber sig til 6,0 mio. kr. ekskl. renteudgifter, som lånefinansieres og afskrives i overensstemmelse med de statslige bevillingsregler for omkostningsbaserede anlægsaktiver, jf. tabel 1. Driftsudgifter til øget bemanning beløber sig til 1 mio. kr.

Ad 2) Kriminalforsorgen fik ved aktstykke nr. 177, der blev tiltrådt af Folketingets Finansudvalg den 16. september 2010, bevilget 7,5 mio. kr. i 2010 til konvertering af 30 åbne pladser til lukkede i Statsfængslet ved Horsørød. Der blev i alt konverteret 31 lukkede pladser, der blev taget i brug i foråret 2010 og efter sikkerhedsmæssige ændringer henover sommeren igen fra den 1. oktober 2010. Der blev ved aktstykket bevilget midler til drift af pladserne i et år, dvs. frem til afslutningen af 1. halvår af 2011. Som følge af den aktuelle kapacitetssituation vil det også i 2. halvår af 2011 blive nødvendigt at drive pladserne som lukkede. Driftsudgiften hertil beløber sig til 3 mio. kr.

Ad 3) Der afsættes endelig en pulje på 10 mio. kr., som udmøntes i takt med, at der opstår konkrete sikkerhedsudfordringer i fængsler og arresthuse. Puljen forudsættes bl.a. anvendt til bemandingsmæssige initiativer, hvor sikkerhedssituationen tilsiger dette, samt til opsætning af skærme i alle arresthuse, der viser præcist, hvor personalet befinder sig, hvis der bliver slået alarm.

Den udvidelse af fodlænkeordningen fra 3 til 5 måneder, som blev vedtaget i 2010, vil frigøre fængselskapacitet og dermed forbedre kriminalforsorgens muligheder for at tilgodese de beskrevne plads- og adskillelsesbehov i fængsler og arresthuse. På den baggrund vil en mindre del af puljen blive anvendt til yderligere medfinansiering af de samlede merudgifter ved ordningen i 2011. Der vil i den forbindelse bl.a. være udgifter til etablering af et rejsehold af medarbejdere, som vil kunne anvendes ved fodlænkeafdelinger i særligt pressede situationer.

Tabel 1. Driftsudgifter i perioden 2011-2017

Mio. kr. (2011-priser)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1. Sektionering (Nyborg)*	1,2	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5
2. Drift af 31 konverterede pladser (Horsørød)	3,0						
3. Pulje til konkrete sikkerhedsproblemer	10,0						
I alt	14,2	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5

* Omkostningerne i 2011 indeholder driftsudgifter samt renteudgifter, mens omkostningerne i 2012 og frem vedrører renter og afskrivninger. Investeringen på 6,0 mio. kr. i forbindelse med sektionering af en afdeling i Nyborg Statsfængsel vil være endeligt afskrevet i 2031.

Dispositionen kan i 2011 specificeres således på under- og standardkontoniveau:

§ 11.31.03.	Kriminalforsorgen i anstalter og frihed (<i>driftsbev.</i>)	
10.	Almindelig virksomhed	
	Udgift	
18.	Lønninger og personaleomkostninger	5,4 mio. kr.
22.	Andre ordinære driftsomkostninger	8,6 mio. kr.
26.	Finansielle omkostninger	0,2 mio. kr.

§ 11.11.79.	Reserver og budgetregulering		
	63.	Pulje til øget sektionering i kriminalforsorgen	
		Udgift	
	49.	Reserver og budgetregulering	-14,2 mio. kr.

De bevillingsmæssige konsekvenser for 2012 og frem indarbejdes på de kommende års bevillingslove, jf. tabel 1.

- c. Dispositionen forelægges Finansudvalget med henblik på, at der i 2011 iværksættes foranstaltninger til øget sektionering, fortsat anvendelse af lukkede pladser samt til løsning af konkrete sikkerhedsudfordringer.
- e. Justitsministeriet anmoder på ovenstående baggrund om Finansudvalgets tilslutning til, at § 11.31.01. Kriminalforsorgen i anstalter og frihed i 2011 tilføres 14,2 mio. kr. fra § 11.11.79. Reserver og budgetregulering til finansiering af sektionering af en afdeling i Statsfængslet i Nyborg, fortsat drift af 31 lukkede pladser i Statsfængslet ved Hørserød samt oprettelse af en pulje til løsning af konkrete sikkerhedsudfordringer i fængsler og arresthuse, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2011 optages følgende:

§ 11.31.03.	Kriminalforsorgen i anstalter og frihed (<i>driftsbev.</i>)	14,2 mio. kr.
§ 11.11.79.	Reserver og budgetregulering	-14,2 mio. kr.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 18. maj 2011

LARS BARFOED

/ Barbara Bertelsen

Til Finansudvalget.