

Aftale mellem regeringen, KL og Danske Regioner om flere praktikpladser i kommuner og regioner (27. november 2009)

Indledning

Siden efteråret 2008 har et stigende antal unge stået uden en praktikplads på grund af den økonomiske afmatning. Alle arbejdsgivere, offentlige såvel som private, har derfor en særlig udfordring med at skabe det nødvendige udbud af praktikpladser for at imødekomme de unges behov for at få en erhvervsrettet ungdomsuddannelse og sikre fremtidens arbejdsmarked tilgang af faglært arbejdskraft.

Det fremgår af aftalerne om den kommunale og regionale økonomi for 2010, at de offentlige arbejdsgivere i denne situation har en fælles forpligtelse til at oprette flere praktikpladser, og at regeringen og KL og Danske Regioner på den baggrund i efteråret 2009 vil drøfte en plan for at øge antallet af praktikpladser. Af finanslovsaftalen for 2010 om "Flere unge i job og uddannelse" fremgår det, at det er en målsætning, at denne plan skal udmønte sig i mindst 1.650 nye praktikpladser i kommuner og regioner i 2010.

Som følge af trepartsaftalen fra 2007 mellem regeringen, KL, Danske Regioner, LO og AC skal kommuner og regioner øge antallet af praktikpladser på social- og sundhedsuddannelsen og den pædagogiske assistentuddannelse med 984 i 2010. Med yderligere 1.650 ekstra praktikpladser i 2010 vil antallet af praktikpladser være øget med ca. 10 pct. fra 2009 til 2010 i kommuner og regioner under et.

Staten har for sit vedkommende besluttet at øge elevindtaget i 2009 med 10 pct. i forhold til elevindtaget i 2008. For 2010 skal staten nu øge elevindtaget med yderligere 200 praktikpladser i fht. målsætningen i 2009, svarende til en yderligere stigning på over 10 pct. fra 2009 til 2010.

Med finanslovsaftalen for 2010 foretages en tredobling af AER-præmieringsordningen, således at nye uddannelsesaftaler til og med 2010 præmieres med op til 50.000 kr. Det er på den baggrund forventningen, at antallet af praktikpladser i det private øges med mindst 1.650 pladser.

1.650 ekstra praktikpladser i kommuner og regioner

Regeringen, KL og Danske Regioner er i forlængelse heraf blevet enige om følgende:

- Kommuner og regioner opretter mindst i alt 1.650 ekstra praktikpladser, jf. nedenstående.
- Med den udvidede AER-præmieringsmodel er der dannet økonomisk grundlag for oprettelsen af mindst 1.320 ekstra praktikpladser i kommunerne og 330 ekstra praktikpladser i regionerne inden for social- og sundhedsuddannelsen (dvs. social- og sundhedshjælper samt social- og sundhedsassistent), den pædagogiske assistentuddannelse, de øvrige erhvervsuddannelser samt erhvervsgrunduddannelsen (egu).
- De ekstra praktikpladser opgøres som summen af følgende:
 - a) tilvæksten i 2010 på social- og sundhedsuddannelsen (dvs. social- og sundhedshjælper samt social- og sundhedsassistent) samt den pædagogiske assistentuddannelse i forhold til det antal aftaler i 2010, der er aftalt i forlængelse af trepartsaftalen fra juni 2007.
 - b) tilvæksten i perioden 27. november 2009 til 31. december 2010 på de øvrige erhvervsuddannelser (inkl. egu) i forhold til antallet af nyindgåede uddannelsesaftaler i kommuner og regioner i perioden fra 27. november 2008 til 31. december 2009.
- Det er en forudsætning, at de ekstra pladser på social- og sundhedsuddannelsen (dvs. social- og sundhedshjælper samt social- og sundhedsassistent) samt den pædagogiske assistentuddannelse i 2010, der er aftalt i forlængelse af trepartsaftalen fra juni 2007 mellem regeringen, KL, Danske Regioner, LO og AC, efterleves, inden de aftalte 1.320 ekstra praktikpladser i kommunerne og

330 ekstra praktikpladser i regionerne kan siges at være realiseret. Af hensyn til at kunne foretage en særskilt opgørelse for hhv. kommunernes og regionernes efterlevelse af aftalen foretages på basis af hidtidig praksis en teknisk afklaring af, hvilke af de aftalte pladser på social- og sundhedsområdet, der skal leveres af hhv. kommuner og regioner.

- Såfremt de aftalte pladser i 2010 på social- og sundhedsuddannelsen (dvs. social- og sundheds-hjælper samt social- og sundhedsassistent) samt den pædagogiske assistentuddannelse, jf. trepartsaftalen fra 2007, eller de aftalte yderligere ekstra praktikpladser i kommunerne og/eller regionerne ikke realiseres, foretages efter modellen, som er beskrevet i appendiks 1, en modregning i kommunernes hhv. regionernes bloktilskud i fht. en andel af den udbetalte AER-præmiering til nye aftaler til og med 2010 på social- og sundhedsområdet, der i forvejen er omfattet af trepartsaftalen fra 2007. Modregningen i bloktilskuddet overføres til AER.
- Der nedsættes en arbejdsgruppe primo 2010 med deltagelse fra Undervisningsministeriet, KL og Danske Regioner, som skal afdække mulighederne for at udbrede egu's anvendelsesområde, samt afdække hvordan evt. barrierer for en øget brug af egu kan nedbrydes.
- Med henblik på at understøtte realiseringen af de praktikpladser i 2010, der følger af nærværende aftale og trepartsaftalen fra 2007, foretages på basis af løbende indberetninger fra skolerne vurderinger af de aktuelle antal af EMMA-egnede elever, som har problemer med at finde uddannelsesaftaler. På basis heraf vurderes den nærmere geografiske og faglige overensstemmelse mellem efterspørgslen efter praktikpladser og de praktikpladser, som kommuner og regioner har mulighed for at stille til rådighed, herunder inden for de tre uddannelseskategorier på social- og sundhedsområdet. Såfremt der konstateres uoverensstemmelser, drøfter parterne, hvorvidt og i givet fald i hvilket omfang sådanne uoverensstemmelser skal påvirke størrelsen på en evt. efterregulering af bloktilskuddene, jf. appendiks 1. Parterne er i den forbindelse enige om, at der ikke skal ske modregulering, hvis KL og Danske Regioner godtgør, at en evt. manglende målefterlevelse ikke beror på kommuner og regioner.
- I forbindelse med forhandlingerne om kommunernes og regionernes økonomi i 2011 drøftes, hvordan den faktiske realisering af de dimensioneringer på social- og sundhedsområdet, der er aftalt i forlængelse af trepartsaftalen fra juni 2007 mellem regeringen, KL, Danske Regioner, LO og AC, bedst muligt sikres gennemført fremadrettet. Desuden drøftes mulighederne for at justere kvoten på 50 pct. "mesterlæreoptyag" på social- og sundhedsområdet.

Appendiks 1. Model for efterregulering af bloktilskud ved manglende målefterlevelse
Opgørelsen af målefterlevelsen foretages særskilt for hhv. kommuner og regioner. En evt. efterregulering af bloktilskud sker således tilsvarende alene for den aftalepart, der evt. ikke måtte leve op til aftalen.

Der er jf. aftalen følgende betingelser for hhv. kommuner og regioners efterlevelse af aftalen:

- a) De allerede aftalte dimensioneringer på social- og sundhedsuddannelsen (dvs. social- og sundhedshjælper samt social- og sundhedsassistent) samt den pædagogiske assistentuddannelse, jf. trepartsaftalen fra 2007, skal for det første være efterlevet. Der foretages, jf. ovenfor, en teknisk afklaring af, hvilke af de aftalte pladser, der skal realiseres af hhv. kommuner og regioner.
- b) Forudsat at a) efterleves skal kommunerne herudover realisere 1.320 ekstra praktikpladser og regionerne 330 ekstra praktikpladser. Realiseringen heraf kan ske inden for social- og sundhedsuddannelsen (dvs. social- og sundhedshjælper samt social- og sundhedsassistent), den pædagogiske assistentuddannelse, de øvrige erhvervsuddannelser samt erhvervsgrunduddannelsen (egu) tilsammen.

Efterreguleringen ved manglende målefterlevelse:

Manglende efterlevelse af aftalen kan således ske på både punkt a) og b) ovenfor. Der foretages følgende efterreguleringer i bloktilskuddet alt afhængig af årsagen til den manglende målefterlevelse:

Såfremt betingelsen om at leve op til trepartsaftalen fra 2007 jf. punkt a) ovenfor ikke er efterlevet, foretages følgende reduktion af bloktilskuddet til kommuner hhv. regioner:

- 1) Der modregnes et beløb svarende til den samlede udbetalte forhøjede AER-præmiering, jf. finanslovsaftalen for 2010 (dvs. de op til 34.000 ekstra kr. i præmiering pr. ny uddannelsesaftale fra 5. november 2009), som kommuner hhv. regioner har modtaget til nye aftaler til og med 2010 inden for uddannelserne på social- og sundhedsområdet, der i forvejen er omfattet af trepartsaftalen fra juni 2007. Modregningen i bloktilskuddet overføres til AER.

Såfremt trepartsaftalen fra 2007 er efterlevet, dvs. at punkt a) ovenfor er efterlevet, men de ekstra praktikpladser, jf. punkt b) ovenfor, ikke er realiseret foretages følgende reduktion af bloktilskuddet til kommuner hhv. regioner:

- 2) Der modregnes en andel af beløbet beskrevet i pkt. 1 ovenfor, som svarer til andelen af den manglende målopfyldelse af de aftalte ekstra praktikpladser. Hvis f.eks. der mangler en realisering af 10 pct. af de aftalte praktikpladser, sker en modregning på 10 pct. af beløbet beskrevet i pkt. 1. Modregningen i bloktilskuddet overføres til AER.