



ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTEREN

24. november 2009

Besvarelse af spørgsmål 1 ad L 47 stillet af boligudvalget den 10. november 2009.

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål 1:

Vil ministeren indhente og tilsende udvalget en udtalelse fra Datatilsynet om, hvorvidt det fremsatte lovforslag efter Datatilsynets vurdering fuldt ud imødekommer de indvendinger og bemærkninger, som Datatilsynet kommer med til lovudkastet i høringsfasen?

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

Svar:

Efter Boligudvalgets ønske har jeg forelagt Datatilsynet spørgsmålet om, hvorvidt det fremsatte lovforslag imødekommer Datatilsynets høringssvar. Datatilsynet har afgivet vedlagte udtalelse.

Datatilsynet anfører i sin udtalelse, at det i forbindelse med lovforslagets behandling præciseres, at Erhvervs- og Byggestyrelsen har vurderet, at energiforsyningsselskabernes indberetning til BBR er nødvendig for, at styrelsen kan udføre sine myndighedsopgaver. Hvis dette er tilfældet, er der efter tilsynets opfattelse tale om en præcisering inden for persondatalovens rammer.

I den forbindelse kan det oplyses, at formålet med at registrere bygningernes energiforbrug i BBR er at skabe et grundlag for at føre en målrettet energipolitik og -regulering. Dette kræver faktisk baseret viden om det faktiske energiforbrug og udviklingen heri over tid.

Forslaget vil gøre det muligt at gennemføre en målrettet indsats mod de grupper af bygninger, som har det største besparelsespotentiale. Ved at sammenholde oplysningerne om det faktiske energiforbrug med energimærkeoplysningerne, som alene hviler på beregninger, vil der kunne tilvejebringes et unikt grundlag for at fastsætte målrettede og realistiske krav om bygningers energiegenskaber med henblik på at reducere energiforbruget og udledningen af CO₂ fra fossile brændsler.

For at kunne sikre et tilstrækkeligt faktabaseret videngrundlag vurderer Erhvervs- og Byggestyrelsen, at det som en del af myndighedsopgaven er nødvendigt at etablere en samlet registrering af oplysningerne om energiforbruget i bygninger, så der skabes sikkerhed for, at det fornødne indblik i og adgang til oplysninger om energiforbruget i bygningsmassen er

til stede.

Tilsvarende vil registreringerne udgøre et simpelt faktabaseret redskab i forbindelse med administration og forvaltning af bygninger, fx ved en virksomheds udarbejdelse af CO₂-regnskab.

Forslaget skal endvidere ses i sammenhæng med byggelovens § 1, som angiver, at formålet med loven er ”at fremme foranstaltninger, som kan modvirke unødvendigt ressourceforbrug i bebyggelser”. Det er i den forbindelse nødvendigt at sikre, at visse myndigheder har adgang til oplysningerne om energiforbruget i bygningsmassen med henblik på at udføre deres myndighedsopgaver på energiområdet. Forslaget vil i høj grad medvirke hertil.

For at opnå ovennævnte målsætninger er det Erhvervs- og Byggestyrelsens klare vurdering, at det er nødvendigt at indsamle og registrere energiforbrugsoplysninger på bygningsniveau.

Datatilsynet har endvidere tilkendegivet, at det bør fremgå, i hvilke tilfælde og i hvilket omfang energioplysningerne kan udleveres til ejendommens ejer og til myndigheder, og hvordan det sikres, at der alene sker en videregivelse, når dette er berettiget.

Registreringen af energiforbrug i BBR vil ske på bygningsniveau. Dette indebærer, at der for langt de fleste bygningers vedkommende ikke vil være tale om registrering af personhenførbare data. Dette gælder alle bygninger, hvor der er flere boligenheder, forretninger eller kontorer m.v., og hvor det derfor ikke vil være muligt at aflæse et forbrug relateret til en enkelt person eller familie.

For enfamilieboliger i én bygning (typisk et parcelhus/rækkehus) vil det i langt overvejende omfang være ejeren, der som beboer/forbruger, får registeradgang til egne data. Heller ikke i dette tilfælde er der særlige persondatahensyn, der skal iagttages.

I de tilfælde, hvor boligen er udlejet eller skifter ejer, åbner lovforslaget for en begrænset videregivelse fra BBR af personhenførbare data til boligejeren. De registrerede oplysninger om energiforbrug i en bygning skal kunne stilles til rådighed for ejeren, således at ejeren har det bedst mulige faktuelle grundlag til vurdering af, hvilke energitiltag der er hensigtsmæssige i forbindelse med den pågældende bygning samt i forbindelse med administration og forvaltning af bygningen, fx udarbejdelse af CO₂-regnskab eller planlægning og gennemførelse af energirenovering. Ejeren af en bolig vil ikke lovligt kunne videregive eller offentliggøre oplysninger om lejers eller tidligere ejers forbrug ved anvendelse af BBR-data.

De registrerede oplysninger skal endvidere kunne videregives fra BBR til



ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET

de myndigheder, der som led i deres forvaltningsopgaver og inden for deres hjemmelsgrundlag har til opgave at udforme grundlaget for og gennemføre regulering på energiområdet. Registerudtræk fra BBR på bygningsniveau vil indebære, at der sammenstilles oplysninger, hvoraf nogle vil være personhenførbare. Dette gælder fx de tilfælde, hvor energiforbruget sammenholdes med energimærkningen for alle parcelhuse bygget i en bestemt periode i en bestemt byggestil. Ved at sammenholde disse data kan rentabiliteten af forskellige energiforanstaltninger beregnes for ejeren af en konkret bygning. Såfremt der ikke gives adgang til energiforbrugsdata på bygningsniveau, uanset om disse er persondatarelevante eller ej, vil der ikke kunne laves beregninger af rentabiliteten af energiforbedringer for den enkelte bygning og vil dermed ikke kunne komme den enkelte bygningsejer til gavn.

Denne myndighedsadgang indebærer ikke, at personrelevante data kan videregives/offentliggøres.

Der vil endvidere være adgang til energiforbrugsdata i BBR samt videregivelse af de registrerede oplysninger gennem det efter BBR-loven allerede etablerede distributørled, der kan sikre, at data om bygningernes energiforbrug på betryggende vis videregives til ejer og myndigheder, samt i anonymiseret eller aggregeret form til alle.

I lovforslaget er der indarbejdet en række begrænsninger i adgangen til energiforbrugsdata for de parter, der åbnes for videregivelse til, så det sikres, at der alene sker en videregivelse, når det er berettiget.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 6, at myndighedernes benyttelse skal ske indenfor de almindelige saglighedskrav i forvaltningen. Herudover er det eksplicit nævnt i lovforslagets § 1, nr. 3, at registrets oplysninger ikke må bruges til kontrol med energiforbrug. Det fremgår også af bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 6, at distributørledet alene vil kunne videregive personhenførbare energiforbrugsoplysninger til ejeren og til myndighederne.

Det er Erhvervs- og Byggestyrelsens vurdering, at ovennævnte afgrænsning af de tilfælde, hvor der kan ske videregivelse af personhenførbare oplysninger til ejere (når det ikke er den pågældendes eget forbrug) og myndigheder, sammenholdt med de i loven indeholdte begrænsninger sikrer, at der kun sker videregivelse, når det er nødvendigt og berettiget.

Videregivelsen af energiforbrugsoplysninger vil i praksis komme til at ske via den offentlige informationsserver, OIS, som Erhvervs- og Byggestyrelsen har ansvaret for at drive. Stort set al videregivelse af BBR-data og en række andre bygnings- og ejendomsdata sker i dag via OIS og OIS's net af datadistributører. Disse indgår kontrakt med Erhvervs- og Byggestyrelsen, som blandt andet sikrer, at persondataloven overholdes i forbindelse med videregivelse af data.



ØKONOMI- OG ERHVERVS MINISTERIET

Reglerne for videregivelsen er fastsat i medfør af BBR-lovens § 6 ved bekendtgørelse nr. 195 af 7. marts 2008 om videregivelse af data fra Bygnings- og Boligregistret (BBR) og øvrige ejendomsdata (OIS-bekendtgørelsen). Bekendtgørelsen vil blive tilpasset de foreslåede lovændringer og vil som led i den normale procedure blive forelagt Datatilsynet forud for udstedelsen med henblik på at sikre, at persondataloven overholdes.