



Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg
Christiansborg
1240 København K

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

T 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748
EAN 5798000398566

Arbejdsmarkedsudvalget har i brev af 3. juni 2010 stillet følgende spørgsmål nr. 26 (L 222 - bilag 1), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Torben Hansen (S).

4. Juni 2010

J.nr. 2010-0009637

Spørgsmål nr. 26:

”Ministeren bedes oversende beregninger, der i detaljer viser beskæftigelseseffekten af lovforslaget”

Endeligt svar:

Beskæftigelseseffekter er udtryk for et forslags langsigtede virkning, når det er fuldt indfaset, og når der tages højde for, at de omfattede kan ændre adfærd.

Genopretningspakken indeholder flere forslag, som vedrører arbejdsmarkedet og ledige, hvoraf den kortere dagpengeperiode forventes at have størst effekt.

Formålet med bl.a. at afkorte dagpengeperioden og harmonisere optjeningskravet for ret til dagpenge er at styrke incitamentet til at komme i arbejde og derigennem skabe adfærdsændringer.

Fra tidligere analyser ved vi, at lediges jobsøgning falder i takt med ledighedens varighed for så igen at stige markant op mod tidspunktet for, at dagpengeperioden ophører.

Den større aktivitet og mere intensive jobsøgning blandt ledige betyder også, at langt flere forlader dagpengesystemet, inden de opbruger dagpengeretten og overgår til beskæftigelse i stedet. Det har bl.a. vismændene og Arbejdsmarkedskommissionen tidligere vist.

En kortere dagpengeperiode vil fremrykke denne positive effekt, så ledige generelt kommer i arbejde tidligere end med de nugældende regler. Det vil øge beskæftigelsen.

Det var tilfældet, da dagpengeperioden var 5 år, og er også tilfældet i dag, hvor perioden er 4 år. Med forslaget om nedsættelse af dagpengeperiode til 2 år øges tilskyndelsen til jobsøgning yderligere, og flere vil finde arbejde.

At beskæftigelse er alternativet til en længere ydelsesperiode ses også i erfaringerne med at udfase særreglerne omkring forlænget dagpengeret for ledige over 50 år.

De har under visse betingelser tidligere haft op til 9 års dagpengeret. Merledigheden for aldersgruppen forsvandt i takt med, at de fik dagpengerettigheder som andre, og andelen i beskæftigelse steg til niveau med andre uden forlænget dagpengeret.

Det fremgår bl.a. af Velfærdskommissionen rapport. Den styrkede beskæftigelse er endda sket uafhængig af konjunkturerne, således at beskæftigelsen blandt de ældre styrkedes på et tidspunkt, hvor den faldt for andre aldersgrupper.

Forslaget om harmonisering af beskæftigelseskravet skal ses i sammenhæng med den kortere dagpengeperiode, men giver løbende gennem hele dagpengeperioden yderligere tilskyndelse til at finde arbejde og igen blive berettiget til dagpenge.

Samlet beskæftigelseseffekt af arbejdsmarkedsforslagene

Genopretningspakken indeholder en række forslag på arbejdsmarkedsområdet. Det skønnes, at forslagene samlet vil øge beskæftigelsen med 14.000 personer på sigt.

Heraf bidrager nedsættelsen af dagpengeperioden fra 4 til 2 år (L222) med 13.000 personer og harmonisering af optjeningskrav (L224) med 2.000¹ personer.

Hertil kommer forslaget om afskaffelse af feriedagpenge for dimittender og en række mindre forslag med strukturforbedrende virkning i form af øget tilskyndelse til uddannelse på ordinære vilkår og beskæftigelse². Forslagene skønnes samlet at bidrage med 1.000 personer.

I takt med, at dagpengeperioden forkortes, vil den nuværende intensive aktivering (fuldtidsaktivering) af dagpengemodtagere efter 2½ år bortfalde. Det vil alt andet lige reducere beskæftigelsen som en afledt effekt i forhold til de nugældende regler.

Tabel 1.

Oversigt over beskæftigelseseffekten af enkeltelementer i Genopretningspakken

	Beskæftigelseseffekt
Kortere dagpengeperiode	13.000
Harmonisering af optjeningskrav	2.000
Andre arbejdsmarkedsforslag	1.000
Forudsat virkning af fuldtidsaktivering efter 2½ år	-2.000
Samlet effekt af arbejdsmarkedsforslag	14.000

Beregningsmetode for forslaget om nedsættelse af dagpengeperioden

Den langsigtede beskæftigelseseffekt er baseret på viden om ledighedens sammensætning, aktuelt såvel som tidligere, på det kommende ledighedsniveau jf. regeringens seneste prognose, det strukturelt betingede ledighedsniveau og på erfaringer med og analyser af, hvad der sker op mod dagpengeperiodens ophør og senere.

¹ Det svarer til Arbejdsmarkedskommissionens vurdering.

² Det gælder forslagene om, udvidelse af beregningsperioden for dagpengesatsen fra 13 til 52 uger, forøgelse af beskæftigelseskravet for sygedagpenge fra kommunen samt ændring af revalideringsydelsen for personer under 30 år.

Målgruppen for forslaget svarer til ledige og aktiverede, der har over 2 års dagpengemodtagelse bag sig. Der er taget udgangspunkt i regeringens seneste prognose (Økonomisk Redegørelse, maj 2010), og den forventede andel med længerevarende anciennitet er baseret på den gennemsnitlige fordeling de seneste år.

For at finde den langsigtede beskæftigelseseffekt er målgruppen efterfølgende omregnet til et strukturelt ledighedsniveau. Det vil sige et skøn for, hvor stor målgruppen vil være i et normalt konjunkturår med en gennemsnitlig ledighed. Den strukturelt betingede ledighed er omkring 3 ¾ pct., jf. Økonomisk Redegørelse, maj 2010.

Tidligere analyser af ledige, som opbruger deres dagpengeret, benyttes efterfølgende til at vurdere målgruppens adfærd, herunder hvor mange der forventes at komme i beskæftigelse. Metoden svarer til, hvad bl.a. Arbejdsmarkedskommissionen tidligere har anvendt.

Hovedparten ventes at komme i beskæftigelse svarende til omkring halvdelen af målgruppen. Dette svarer nogenlunde til, hvad der i andre sammenhænge har været antaget, bl.a. af vismændene. Nogle vil igen være på dagpenge som følge af genoptjent dagpengeret, og andre vil efterfølgende modtage kontanthjælp. En mindre andel ventes at blive selvforsørgende, påbegynde en uddannelse eller overgå til andre ydelser.

Venlig hilsen

Inger Støjberg