



SKATTEMINISTERIET

J.nr. 2009-711-0034

Dato: 2. december 2009

Til

Folketinget - Skatteudvalget

L 19 - Forslag til Lov om Forslag til lov om ændring af lov om merværdiafgift. (Leveringsstedsregler for ydelser, omvendt betalingspligt, CO2-kvoter, VIES-systemet, momsgodtgørelse inden for EU m.v.).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 1 af 1. december 2009. Spørgsmålet er stillet efter ønske af Klaus Hækkerup (S).

Kristian Jensen

/ K.-H. Ludolph

Spørgsmål 1:

”Ministeren bedes kommentere artiklen ”Danmark er paradys for klima-svindlere” i Ekstra Bladet den 1. december 2009, hvor det bl.a. beskrives, at der med afsæt i Danmark sker momskarruselsvindler i milliardklassen ved handel med CO₂-kvoter. Det ønskes herunder oplyst, om lovforslaget sikrer, at der ikke sker momskarruselsvig ved handel med CO₂-kvoter og CO₂-kreditter med tab for den danske statskasse til følge.”

Svar:

Ekstra Bladet bragte den 1. december 2009 en artikel under overskriften ”Danmark er paradys for klima-svindlere”. Artiklen beskriver, hvordan der via det danske kvoteregister udøves såkaldt momskarruselsvig ved handel med CO₂-kvoter.

Spørgsmål om det danske kvoteregister, registreringer heri samt registreringskontrol hører under Klima- og Energiministeriet, hvorfor jeg alene vil kommentere på de momsmæssige aspekter i forbindelse med momskarruselsvig.

I artiklen henvises der til, at ”fuskere bruger vores land som base for milliardsvindel med CO₂-kvoter”. Det er korrekt, at det danske kvoteregister er stort, men det er ikke SKATs opfattelse, at der i Danmark foregår forholdsmæssigt mere svig, end i de øvrige EU-lande. Der er således ikke noget, der taler for at Danmark skulle være centrum for den momssvig, der foregår på EU-plan. SKAT har i øvrigt adgang til de danske kvoteregister og har derved gode muligheder for at kunne opdage og skride ind overfor evt. momssvig.

Som led i SKATs internationale samarbejde kom det i maj 2009 frem, at flere EU-lande havde mistanke om, at der foregik momskarruselsvig i forbindelse med handel med CO₂-kvoter og CO₂-kreditter. SKAT havde som opfølgning herpå et møde med Energistyrelsen, der administrerer det danske kvoteregister. Formålet med mødet var at få overblik over, hvorledes registreringer i kvoteregistret bliver foretaget og hvilke oplysninger, der er tilgængelige i registret.

SKAT og Energistyrelsen har indledt et tæt samarbejde omkring udveksling af oplysninger fra kvoteregistret. SKAT har, ifølge kvoteloven og den tilhørende bekendtgørelse, adgang til oplysninger fra kvoteregistret, herunder oplysninger omkring kvotehandler. SKAT har siden juli 2009 haft on-line adgang til handlerne i det danske kvoteregister.

SKAT har iværksat en række arbejdsgange og rutiner med henblik på at minimere risikoen for, at der begås momssvig ved handel med CO₂-kvoter og CO₂-kreditter her i landet. Disse initiativer retter sig mod registrering af virksomheder, identifikation af danske momsnumre i forhold til kvoteregistret og analyse og udvælgelse af risikobetonede handler til nærmere kontrol.

Udover at SKAT har iværksat disse initiativer fremsatte regeringen den 7. oktober 2009 et lovforslag (L 19) omhandlende omvendt betalingspligt for moms ved handel med CO₂-kvoter og CO₂-kreditter vedrørende de rent indenlandske danske handler.

I L 19 er det foreslået, at brugen af omvendt betalingspligt bliver udvidet med den nationale handel med CO₂-kvoter og CO₂-kreditter således, at den omvendte betalingspligt bliver hovedreglen, når der er tale om handel med kvoterne og kreditterne, såvel nationalt som internationalt. Omvendt betalingspligt imødegår momssvig, idet forpligtigelsen til at afregne moms bliver sammenfaldende med det tidspunkt, hvor fradrag for moms kan tages. Yderligere bevirker den omvendte betalingspligt, at det er en og samme virksomhed, der skal henholdsvis afregne og fratække momsbeløbet.

Hensigten med mit lovforslag er således at imødegå, at den danske statskasse kommer til at lide tab som følge af momskarruselsvig med CO₂-kvoter og CO₂-kreditter.

Det bemærkes, at der i EU-retten alene findes regler om omvendt betalingspligt for moms vedrørende de grænseoverskridende handler. Den foreslåede bestemmelse om at indføre omvendt betalingspligt på handel med CO₂-kvoter og CO₂-kreditter mellem her i landet registrerede aftagere forudsætter efter bestemmelserne i Rådets direktiv 2006/112 (6. momsdirektiv) en tilladelse til at indføre særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i 6. momsdirektiv. En sådan tilladelse kan opnås, hvis formålet er at forhindre momssvig og momsunddragelse. Skatteministeriet har derfor i forlængelse af lovforslagets fremsættelse i oktober fremsendt en ansøgning herom til Kommissionen. Efter lovforslaget fastsætter skatteministeren ikrafttrædelsestidspunktet for anvendelse af den omvendte betalingspligt. Det skyldes, at ikrafttrædelsen skal afvente EU-systemets godkendelse af den fremsendte ansøgning.

Ved lovforslagets fremsættelse var der endnu ikke konstateret tab i Danmark. SKAT har den 30. november 2009 oplyst, at der nu er konstateret et tab på 1,4 mio. kr. SKAT arbejder i øjeblikket på en anmeldelse af forholdet til politiet med anmodning om, at politiet foretager den videre efterforskning i sagen. Den danske statskasse er derfor endnu ikke ramt af tab i den størrelsesorden, artiklen henviser til, andre EU-lande har været.