

Fra: Jens Vikner
Sendt: 18. marts 2010 12:39
Til: Merete Milo
Cc: Vibeke Henriette Hauberg
Emne: VS: Høring - lovudkast om ændring af udlændingeloven (aftale af 15. marts 2010 mellem regeringen og DF)
Prioritet: Høj

Integrationsministeriet
Lovkontoret

Hermed fremsendes Udlændingesservices bemærkninger til lovudkastet vedr. aftalen af 15. marts 2010 indsat i medsendte fil.

Endvidere har Udlændingesservice følgende generelle bemærkninger til lovudkastet:

Indgivelse af forlængelsesansøgning (§ 9, stk. 18, § 9 a, stk. 4, § 9 c, stk. 5, § 9 f, stk. 7, og afsnit 6.1.3.)

Udlændingesservice forstår de foreslåede regler, der er indsat i § 9, stk. 18, sidste pkt., § 9 a, stk. 4, sidste pkt., § 9 c, stk. 5, sidste pkt., og § 9 f, stk. 7, sidste pkt., og de tilhørende bemærkninger således, at udlændinge, der indgiver forlængelsesansøgning for sent, med det samme skal ophøre med at arbejde, ophøre med at studere, ophøre med at passe børn i au pair-værtsfamilien mv. Endvidere forstår styrelsen de foreslåede regler således, at udlændinge, der indgiver forlængelsesansøgning for sent, med det samme skal udrejse af landet og derved skal forlade familie og evt. mindreårige børn. Endelig forstår styrelsen de foreslåede regler således, at udlændinge, der indgiver forlængelsesansøgning for sent, skal opfylde alle førstegangsbetingelser på ny, hvis de ønsker at vende tilbage til Danmark, herunder økonomisk sikkerhedsstillelse fra den herboende ægtefælle.

Udlændingesservice skal anmode om, at bemærkningerne angiver sådanne eksempler på praksis efter de foreslåede regler, således at der ikke hersker tvivl om, hvorledes styrelsen skal administrere de foreslåede regler.

Udlændingesservice ønsker præciseret, at styrelsen i hver enkelt sag konkret skal vurdere, hvorvidt det må antages at være uproportionalt for den enkelte udlænding ikke at kunne indgive forlængelsesansøgning efter det tidspunkt, hvor udlændingens tidligere opholdstilladelse er udløbet, jf. bl.a. EMRK art. 8. I en sådan proportionalitetsvurdering skal der tages hensyn til længde af udlændingens hidtidige ophold i Danmark, udlændingens interesse i, at kunne indgive forlængelsesansøgning, risikoen for at udlændingen mister sit indtægtsgrundlag, risikoen for at udlændingen må afbryde sin uddannelse, risikoen for indgreb i udlændingens familieliv i strid med EMRK art. 8, herunder hensynet til mindreårige børn, der vil blive efterladt her i landet uden forældre, andre humanitære forhold, herunder udlændingens helbredstilstand, tilstedeværelsen af evt. konkurrerende opholdsgrundlag, herunder muligheden for at udlændinge efter udrejse vil være berettiget til visum.

Tidsubegrænset opholdstilladelse til 18-årige (§ 11, stk. 10, og afsnit 4.3.2.)

Udlændingesservice skal foreslå, at ordet "folkeskole" i selve lovbestemmelsen erstattes med "grundskole eller tilsvarende undervisning". Opmærksomheden henledes på det forhold, at der ikke er pligt til at deltage i folkeskolens undervisning.

Endvidere skal styrelsen foreslå, at ordet "uddannelse" i selve lovbestemmelsen erstattes med "sædvanligt uddannelsesforløb", for herved at sikre, at andre uddannelsesforløb end traditionel kompetencegivende uddannelsesforløb på en uddannelsesinstitution kan medregnes. En sådan ændring bør følges af bemærkninger, der angiver, at "sædvanligt uddannelsesforløb" skal forstås bredt således, at det omfatter højskoleophold, udlandsophold, udvekslingsophold, frivilligt arbejde, deltidsarbejde mv.

Hvis ministeriet ikke finder, at kunne ændre i selve lovbestemmelsen, skal Udlændingetjenesten anbefale, at konsekvenserne af den foreslåede regel beskrives mere detaljeret i bemærkningerne. Det bør eksempelvis klart beskrives, at 18-årige udlændinge ikke kan gives tidsubegrænset opholdstilladelse, hvis de efter grundskolen, har brugt 4 måneder på at rejse rundt i Australien, på at plukke druer i Frankrig eller på at arbejde frivilligt i en sportsklub. Endvidere bør det klart beskrives, at 18-årige udlændinge ikke kan gives tidsubegrænset opholdstilladelse, hvis de efter grundskolen, har brugt 1 år på et kibbutz-ophold, på et udvekslingsophold på en amerikansk high school eller på en højskole. Endelig bør det klart beskrives, at 18-årige udlændinge ikke kan gives tidsubegrænset opholdstilladelse, hvis de efter grundskolen, har arbejdet i et supermarked i 30 timer om ugen eller har haft perioder mellem forskellige arbejdsforhold, hvor de ikke har været i uddannelse. Endelig bør det klart beskrives, at 18-årige udlændinge frem til midten af 2011, hvor medborgerskabsprøven forventes at kunne tages i brug, som alt overvejende hovedregel vil blive meddelt afslag på tidsubegrænset opholdstilladelse, idet de kun i yderst begrænset omfang har erfaring med bestyrelses- eller organisationsarbejde.

Med henblik på at skabe grundlag for en rimelig administration af den foreslåede bestemmelse skal styrelsen foreslå, at det i bemærkningerne anføres, at der med uddannelse - udover traditionel kompetencegivende uddannelse på en uddannelsesinstitution - tillige forstås enhver form for skoleforløb også selv om denne alene har personlighedsudviklende formål og ikke afsluttes med en prøve. Endvidere bør det i bemærkningerne anføres, at der med uddannelse tillige forstås udlandsophold, hvor den unge i større eller mindre grad arbejder, eller hvor den unge deltager i andre aktiviteter, hvis formål kan betegnes som fornuftige.

Tidsubegrænset opholdstilladelse til handicappede (§ 11, stk. 12, og afsnit 4.3.2.)

Udlændingetjenesten savner i bemærkningerne en mere præcis angivelse af, hvilke tilfældegrupper, som er omfattet af FN's handicapkonvention. Endvidere savnes en beskrivelse af, hvorvidt alvorligt syge udlændinge (fx udlændinge, der lider af hjerte- og lungesygdomme, Parkinsons syge, PSD mv.) er omfattet af § 11, stk. 12. Endelig savnes en beskrivelse af, hvorvidt alvorligt traumatiserede udlændinge (fx udlændinge, der har været udsat for tortur eller anden nedværdigende behandling) er omfattet af § 11, stk. 12.

Bemyndigelse til bekendtgørelse om tidsubegrænset opholdstilladelse (§ 11)

Udlændingetjenesten er af den opfattelse, at der er behov for en hjemmel til, at ministeren kan udstede en bekendtgørelse om tidsubegrænset opholdstilladelse, herunder om hvilke uddannelser, der er omfattet af § 11, stk. 6, nr. 2, om de særlige forhold for udlændinge med dansk afstamning, om fastlæggelsen af indholdet og omfanget af bestyrelses- og organisationsarbejde mv.

Bortfald som følge af genopdragelsesrejse (§ 17, stk. 2)

Udlændingetjenesten skal foreslå, at ordene "på genopdragelsesrejse eller andet udlandsophold af negativ betydning for skolegang og integration" i selve lovbestemmelsen erstattes med "og det vil være i strid med barnets tarv, hvis opholdstilladelsen ikke bortfalder".

Herved betones hensynet til barnets tarv, som efter styrelsens opfattelse må være det bærende argument for en sådan bortfaldsregel, jf. hertil også børnekonventionen. Hvis ikke der tages hensyn til barnets tarv, vil udlændingemyndighederne komme i den situation at skulle træffe afgørelse om bortfald af opholdstilladelse, der vil indebære, at barnet fastholdes i en situation, der vil være skadelig og traumatiserende for barnet.

Registersamkøring (§ 44 a)

Udlændingetjenesten havde ud fra en faglig tilgang til kontrolarbejdet helst set, at lovudkastet - ligesom [redacted] forudsætningerne i udlændingeaftalen af 6. november 2009 - havde omfattet

mulighed for registersamkøring med Arbejdsmarkedsportalen med henblik på kontrol af efterlevelsen af selvforsørgelseskrav på forskellige sagsområder.

Udlændingesservice havde endvidere helst set, at lovudkastet havde omfattet en udvidet hjemmel til opslag i Arbejdsmarkedsportalen og indkomstregistret i forbindelse med fx stikprøvekontrol. I relation til Arbejdsmarkedsportalen bemærkes i den forbindelse, at Udlændingesservice således fortsat ikke ved fx stikprøvekontrol på studieområdet vil foretage en undersøgelse af selvforsørgelseskravet. I relation til indkomstregistret bemærkes, at kontrollerne på bl.a. erhvervsområdet i forhold til tidsforløb og ressourceforbrug vil blive tungere for styrelsen at gennemføre end forventet, da der i stedet for opslag i registret må foretages høringer af arbejdstager/arbejdsgiver og evt. SKAT.

Venlig hilsen
Jens Vikner

UDLÆNDINGESSERVICE



Chefkonsulent Jens Vikner
Direktoratet
Direkte tlf.: 33 30 8350
Kontor e-mail: direktor@us.dk
Personlig e-mail: jv@us.dk

Fra: Merete Milo

Sendt: 16. marts 2010 11:03

Til: Dirstab; 'jm@jm.dk'; 'penst@penst.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'ebst@ebst.dk'; Pernille Breinholdt Mikkelsen;

Frederik Gammeltoft; Dorit Hørlyck; Henrik Larsen; Charlotte Hamburger; Susanne Topgaard; Lene Ahlmann-Ohlsen; Stig Torp Henriksen; Flygtningeævnets Sekretariat; Michael Kjærgaard; 'seh@sum.dk'; 'amd@sst.dk'; 'um@um.dk'; 'uvm@uvm.dk'; 'bm@bm.dk'; 'sum@sum.dk'; 'ism@ism.dk'; 'udl.afd@politi.dk'; 'sst@sst.dk'; 'skm@skm.dk'; 'moa@jm.dk'; Jannie Hilsbo

Cc: 'ehl@jm.dk'; 'niw@jm.dk'; 'epi@penst.dk'; Janus Kærgaard; Dorthe Kania; 'ap@datatilsynet.dk'; 'ak.salling@skat.dk'; 'ke@ebst.dk'; 'bm@cpr.dk'; 'gk@cpr.dk'; Mogens Pedersen; Anita Bjørg Dalegaard; 'mub@jm.dk'; 'akj@ism.dk'; 'jenfar@um.dk'; Lisbeth A. Kunnerup; Christian Holm; Anders Hess Larsen; Anne-Lise Ulf Schilling; Jens Vikner; Hans Peitersen; Nanna Søby Garde; 'mj@sum.dk'; 'cva@sum.dk'; 'kwh@sst.dk'

Emne: Høring - lovudkast om ændring af udlændingeloven (aftale af 15. marts 2010 mellem regeringen og DF)

Prioritet: Høj

Vedhæftet sendes udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (Skærpede udvisningsregler, samkøring af registre med henblik på styrket kontrol, reform af reglerne om tidsbegrænset opholdstilladelse, inddragelse af studieopholdstilladelser ved ulovligt arbejde, skærpede regler om indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter indrejse her i landet og opsættende virkning, m.v.)

Lovforslaget planlægges fremsat for Folketinget fredag den 26. marts 2010.

Integrationsministeriet skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest torsdag den 18. marts 2010 kl. 12.

Bemærkningerne bedes sendt til Vibeke Hauberg og Merete Milo på mailadresserne vhh@inm.dk og mmi@inm.dk

Nedenfor er oplyst, hvilke myndigheder/kontorer der navnlig kan have en interesse i de enkelte afsnit i lovudkastet, således at numrene 2-10 refererer til afsnittene i lovforslagets almindelige bemærkninger:

Afsnit 2: Udlændingesservice, Justitsministeriets Strafferetskontor og Menneskeretsenhed samt Pensionsstyrelsen.

Afsnit 3: Udlændingesservice, Datatilsynet, Rigspolitiet, SKAT, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Erhvervsenheden, Familiesammenføringskontoret, Digitaliseringsafdelingen og Kontrol- og Analysekontoret.

Afsnit 4: Udlændingesservice, Justitsministeriets Strafferetskontor og Menneskeretsenhed, Socialministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, Beskæftigelsesministeriet, SKAT, Pensionsstyrelsen, Indfødsretskontoret, Danskuddannelsesenheden, Familiesammenføringskontoret, Kontrol- og Analysekontoret og Integrationskontoret.

Afsnit 5: Udlændingesservice, Justitsministeriets Strafferetskontor, Undervisningsministeriet og Erhvervsenheden.

Afsnit 6: Udlændingesservice, Justitsministeriets Menneskeretsenhed, Erhvervsenheden og Familiesammenføringskontoret.

Afsnit 7: Udlændingesservice, Flygtningenævnet og Internationalt kontor.

Afsnit 8: Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Justitsministeriets Statsretskontor, Sundhedsstyrelsen og Udlændingekontoret.

Afsnit 8.4: Justitsministeriets Menneskeretsenhed

Afsnit 9: Udlændingesservice, Datatilsynet, Flygtningenævnet og Familiesammenføringskontoret.

Afsnit 10: Udlændingesservice og Familiesammenføringskontoret.

Med venlig hilsen

Merete Milo,
Lovkontoret,
Integrationsministeriet