

NOTAT



19. november 2009

J.nr. 2009-0019391

4. kontor/CVI/LOS

Opsummering af høringssvar samt kommentarer vedrørende forslag til lov om overførsel af en del af Arbejdsmarkedets Feriefonds formue til statskassen

Lovforslaget om overførsel af en del af Arbejdsmarkedets Feriefonds formue til statskassen blev den 13. november 2009 sendt i høring hos Dansk Arbejdsgiverforening, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Landsorganisationen i Danmark, FTF, Akademikernes Centralorganisation, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Ledernes Hovedorganisation, Kristelig Fagbevægelse, Kristelig Arbejdsgiverforening, KL, Danske Regioner, Centralorganisationernes Fællesudvalg, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kooperationen, Frie Funktionærer, Business Danmark, Producentforeningen, Arbejdsmarkedets Feriefond, FerieKonto, Rigsrevisionen og Personalestyrelsen.

Der er modtaget høringssvar fra Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Kooperationen, Kristelig Fagbevægelse, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger (SALA), Rigsrevisionen, Arbejdsmarkedets Feriefond (AFF), Landsorganisationen i Danmark (LO), Centralorganisationernes Fællesudvalg, Personalestyrelsen og Danske Regioner.

FTF, Akademikernes Centralorganisation, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Ledernes Hovedorganisation, Kristelig Arbejdsgiverforening, KL, Danske Regioner, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Frie Funktionærer, Business Danmark, Producentforeningen og FerieKonto og har ikke afgivet svar inden for høringsfristen, der udløb den 18. november 2009 kl. 10.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer af lovforslaget.

1. Bemærkninger fra organisationer på arbejdsgiverside

DA, SALA, Rigsrevisionen og Danske Regioner har ikke haft bemærkninger til lovforslaget.

2. Bemærkninger fra organisationer på lønmodtagersiden

Landsorganisationen i Danmark (LO)

Efter LO's opfattelse er overførslen af en del af AFF's formue i strid med formålet i ferielovens § 46 og AFF's vedtægter. Heraf fremgår det, at midlerne skal anvendes til ferieformål for lønmodtagere og særligt familier med børn.

Kommentar:

Efter overførslen vil fonden stadig være i stand til at leve op til sit formål, dog i mindre omfang, og fondens bestyrelse må derfor foretage de nødvendige prioriteringer.

LO mener endvidere, at overførslen er ubegrundet, idet midlerne er tilvejebragt af lønmodtagerne.

Kommentar:

Fondens midler stammer fra uhævede feriepenge, som lønmodtagerne har mistet retten til.

Endelig mener LO, at overførslen ikke blot påvirker balance og egenkapital. LO mener ikke, at det kun vil være i begrænset omfang, at overførslen vil påvirke den løbende drift og bevillingerne. LO påpeger i den forbindelse, at der vil ske fald i forrentning og anden afkast af kapitalen, at en stor del af den resterende formue er båndlagt til forhåndstilsagn, og at fonden vil være tvunget til at indskrænke støtten til oplevelsesaktivitet herunder støtte til aktiviteter i den danske natur og formidling ved turistmål.

Kommentar:

Fonden vil fortsat kunne varetage sit hovedformål, som er ferieformål, herunder især til familier med børn. De øvrige formål kan også fortsat tilgodeses, dog i mindre omfang. Der vil således skulle ske en prioritering i forbindelse med tildeling af støtte.

LO har noteret sig, at det fremgik af bemærkningerne under høringen, at AFF kunne ændre i bevilget støtte, hvilket LO anser for uhensigtsmæssigt.

Kommentar:

Denne bemærkning er udgået i det endelige forslag, som blev fremsat den 18. november 2009.

Kristelig Fagbevægelse (KRIFA)

KRIFA støtter fuldt ud lovforslaget, da de anser det for vigtigt, at der altid er en aktiv indsats for at unge kan få praktikpladser. KRIFA er generelt af den opfattelse, at feriepengene tilhører lønmodtagerne. Feriepenge hører ikke hjemme i centrale fonde, men bør derimod indbetales på en personlig konto for den enkelte lønmodtager. Som en konsekvens af dette, ville Feriefonden blive nedlagt.

Kommentar:

Der er ikke planer om at lave grundlæggende om på ferieloven og dermed heller ikke planer om at nedlægge fonden. Det er ikke muligt hverken efter dansk ret eller EU-retten uden videre at udbetale feriepenge, uden at ferien holdes.

Kooperationen

Kooperationen er ikke enig i forslaget. Kooperationen finder, at Arbejdsmarkedets Feriefond har et klart og tydeligt formål, og at der er en klar og tydelig sammenhæng mellem fondens formål og de midler, som fonden har til rådighed. Kooperationen finder det derfor besynderligt at inddrage penge fra fonden på et

tidspunkt, hvor der, på grund af stigende arbejdsløshed og generel krise, i høj grad er brug for, at fonden kan udleve sit formål.

Kommentar:

Overførslen af midler går til at finansiere en forstærket indsats for at give flere unge mulighed for at få en praktikplads og dermed en uddannelse. Arbejdsmarkedets Feriefond fik i 2006 ekstraordinært tilført over 500 mio. kr., hvorved egenkapitalen blev mere end fordoblet. Uanset overførslen vil Arbejdsmarkedets Feriefond fortsat kunne støtte sine kerneområder, fx ferieformål for lønmodtagere, herunder navnlig ferie for mindrebemidlede familier med børn. Derudover vil fonden også kunne støtte andre ferieformål og feriemulighed i form af oplevelses- og aktivitetsferie i væsentligt omfang.

Centralorganisationernes Fællesudvalg

Centralorganisationernes Fællesudvalg ønsker ikke at afgive et høringssvar men henviser til hovedorganisationernes svar.

3. Bemærkninger fra Arbejdsmarkedets Feriefond (AFF)

AFF tager den politiske aftale til efterretning, men AFF udtrykker klar forventning om, at fonden bliver hørt i forbindelse med, at Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om overførslen.

Kommentar:

Pensionsstyrelsen planlægger at høre AFF i den forbindelse.

AFF læser bemærkningerne således, at det er lagt til grund, at det er en konsekvens af indgrebet, at fonden stilles økonomisk som før feriecentrene indfrie de omtalte lån.

Kommentar:

Det er i forbindelse med lovforslaget vurderet, at fonden efter overførslen stadig kan leve op til sit formål.

AFF bemærker, at man ikke kan se isoleret på egenkapitalen, men at indgrebet skal ses i sammenhæng med, at fonden kan forvente svigtende indtægter, idet fonden mister et trecifret millionbeløb i årlig renteindtægt fra indestående på FerieKonto, som til og med 2011 tilfalder staten.

Kommentar:

Renteindtægterne går i første række til dækning af FerieKontos drift. Herefter er det lovbestemt, at op til 200 mio. kroner tilfalder statskassen årligt frem til 2011. Resten tilfalder AFF. Niveaulet for renteindtægterne afhænger udover renteniveaulet bl.a. af konjunkturerne og dermed er det også konjunkturbestemt, om AFF modtager en del af renterne.

Fonden forventer desuden svigtende indtægter som følgende af den stigende ledighed og deraf følgende færre indbetalinger til FerieKonto.

Kommentar:

Der er ikke konstateret et fald i indbetalingerne, men der kan ikke udelukkes at komme et konjunkturbestemt fald, som følge af udviklingen i ledigheden.

Endelig forventer fonden, at der kommer til at mangle indtægt i form af formueafkast på skønsmæssigt 20 mio. kroner årligt.

Kommentar:

Det er Pensionsstyrelsens vurdering, at fonden fortsat vil være i stand til at varetage sit hovedformål, som er ferieformål, herunder især til familier med børn. De øvrige formål kan også fortsat tilgodeses, dog i mindre omfang. Der vil således skulle ske en prioritering i forbindelse med tildeling af støtte.

AFF får af bemærkningerne det indtryk, at der har hersket uoverensstemmelser mellem ministerens intentioner og prioriteringer og bestyrelsens udmøntning af fondens formål og midler.

Kommentar:

Det er Pensionsstyrelsens opfattelse, at der ikke er en sådan uoverensstemmelse, og at AFF udmønter formål og midler i overensstemmelse med de af ministeren fastsatte retningslinjer.

For så vidt angår de administrative og økonomiske konsekvenser af indgrebet for offentlige og private arbejdsgivere er det fondens opfattelse, at fonden indgår som et betydeligt økonomisk grundlag i en række anlægs- og renoveringsarbejder. Desuden understøtter fonden kulturministeriets kulturbevaringsstrategi.

Kommentar:

Det er Pensionsstyrelsens opfattelse, at der fortsat er midler i AFF til at fortsætte denne støtte, dog i mindre omfang.

Sluttelig bemærker AFF, at fonden har lang tradition for beskæftigelsespolitisk arbejde. Fonden skønner, at mere end 100 mennesker er ansat eller opkvalificeret som følge af fondens støtte.

Kommentar:

Der er tale om midlertidige ansættelser i højst 3 år, typisk i forbindelse med igangsætning af et projekt. Fonden giver ikke herudover løntilskud. Det er hensigten, at ansættelserne skal hvile i sig selv senest efter 3 år. Der er således tale om hjælp til opstart.