

Betænkning afgivet af Kulturudvalget den 26. maj 2010

Betænkning

over

Forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri og heste- og hundevæddemål

[af kulturministeren (Per Stig Møller)]

1. Ændringsforslag

Kulturministeren har stillet 6 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 26. marts 2010 og var til 1. behandling den 23. april 2010. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kulturudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og kulturministeren sendte den 16. februar 2010 dette udkast til udvalget, jf. KUU alm. del – bilag 130. Den 26. marts 2010 sendte kulturministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget en skriftlig henvendelse fra Danske Musikforeninger, Huse i Danmark, Kulturelle Samråd i Danmark, Sammenslutningen af Danske Filmklubber, Sammenslutningen af Danske Kunstforeninger, Sammenslutningen af Lokalarkiver og Sammenslutningen af Museumsforeninger i Danmark.

Kulturministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til kulturministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

Fejl i lovforslagets bemærkninger

Kulturministeren har skrevet til Kulturudvalget for at gøre opmærksom på en fejl i lovforslagets bemærkninger. I bemærkningerne til § 3, stk. 1, nr. 4, står nævnt, at Dansk Firmaidrætsforbund yder tilskud til Foreningen til fremme af Motion og Idræt i dagtimerne. Foreningen eksisterer imidlertid ikke længere.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget er glade for at være en del af forliget bag en ny regulering af spillemarkedet i Danmark.

For S og SF er det vigtigt at have et velreguleret spillemarked, som skaber sikre forhold for spillerne og forpligter spiludbydere til at udbyde deres ydelser etisk forsvarligt og til at bidrage til statens indtægter og tipsmidlerne. Det er partiernes opfattelse, at forliget og de deraf følgende lovforslag lever op til de formål.

Det har længe været klart, at den gældende tilstand på spilleområdet var uholdbar. Den eksisterende regulering var hullet, og resultatet var en slags anarki, hvor det var umuligt at stoppe lovbrud og håndhæve reglerne. Udenlandske spiludbydere slap for at betale skat og afgift til skade for statens indtægter og tipsmidlerne. Derfor var det afgørende at få indrammet og lavet klare regler for det samlede spillemarked.

Ludomaniforebyggelse og behandling var samtidig en af partiernes store prioriteringer i en ny regulering, og vi er tilfredse med den øgede prioritering, som bliver en klar forbedring i forhold til den gældende tilstand. Der etableres en bedre finansiering af forebyggelse og behandling. Ludomani er en trussel for den enkelte og familien, og alle – også stat og udbydere – skal gøre en aktiv indsats for at forebygge og behandle. S og SF glæder sig over viljen til at lægge de nødvendige begrænsninger på spil, f.eks. ved at forbyde spil på kredit og lignende ordninger, som risikerer at fastholde spillere. Spiludbydere vil med bekendtgørelserne blive pålagt forskellige krav til indretning af spillene, markedsføring m.m. Partierne vil følge dette tæt og arbejde for forebyggelse af ludomani også ved dette aspekt.

For S og SF har det været vigtigt at sikre en fortsat tilstrækkelig finansiering fra tipsmidlerne til det frivillige foreningsliv, ungdomsorganisationer, kulturelle foreninger og aktiviteter og andre almennyttige formål. Derved bidrager tipsmidlerne til et sundt og aktivt organisations- og kulturmiljø både lokalt og på landsplan, til gavn for demokratiet, folkesundheden, samfundsbevidstheden og integrationen. Partierne havde gerne set mulighed for et endnu højere beløb til overskudsmodtagerne, men er tilfredse med forligets fastlæggelse af beløb og fordeling af risici.

S og SF noterer sig, at forliget giver en bedre indhegning af spillemarkedet og dermed bedre grundlag for at opkræve korrekte afgifter. Det er nødvendigt med en sådan indhegning for at beskytte det lovlige marked, og derfor støtter S og SF de foranstaltninger, der kan træffes over for spiludbydere uden licens. Det har været vigtigt for S og SF, at der bliver vedtaget en model for internetblokering, der giver den fornødne retssikkerhed, og at ansvaret for at håndhæve loven ikke placeres hos internetudbyderen med en henstillingsmodel, men at det er fra myndighederne, kravet om bremsning af en hjemmeside kommer.

Vedrørende afgiften på bruttospileindtægten konstaterer S og SF, at Skatteministeriets vurdering er, at de vedtagne 20 pct. er så højt afgiften på nuværende tidspunkt kan sættes for at opnå en god incitamentsstruktur over for udbydere til at holde sig inden for det lovlige marked. Ved en kommende evaluering ønsker S og SF, at denne afgifts størrelse også vurderes.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Sambandsflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af kulturministeren, tiltrådt af udvalget:

Til § 1

1) I *stk. 3* ændres »2012« til »det første udlodningsår«.

[Ændring af årsangivelsen for startudlodningen]

2) *Stk. 4, 1. pkt.*, affattes således:

»I det første udlodningsår fastsættes der efter reglerne i 2.-4. pkt. et udlodningsloft, som beregnes på baggrund af overskud og udbytte, jf. *stk. 1*, for regnskabsåret, der afsluttes året før det første udlodningsår.«

[Ændring af årsangivelsen for fastsættelse af udlodningsloftet]

3) I *stk. 5* ændres »2013 og de følgende kalenderår« til: »kalenderårene efter det første udlodningsår«.

[Ændring af årsangivelsen for kommende udlodninger]

Til § 14

4) *Stk. 1* affattes således:

»Kulturministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.«

[Kulturministeren bemyndiges til at sætte loven i kraft]

5) *Stk. 3* affattes således:

»*Stk. 3*. Loven finder anvendelse for udlodninger på baggrund af Danske Spil A/S' regnskab i ikrafttrædelsesåret og fremefter samt Det Danske Klasselotteri A/S' regnskab for 1. april til 31. marts, der afsluttes i ikrafttrædelsesåret og fremefter.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 4]

6) I *stk. 4* ændres »2010« til: », som ligger forud for ikrafttrædelsesåret,«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 4]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Som en konsekvens af, at ikrafttrædelsen af loven foreslås ændret, således at kulturministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden, foreslås fastsættelsen af startudlodningen ændret til det første udlodningsår, som, jf. § 1, *stk. 2*, og § 14, *stk. 3*, svarer til kalenderåret efter Danske Spil A/S' regnskab i ikrafttrædelsesåret samt Det Danske Klasselotteri A/S' regnskab for den 1. april til den 31. marts, der afsluttes i ikrafttrædelsesåret.

Til nr. 2

Med henvisning til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 1 foreslås tidspunktet for fastsættelsen af udlodningsloftet ændret til det første udlodningsår, ligesom beregningerne af overskuddet foretages på baggrund af regnskabsåret, der afsluttes året før det første udlodningsår.

Til nr. 3

Med henvisning til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 1 foreslås bestemmelsen ændret, således at der ikke henvises til et konkret kalenderår, men til kalenderårene efter det første udlodningsår. I konsekvens heraf foreslås, at udlodningsloftet beregnes på baggrund af overskud og udbytte for det foregående regnskabsår.

Til nr. 4

Den faste ikrafttrædelsesdato foreslås ændret til en bemyndigelse til ministeren til at sætte loven i kraft, idet det er en forudsætning for ikrafttrædelsen af denne lov, at de fire love i den samlede spillepakke (L 191, L 193, L 202 og L 203) træder i kraft samtidig.

Skatteministeriet har besluttet at notificere de foreslåede afgifter, jf. L 203, til Kommissionen. Indtil Kommissionens bekræftelse foreligger, kan de foreslåede regler om afgiftsniveauet ikke sættes i kraft. Det vides ikke, hvornår sagen er færdigbehandlet i Kommissionen.

Det er hensigten, at lovene sættes i kraft som planlagt den 1. januar 2011, hvis Kommissionens bekræftelse foreligger før den 1. november 2010. Såfremt Kommissionens bekræftelse foreligger efter den 1. november 2010, er det hensigten, at lovene sættes i kraft hurtigst muligt, idet der dog skal fastsættes en ikrafttrædelsesdato, der findes hensigtsmæssig for alle fire love i spillepakken.

Såfremt loven ikke er trådt i kraft den 1. januar 2011 fortsættes udlodningen efter de gældende regler i tips- og lottoloven.

Til nr. 5

Det foreslås præciseret, at første udlodning efter denne lov foretages på baggrund af Danske Spil A/S' regnskab i ikrafttrædelsesåret, samt regnskabet for det Danske Klasselotteri A/S, som løber fra 1. april til 31. marts, og som afsluttes i ikrafttrædelsesåret.

Til nr. 6

Det foreslås præciseret, at udlodninger på baggrund af Danske Spil A/S' regnskabsår, der ligger forud for ikrafttrædelsesåret, foretages i henhold til de gældende regler i lov om visse spil, lotterier og væddemål. Dette skal forstås således, at såfremt loven træder i kraft i 2012, vil udlodningerne på baggrund af Danske Spil A/S' regnskabsår 2011 blive foretaget efter reglerne i lov om visse spil, lotterier og væddemål.

*Troels Christensen (V) Ellen Trane Nørby (V) Flemming Damgaard Larsen (V)
Preben Rudiengaard (V) nfmd. Karin Nødgaard (DF) fmd. Pia Kjærsgaard (DF)
Henrik Rasmussen (KF) Per Ørum Jørgensen (UFG) Simon Emil Ammitzbøll (LA)
Mogens Jensen (S) Lise von Seelen (S) Leif Lahn Jensen (S) Yildiz Akdogan (S)
Pernille Frahm (SF) Holger K. Nielsen (SF) Johs. Poulsen (RV) Per Clausen (EL)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne	3
Enhedslisten (EL)	4	(UFG)	

Oversigt over bilag vedrørende L 193

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat og høringssvar, fra kulturministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Henvendelse af 3/5-10 fra Sammenslutningen af Danske Filmklubber, Danske Musikforeninger, Sammenslutningen af Danske Kunstforeninger, Sammenslutningen af Museumsforeninger i Danmark, Sammenslutningen af Lokalarkiver, Huse i Danmark og Kulturelle Samråd i Danmark
5	Meddelelse om omdeling af henvendelse til Skatteudvalget
6	1. udkast til betænkning
7	Orientering om fejl i bemærkningerne til lovforslaget, fra kulturministeren
8	2. udkast til betænkning
9	Ændringsforslag fra kulturministeren
10	3. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 193

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelsen af 3/5-10 fra Sammenslutningen af Danske Filmklubber, Danske Musikforeninger, Sammenslutningen af Danske Kunstforeninger, Sammenslutningen af Museumsforeninger i Danmark, Sammenslutningen af Lokalarkiver, Huse i Danmark og Kulturelle Samråd i Danmark, til kulturministeren, og ministerens svar herpå