

NOTAT

Til ministeren

8. marts 2010

Høringsnotat om udkast til forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundevæddemål (Spiludlodningsloven)

Kulturministeriet sendte den 12. februar 2010 et udkast til forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundevæddemål (Spiludlodningsloven) i høring. Høringsfristen var den 5. marts 2009.

Til og med den 5. marts 2010 havde 29 organisationer m.v. afgivet i alt 26 høringssvar, se bilag 1. Efter høringsfristens udløb har en organisation afgivet høringssvar, se bilag 1.

Endvidere har Foreningen af Statsautoriserede Revisorer afgivet et høringssvar til Finansministeriet angående forslag til lov om Danske Spil A/S, som har medført konsekvensrettelser i Kulturministeriets forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundevæddemål for så vidt angår opgørelsen af overskud. Der henvises i til Finansministeriet høringssvar til forslag til lov om Danske Spil A/S.

I det følgende redegøres der for hovedsynspunkterne i de modtagne høringssvar.

Dansk Arbejdsgiverforening, Datatilsynet, De Samvirkende Købmænd (DSK), Finansrådet, Forbrugerrådet, Foreningen for Distance- og Internethandel (FDIH), Foreningen Registrerede Revisorer (FRR), Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Socialministeriet og Undervisningsministeriet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Compu-Game A/S, Dansk Automat Expert A/S, Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Firmaidrætsforbund og Team Danmark, Danske Handicaporganisationer, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Galop, Dansk Travsports Centralforbund, Dansk Ungdoms Fællesråd, Friluftsrådet Hestevæddeløbsportens FinansieringsFond og ISOBRO, Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation er generelt tilfredse med revisionen af det samlede lovkompleks.

1. Bemærkninger angående Det Danske Klasselotteri A/S:

Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Firmaidrætsforbund og Team Danmark, Danske Handicaporganisationer, Friluftsrådet og ISOBRO, Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation anfører, at Det Danske Klasselotteri A/S og Danske Spil A/S burde lægges sammen med henblik på at skabe flere effektiviseringsfordele.

Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Firmaidrætsforbund og Team Danmark, Danske Handicaporganisationer, Friluftsrådet og ISOBRO, Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation, foreslår, at Det Danske Klasselotteri A/S's regnskabsår ændres til at følge kalenderåret.

Kulturministeriets kommentar:

Da spørgsmålet om en eventuel sammenlægning mellem Det Danske Klasselotteri A/S og Danske Spil A/S hører under Finansministeriets ressort, henvises for så vidt angår dette spørgsmål til Finansministeriets høringssvar i henhold til forslag til lov om Danske Spil A/S.

Endvidere bemærkes det, at Finansministeriet af hensyn til Det Danske Klasselotteris trækninger ikke anser det for hensigtsmæssigt at ændre regnskabsperioden for Det Danske Klasselotteri.

På den baggrund finder Kulturministeriet ikke anledning til at imødekomme de stillede forslag ang. Det Danske Klasselotteri A/S.

2. Bemærkninger angående revision:

Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Firmaidrætsforbund og Team Danmark, Danske Handicaporganisationer og Friluftsrådet finder, at lovbemærkningernes beskrivelse af revision af udlodningsmodellen er for upræcise og ønsker, at der indføres en egentlig revisionsbestemmelse omfattende hele loven, således at en eventuel ny lov kan få virkning fra 2015.

Dansk Ungdoms Fællesråd peger på, at en egentlig revisionsbestemmelse vil garantere overskudsmodtagerne, at der kan reageres hurtigt, hvis der fortsat ses en negativ udvikling i det faktiske udlodningsbeløb.

I forlængelse heraf foreslår Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Firmaidrætsforbund og Team Danmark og Friluftsrådet, at der i perioden op til en revision iværksættes et udredningsarbejde af idrættens – herunder hestevæddeløbssportens – organisering og finansiering i Danmark, og at dette indføres i bemærkningerne til revisionsbestemmelsen.

Kulturministeriets kommentar:

Det fremgår af den politiske aftale vedr. lovgivning om en delvis spilleliberalisering, der er indgået mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det radikale Venstre og Liberal Alliance, at udlodningsmodellen i § 1, evalueres i 2014, hvilket fremgår af bemærkningerne til § 13.

Bemærkningerne til § 13 er netop indsat med henblik på at sikre, at der foretages en evaluering, og at resultatet af evalueringen drøftes politisk, herunder i forhold

til at vurdere, om der er behov for ændringer i lovgivningen. Bemærkningerne til § 13 skal bl.a. sikre muligheden for at ændre modellen, hvis udviklingen i overskuddet fra lotteri i Danske Spil og Det Danske Klasselotteri A/S afviger væsentligt fra det forventede, eller lovgivningen i øvrigt viser sig at indeholde uforudsete u hensigtsmæssigheder. Resultatet af evalueringen vil som nævnt blive drøftet blandt partierne bag den politiske aftale. Det ligger således heri, at evalueringen kan føre til lovændringer.

Kulturministeriet vurderer i lyset heraf, at det vil være unødvendigt at indføre en egentlig revisionsbestemmelse, som ville føre til, at der under alle omstændigheder ville skulle fremsættes et lovforslag, uanset om partierne bag den politiske aftale måtte finde, at det ikke er nødvendigt at ændre i ordningen.

I forhold til anbefalingen fra den samlede idrætsbevægelse og Friluftsrådet om, at der gennemføres et udredningsarbejde af idrættens organisering og finansiering frem til evalueringen, bemærker Kulturministeriet, at nærværende lovforslag netop ikke lægger op til at ændre på fordelingen af overskuddet mellem overskudsmodtagerne. Dette til trods finder Kulturministeriet, at det kan være hensigtsmæssigt at gennemføre et udredningsarbejde af idrættens økonomi og struktur i Danmark. Det indstilles således, at bemærkningerne til § 13 udvides, således at det kommer til at fremgå af bemærkningerne, at der i forbindelse med evalueringen af udlodningsmodellen gennemføres et udredningsarbejde af idrættens økonomi og struktur.

3. Bemærkninger angående udlodningsloft:

Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Firma- idrætsforbund og Team Danmark, Danske Handicaporganisationer og Friluftsrådet foreslår, at begrebet "udlodningsnorm" anvendes i stedet for begrebet "udlodningsloft".

Kulturministeriets kommentar:

Begrebet "udlodningsloft" fremgår af den politiske aftale vedr. lovgivning om en delvis spilleliberalisering, der er indgået mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det radikale Venstre og Liberal Alliance.

Der er grundlæggende tale om en fortsættelse af de samme principper, som ligger i begrebet "udlodningsloft" i den nugældende tips- og lottolov. På baggrund af begrebets anvendelse i tips- og lottoloven giver det et fælles udgangspunkt for forståelse, som ordet "udlodningsnorm" ikke i samme grad vil kunne opnå. Det vil derfor være mest retvisende fortsat at anvende begrebet udlodningsloft i den nye spiludlodningslov.

Kulturministeriet finder på den baggrund, at høringssvarene ikke giver anledning til ændring af lovforslaget på dette punkt.

4. Øvrige bemærkninger:

Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Firma-idrætsforbund og Team Danmark foreslår, at de afsnit i bemærkningerne til § 3, stk. 1, hvoraf det fremgår, at idrættens organisationer fremover skal indgå aftale med kulturministeren om, hvilke indsatsområder, de særligt skal varetage for at sikre de kulturpolitiske målsætninger, ændres til følgende ordlyd: "[Organisationens navn] og kulturministeren aftaler i fællesskab, hvilke indsatsområder [Organisationens navn] kan varetage, inden for de rammer [Organisationens navn]s årsmøde har fastsat, med henblik på at udmønte de generelle kulturpolitiske målsætninger.". Organisationerne henviser til, at det alene er organisationernes demokratisk valgte forsamlings, der kan foretage de økonomiske prioriteringer og udpege satsningsområder.

Kulturministeriets kommentar:

Det ligger i sagens natur, at de foreslåede aftaler mellem kulturministeren og de pågældende organisationer ligger indenfor rammerne af organisationernes autonomi. Kulturministeriet ser derfor ingen anledning til at ændre den foreslåede bemærkningstekst.

Danske Handicaporganisationer (DH) finder, at § 6, stk. 2, mangler væsentlig tekst fra den nugældende lov og derfor bør omformuleres til følgende: "Stk. 2. De i stk. 1, nr. 1 – 3, nævnte puljer fordeles af socialministeren efter indstilling fra de tilskudsberettigede organisationer på de respektive områder og med godkendelse af folketingets finansudvalg." Ligeledes foreslår DH, at bemærkningerne til § 6, stk. 2, ændres i overensstemmelse hermed, ligesom det påpeges, at det ikke er korrekt f.s.v.a. handicapområdet, at forslaget stemmer overens med praksis. DH ønsker, at teksten til § 6, stk. 2, som minimum ændres for handicapområdet.

Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede (PTU) tilslutter sig Danske Handicaporganisationers høringssvar med undtagelse af bemærkningerne til § 6, stk. 2. PTU påpeger, at Danske Handicaporganisationers forslag til formulering "efter indstilling fra de tilskudsberettigede organisationer" gør det nødvendigt at sikre, at mindretal ikke frit kan majoriseres og foreslår indførelse af en klausul om, at eventuelle uenigheder mellem de indstillede organisationer løses ved privat voldgift for at forebygge eventuelle senere vanskeligheder.

Kulturministeriets kommentar:

Socialministeriet har oplyst, at det har været hensigten at præcisere gældende praksis i forslaget til § 6, stk. 2. På baggrund af høringssvaret fra Danske Handicaporganisationer indsættes således i § 6, stk. 2, efter 1. pkt., følgende sætning: "De tilskudsberettigede organisationer på de respektive områder kan indstille forslag til fordelingsaftale til socialministeren".

Med hensyn til høringssvaret fra Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede (PTU), henleder Socialministeriet opmærksomheden på, at fordelingen af midlerne sker på baggrund af et internt forhandlingsforløb blandt de tilskudsberettigede organisationer, og at forhandlingsforløbet gennemføres under ledelse af Danske

Handicaporganisationer (DH). Principperne for forhandlingen af denne interne fordelingsmodel er alene et forhold mellem de tilskudsberettigede organisationer, idet Socialministeriet på baggrund af indstilling fra DH anmoder om Finansudvalgets tilslutning til fordeling af midlerne. Lovforslaget vedrører ikke en regulering af dette forhold. Socialministeriet finder derfor ikke, at der grundlag for at imødekomme PTU's hørings svar.

Kulturministeriet vurderer i lyset heraf, at der ikke er anledning til at foretage ændringer i lovforslaget.

Danske Patienter(DP) er af den opfattelse, at revisionen bør tage højde for, at patientforeningerne nu også er organiseret under en paraply og bør tilgodeses på lige fod med andre paraplyorganisationer inden for andre sektorer. DP mener derfor, at der er behov for en justering af fordelingsmodellen og -nøglen, både overordnet og indenfor Indenrigs- og Sundhedsministeriets andel, således at DP kan tilgodeses. DP har desuden anmodet om forlænget høringsfrist, idet DP ikke har været på høringslisten og først sent i høringsperioden er blevet opmærksom på lovforslaget i høring.

Kulturministeriets kommentar:

Den politiske aftale vedr. lovgivning om en delvis spilleliberalisering, der er indgået mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det radikale Venstre og Liberal Alliance, indeholder et ønske om at fastholde den i tips- og lottoloven givne fordelingsnøgle i den kommende udlovningslov.

Med hensyn til Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje jf. § 7, fastholdes den tidligere lovtekst. Som det fremgår, fordeles midlerne af indenrigs- og sundhedsministeren efter Finansudvalgets godkendelse af arten og størrelsen af de puljer, som ønskes etableret det pågældende finansår, samt regler for puljens anvendelse. § 7 udelukker ikke støtte til paraplyorganisationer.

Endelig er det ikke muligt at forlænge høringsfristen af hensyn til fremsættelsesdatoen. Det bemærkes hertil, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har haft høringslisten udarbejdet af Kulturministeriet i høring. Indenrigs- og Sundhedsministeriet havde ingen tilføjelser til listen.

Danske Spil A/S anmoder om, at der sker en selvstændig opgørelse af fordelingen af den del af overskuddet, der genereres af Danske Spil, da det har stor betydning for Danske Spils branding og kommunikation med forskellige interessenter. Danske Spil ønsker desuden fortsat at kunne oplyse i Danske Spils årsrapport, hvordan overskuddet, genereret af Danske Spil, fordeler sig.

Kulturministeriets kommentar:

Af forslaget til § 12, stk. 2, fremgår det, at Økonomistyrelsen forestår viderebetalingen til udlovningsmodtagerne. Der ses ingen hindringer i lovteksten for, at udlovnningen kan ske særskilt for de to selskaber, men af administrative hensyn anses det for uhensigtsmæssigt, hvis Økonomistyrelsen skal foretage særskilt udbetaling.

Der er dog intet til hinder for, at opgørelsen af udlodningen teknisk kan beregnes for hvert af de to selskaber, således at tallene fremstår særskilt.

Dansk Folkeoplysnings Samråd (DFS), som har afgivet fælles hørings svar til Skatteministeriet, Finansministeriet og Kulturministeriet, finder, at udlodningsmodellen er acceptabel men understreger, at der bør holdes et vågent øje med det beløb, der udloddes til overskudmodtagerne frem til den første udlodning efter den nye lovgivning. Endvidere påpeger DFS, at det må bero på en fejl, at hverken Dansk Folkeoplysnings Samråd eller de landsdækkende oplysningsforbund tilknyttet Oplysningsforbundenes Fællesråd optræder på høringslisterne til de 4 spillelovforslag.

Kulturministeriets kommentar:

Kulturministeriet bemærker hertil, at der netop er indgået en Finanslovs aftale for 2010, hvor der afsættes et ekstraordinært tilskud på i alt 110 mio. kr. i 2010 og 2011. Det ekstraordinære tilskud gives med henblik på at kompensere overskudsmodtagerne for et forventet faldende overskud i Danske Spil. Forslaget til udlodningslov tager udgangspunkt i et beløb svarende til udlodningen i 2009 (reguleret).

Med henvisning til spørgsmålet om høringsparter har Undervisningsministeriet oplyst, at de skal beklage, at hverken Dansk Folkeoplysnings Samråd eller de landsdækkende oplysningsforbund tilknyttet Oplysningsforbundenes Fællesråd ved en fejl ikke er kommet med på høringslisten. Undervisningsministeriet har dog i tilknytning hertil oplyst, at Oplysningsforbundenes Fællesråd har været inddraget i forbindelse med udarbejdelse af reglerne om administration af tips- og lottomidlerne for Oplysningsforbundenes Fællesråd, jf. forslag til udlodningslovens § 4, stk. 1, nr. 2, og stk. 7, og de tilhørende bemærkninger.

Dansk Handicap Idræts-Forbund understreger, at de ønsker særbevillingen til Dansk Døveidræt, tankesport og Dansk Handicap Idræts-Forbund fastholdt og reguleret fremover. Disse midler fremgår ikke af forslaget til udlodning af overskud. Dansk Handicap Idræts-Forbund anfører, at de fra udlodningen årligt har modtaget et tilskud på 800.000 kr., at bevillingens størrelse ikke har været reguleret i 6 år, og at en sådan regulering er nødvendig for at fastholde forbundets aktiviteter på uændret niveau.

Kulturministeriets kommentar:

Af forarbejderne til den nuværende tips- og lottolov fremgår det ikke, hvilket eksakt beløb DIF skal kanalisere midler videre til Danmarks Tankesportsforbund, Danmarks Døveidrætsforbund og Dansk Handicapidrætsforbund, hvorfor dette heller ikke er præciseret i forslaget til spiludlodningsloven. Det forudsættes dog, at DIF's økonomiske ansvar for disse forbund fortsættes i samme omfang som i dag. Det bemærkes endvidere, at man for så vidt angår tips- og lottomidler ikke taler om en årlig regulering, idet bevillingen beror på overskuddet fra Danske Spil. Henset til, at overskuddet de seneste år har været faldende, hvilket har bevirket et fald i DIF's bevilling, virker det ikke rimeligt at pristalsregulere de beløb, DIF er forpligtet til at kanalisere videre til andre forbund. Kulturministeriet finder på denne baggrund ikke anledning til at foretage ændringer i bemærkningsteksten.

Dansk Travsports Centralforbund og Dansk Galop gør opmærksom på, at det er et væsentligt problem for landets 9 væddeløbsbaner, at banerne økonomiske forhold er forringet markant siden den gældende lovs ikrafttræden i 2003. Forringelsen skyldes hovedsagligt muligheden for at spille på heste via internettet, hvilket påvirker omsætningen i banernes spilleboder. Dansk Travsports Centralforbund bemærker dog hertil, at man godt er klar over, at det ikke lader sig løse på nuværende tidspunkt i forbindelse med den nye lovgivning. Hestevæddeløbssportens FinansieringsFond henviser til høringssvarene fra Dansk Galop og Dansk Travsports Centralforbund.

Kulturministeriets kommentar:

Kulturministeriet noterer sig ovenstående bemærkninger og henviser i øvrigt til forslaget om en ændring af bemærkningerne til § 13, hvorefter der i perioden frem til evalueringen af udlodningsmodellen i 2014 gennemføres et udredningsarbejde af idrættens økonomi og struktur i Danmark, hvilket også vil omfatte hestevæddeløbssporten.

Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF) er grundlæggende positivt indstillet overfor den nye lovgivning. DUF udtrykker tilfredshed med præciseringen i loven af den nuværende procedure for fastsættelse af reglerne for DUF's fordeling af tipsmidlerne og påpeger, at udpegelsen af en statsautoriseret revisor i stedet for et ungdomssagkyndigt medlem er en fornuftig ændring af Tipsungdomsnævnets sammensætning.

Kulturministeriets kommentar:

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer af lovforslaget.

Det Danske Klasselotteri A/S bemærker, at det ikke umiddelbart synes at fremgå af lovforslaget eller af dets bemærkninger, hvornår og til hvem Klasselotteriets overskudsindbetaling skal foretages, og om den hidtidige fremgangsmåde eventuelt ønskes videreført uændret.

Kulturministeriets kommentar:

Der lægges med lovforslaget ikke op til ændringer i Det Danske Klasselotteri A/S' forhold. Udbyttet fra Det Danske Klasselotteri A/S forudsættes fastsat og udbetalt som hidtil. Dette præciseres i bemærkningerne til lovforslagets § 1. Fastsættelse af udbytte følger i øvrigt af bestemmelser i lovgivningen om aktieselskaber.

ISOBRO, Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation forudsætter, at den overordnede fordelingsnøgle og de fordelingsprincipper, der er fastsat i tips- og lottolovens § 6 A, dvs. den procentvise fordeling ministerierne imellem, videreføres, i det omfang procentfordelingen følger lovteksten, samt at de nugældende beregningsmodeller fortsætter uændret.

Kulturministeriets kommentar:

Kulturministeriet kan bekræfte dette.

Økonomi- og Erhvervsministeriet, på baggrund af høringssvar fra Konkurrencestyrelsen, bemærker, at det kan indebære statsstøtte, hvis overskud fra et monopolbelagt spil

udloddes til virksomheder, der bedriver økonomisk aktivitet på et konkurrencemarked, samt, at Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond og dennes formål ligeledes kan rejse statsstøtteretlige spørgsmål.

Kulturministeriets kommentar:

Forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundevæddemål har til formål at udskille reglerne om udlodning af overskud fra den nuværende tips- og lottolov i en selvstændig lov. Med forslaget ændres der hverken på den gældende fordelingsnøgle eller på indholdet af de forskellige støttepuljer. Ligeledes er der for Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond tale om en videreførelse af den eksisterende ordning fra 2003 i uændret form.

Bilag 1

Skrevet med fed: Kommentarer

Andre: Ingen kommentarer

Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundevæddemål (spiludlodningsloven)

1. Dansk Arbejdsgiverforening	15. februar 2010
2. Forbrugerrådet	16. februar 2010
3. Finansrådet	16. februar 2010
4. Datatilsynet	18. februar 2010
5. De Samvirkende Købmænd (DSK)	22. februar 2010
6. Undervisningsministeriet	25. februar 2010
7. Landsforeningen af Polio-, Trafik- og ulykkesskadede (PTU)	2. marts 2010
8. Dansk Handicap Idræts-Forbund	3. marts 2010
9. Compu-Game A/S og Dansk Automat Expert A/S	4. marts 2010
10. Danske Patienter	4. marts 2010
11. Dansk Galop	4. marts 2010
12. Dansk Travsports Centralforbund	4. marts 2010
13. Dansk Ungdoms Fællesråd	4. marts 2010
14. Foreningen for Distance- og Internethandel (FDIH)	4. marts 2010
15. Foreningen Registrerede Revisorer (FRR)	4. marts 2010
16. ISOBRO, Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation	4. marts 2010
17. Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling	4. marts 2010
18. Socialministeriet	4. marts 2010
19. Danmarks Idræts Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Firmaidrætsforbund og Team Danmark	5. marts 2010
20. Danske Handicaporganisationer	5. marts 2010
21. Danske Spil	5. marts 2010
22. Dansk Folkeoplysnings Samråd	5. marts 2010
23. Det Danske Klasseslotteri	5. marts 2010
24. Foreningen for Statsautoriserede Revisorer	5. marts 2010
25. Friluftsrådet	5. marts 2010
26. Hestevæddeløbssportens FinansieringsFond	5. marts 2010
27. Konkurrencestyrelsen (Økonomi- og Erhvervsministeriet)	8. marts 2010