



LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

December 2009

J.nr. 2009/0020951

Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. (Aktiv indsats til unge, lovfæstelse af voksenlærlingeordningen, forenkling af opgørelse af tidsperioder m.v.)

Myndighed/Afsender	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Lovens ikrafttrædelsesdato	Lovforslaget træder i kraft 1. maj 2010
Kontaktperson	Kaj Riis
Telefon	35 28 83 47
E-mail	kri@ams.dk

Baggrund for loven

Lovforslaget indeholder den lovgivningsmæssige gennemførelse på Beskæftigelsesministeriets område af aftalen af 5. november 2009 indgået mellem Regeringen (Venstre og Konservative), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om ”Flere unge i uddannelse og job”.

Lovforslagets formål

Så mange unge som muligt skal i gang med uddannelse og i job. Langt de fleste unge klarer sig godt, men der skal gøres en ekstra indsats for ledige unge uden uddannelse og unge, som ikke selv formår at komme i gang med uddannelse eller at komme i job. Med aftalen tages der hånd om de unge, der har svært ved at komme i gang med en uddannelse, falder fra en uddannelse, mister deres job eller har svært ved at finde praktikplads eller job. Lovforslaget indeholder følgende elementer:

- En aktiv indsats for de unge mellem 15 og 18 år.
- Bedre datagrundlag for indsatsen for de unge mellem 15 og 18 år.
- Strakstilbud til unge under 20 år.
- Læse-skrivetest til unge under 30 år.
- Forbedring af muligheden for at deltage i jobrotation.
- Forbedrede muligheder for mentor til unge under 30 år.

Lovforslaget indeholder tillige forslag, som ligger uden for aftalen. Det drejer sig om følgende:

- Lovfæstelse af voksenlærlingeordningen.

- Forenkling af opgørelse af sammenlagt ledighed for dagpengemodtagere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – de såkaldte tælleregler.
- Mulighed for personlig assistance til forsikrede ledige og fleksjobvisiterede i selvvalgt uddannelse.

Lovforslagets elementer af ligestillingsmæssig relevans:

Aktiv indsats til unge mellem 15 og 18 år

Efter gældende regler omfatter den aktive beskæftigelsesindsats som hovedregel personer, der er berettiget til offentlige forsørgelsesydelse i form af arbejdsløshedsdagpenge, kontant- eller starthjælp, sygedagpenge m.m. Fordi de unge under 18 år normalt ikke kan få disse ydelser, kan de ikke få uddannelses- og beskæftigelsesrettede tilbud i jobcenteret.

I størrelsesordenen 10.000 unge mellem 15 og 18 år er hverken i uddannelse eller job. Det er vigtigt, at denne gruppe af unge får en aktiv indsats, så de ikke ender på kontanthjælp, når de fylder 18 år.

En del af disse unge har brug for at komme ud i det virkelige liv og lære, hvad det vil sige at være på en rigtig arbejdsplads for derigennem at blive klar til at tage en uddannelse og få en varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det foreslås, at der som noget nyt indføres en mulighed for at give uddannelses- og beskæftigelsesrettede tilbud til unge mellem 15 og 18 år, som ikke er i uddannelse, og som efter kommunens vurdering har behov for en uddannelses- eller beskæftigelsesrettet indsats.

Den nye målgruppe er kønsneutral. De 15-17-årige unge, der ikke er i uddannelse eller job, fordeler sig med 52,4 pct. mænd og 47,6 pct. kvinder. Forslag findes ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

Strakstilbud til unge

Efter gældende regler skal dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere under 30 år have deres første tilbud efter senest 3 måneders ledighed.

Det foreslås at fremrykke tidspunktet for ret og pligt til tilbud for de unge under 20 år til senest efter 4 ugers ledighed. Tilbuddet skal som i dag have en sammenhængende varighed på mindst 6 måneder.

Forslaget er kønsneutralt: 46,9 pct. af strakstilbuddene efter forslaget skal gives til kvinder og 53,1 pct. til mænd.

Læse- og skrivetest til unge under 30 år

Efter gældende regler har beskæftigelsesministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om det individuelle kontaktførelse. Det foreslås, at det i hjemmelsbestemmelsen præciseres, at ministeren kan fastsætte regler om, at

personer i forbindelse med det individuelle kontaktforløb skal deltage i bestemte beskæftigelses- og/eller uddannelsesfremmende aktiviteter.

Hjemlen vil blive anvendt til at fastsætte regler om, at dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere under 30 år, som ikke har en ungdomsuddannelse, skal læse- og skrivetestes, hvis jobcenteret vurderer, at de har behov for det.

Forslaget er kønsneutralt. Fordeling af personer, der skal læse- og skrivetestes er for dagpengemodtagere 49,1 pct. kvinder og 50,9 pct. mænd, for kontanthjælpsmodtagere er den 57,4 pct. kvinder og 42,6 pct. mænd. I alt (begge ydelsestyper) vil 55,8 pct. være kvinder og 44, 2 pct. mænd. Forslaget findes ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

Forbedring af muligheden for at deltage i jobrotation

Efter gældende regler skal en dagpengemodtager, kontant- eller starthjælpsmodtager eller integrationsydelsesmodtager, der ansættes som vikar i forbindelse med en jobrotationsordning, have været ledig i en periode på mindst 6 måneder.

Det foreslås, at kravet til vikarens forudgående ledighed nedsættes fra 6 til 3 måneder.

Dermed er muligheden for, at flere ledige kan deltage i jobrotationsordninger som vikarer forbedret, så også ledige med kortere ledighed bag sig kan deltage.

Forslaget kønsneutralt. På grund af det forholdsvis beskedne antal personer, der er omfattet af forslaget, har det ikke være muligt at lave en signifikant fordeling på mænd og kvinder, men forslaget findes ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

Forbedrede muligheder for mentorstøtte til uddannelse for unge under 30 år

Efter gældende regler er der allerede en række muligheder for mentorstøtte, der skal støtte unge i uddannelse eller på en arbejdsplads. Der kan således gives mentorstøtte til, at unge kan opnå eller fastholde aktiviteter, tilbud, ansættelse i fleksjob eller ordinær ansættelse.

Efter gældende regler kan der ikke gives mentorstøtte til ordinær uddannelse på almindelige vilkår. Det foreslås at gøre mentorordningen mere fleksibel ved at udvide adgangen til at anvende mentorstøtte således, at det bliver muligt også at give mentorstøtte til unge under 30 år, hvis de er omfattet af en indsats i jobcenteret og begynder ordinær uddannelse på almindelige vilkår.

Forslaget er kønsneutralt. Da der ikke tidligere er givet mentorstøtte til ordinære uddannelser, forligger der ikke en fordeling på mænd og kvinder, men forslaget findes ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

Lovfæstelse af voksenlærlingeordningen

Forslaget vedrørende voksenlærlinge udmønter i lovform aftalen af december 2008 om tilskud til arbejdsgivere, der indgår uddannelsesaftaler med voksne, som er indgået mellem regeringen (Venstre og Konservative), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre.

Efter aftalen blev tilskudsordningen gjort lovbundet, således at arbejdsgiverne får ret til tilskud, når uddannelsen er inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft, og en række andre betingelser også er opfyldt.

Samtidig blev tilskudsordningen målrettet, således at arbejdsgiveres ret til tilskud bliver betinget af, at den person, der indgås uddannelsesaftale med, ikke i forvejen har en erhvervsuddannelse eller derover. Dette gælder dog ikke for personer, der har en forældet uddannelse, eller for personer, der har været ledige i mindst 6 eller 9 måneder afhængig af personens alder.

Forslaget følger fordelingen af voksenlærlinge på mænd og kvinder på erhvervsuddannelsesområdet, og da der er tale om lovfæstelse af gældende regler, er forslaget kønsneutralt. 32,2 pct. af de berørte er kvinder, mens 67,8 pct. er mænd. Endvidere er 29,5 pct. af fuldtidspersonerne i ordningen kvinder, mens 70,5 pct. er mænd. Forslag findes ikke at have ligestillingsmæssige konsekvenser.

Mulighed for personlig assistance til forsikrede ledige og fleksjobvisiterede med handicap i selvvalgt uddannelse.

Ifølge lov om compensation til handicappede i erhverv m.v. kan jobcenteret under visse omstændigheder yde støtte til personlig assistance til handicappede under efter- og videreuddannelse.

Støtten kan ifølge de gældende regler blandt andet gives til ledige i selvvalgt uddannelse med godtgørelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (VEU) eller med støtte efter lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU).

Ved lov nr. 478 af 12. juni 2009, der trådte i kraft 1. august 2009, blev reglerne om 6 ugers selvvalgt uddannelse til forsikrede ledige flyttet fra Undervisningsministeriets lovgivning til beskæftigelseslovgivningen. Dermed er forsikrede ledige, der har ret til 6 ugers selvvalgt uddannelse, omfattet af kapitel 8 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og ikke længere af VEU- eller SVU-reglerne.

Det foreslås, at disse personer får samme mulighed for personlig assistance efter kompensationsloven, som de havde, da de var omfattet af reglerne om selvvalgt uddannelse efter VEU- og SVU-lovgivningen.

Ledige fleksjobvisiterede, der modtager ledighedsydelse, indtil de kommer i fleksjob, har ligesom forsikrede ledige mulighed for at deltage i 6 ugers selvvalgt uddannelse. For at sikre en fortsat sammenhæng mellem selvvalgt uddannelse til forsikrede ledige og ledighedsydelsesmodtagere foreslås det, at ledige fleksjobvisiterede også får mulighed for personlig assistance efter lov om kompensation til handicappede i erhverv.

Forslaget er køns neutralt. 52 personer fik bevilget tilskud til personlig assistance i forbindelse med efter- og videreuddannelse i 2008. Heraf var 24 mænd (46 pct.) og 28 kvinder (54 %).

Det bemærkes, at der kun foreligger oplysninger om personer, der har fået bevilget personlig assistance af et statsligt jobcenter. Der foreligger således ingen oplysninger om brugen af ordningerne i pilotjobcentrene. (i 14 ud af 98 kommuner).

Samlet vurdering

Det vurderes, at det fremsatte forslag er køns neutralt og ikke giver anledning til yderligere undersøgelser af ligestillingsmæssige konsekvenser.