



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 12. april 2010
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsnr.: 2009-730-1083
Dok.: LVM40715

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om at forbedre retssikkerheden ved administrativt tildelt isolation (B 93), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 25. februar 2010. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Lars Barfoed

/

Jens-Christian Bülow

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om at forbedre retssikkerheden ved administrativt tildelt isolation (B 93):

”Ministeren bedes kommentere henvendelsen omdelt på B 93 – bilag 1, herunder særligt spørgsmålet om besøgstilladelse, og redegøre for eventuelle regler herfor og om ministeren på den baggrund finder anledning til at komme med nye/ændrede retningslinjer på området.”

Svar:

Den omtalte henvendelse vedrører spørgsmålet om besøgstilladelser for så vidt angår personer, der er varetægtsfængslet med besøgs- og brevkontrol. Det er i henvendelsen bl.a. anført, at der ikke ses at findes regler vedrørende besøgstilladelser bortset fra reglerne i §§ 51-53 i lov om fuldbyrdelse af straf mv. Endvidere er det anført, at Justitsministeriet bør fastlægge helt klare retningslinjer for indhentning af tilladelse hos politiet til at besøge indsatte med besøgs- og brevkontrol, herunder bl.a. i forhold til hvem ansøgningen skal indleveres til, og hvor lang en periode politiets sagsbehandling må strække sig over. Det nævnes i den forbindelse som en mulighed, at der fastsættes bestemmelse om, at et besøg vil blive gennemført uden kontrol, hvis politiet ikke møder op som aftalt.

Justitsministeriet kan oplyse, at en varetægtsarrestant efter retsplejelovens § 771, stk. 1, kan modtage besøg i det omfang, opretholdelse af orden og sikkerhed i varetægtsfængslet tillader det. Politiet kan dog af hensyn til varetægtsfængslingens øjemed modsætte sig, at varetægtsarrestanten modtager besøg, eller forlange, at besøg finder sted under kontrol (overværet besøg).

De nærmere regler om varetægtsarrestanters ret til at modtage besøg er fastsat i kapitel 20 i bekendtgørelse nr. 738 af 25. juni 2007 om ophold i varetægt (varetægtsbekendtgørelsen) og i kapitel 20 i vejledning nr. 9857 af 5. november 2009 om bekendtgørelse om ophold i varetægt (varetægtsvejledningen).

Det fremgår af disse regler, at ud over at politiet af hensyn til varetægtsfængslingens øjemed kan modsætte sig, at varetægtsarrestanten modtager besøg, eller forlange, at besøg finder sted under kontrol, kan institutionens leder af ordens- eller sikkerhedsmæssige grunde forbyde besøg af bestemte personer eller bestemme, at besøg skal gennemføres under overværelse af personale.

Det fremgår endvidere af reglerne, at varetægtsarrestanten med de omtalte begrænsninger har ret til besøg, så ofte forholdene tillader det. Besøgstiden må ikke være kortere end en halv time, og længerevarende besøg skal tillades i det omfang, forholdene tillader det.

Hvis politiet træffer bestemmelse om, at varetægtsarrestanten ikke kan modtage besøg, eller at varetægtsarrestanten skal undergives besøgskontrol, kan varetægtsarrestanten kræve, at spørgsmålet forelægges for retten til afgørelse, mens institutionens afgørelse om forbud mod besøg eller bestemmelse om overværet besøg kan påklages til justitsministeren (Direktoratet for Kriminalforsorgen).

Det skal endvidere bemærkes, at reglerne i straffuldbyrdelseslovens §§ 51-53 alene regulerer retten til at modtage besøg for indsatte, der har modtaget endelig dom, og hvor straffuldbyrdelsen er iværksat (afsonere).

Til brug for besvarelsen i øvrigt har Justitsministeriet anmodet Rigspolitiet om en udtalelse. Rigspolitiet har i den forbindelse udtalt følgende:

”Det fremgår bl.a. af retsplejelovens § 771, at politiet af hensyn til en varetægtsfængslings øjemed kan modsætte sig, at en varetægtsarrestant modtager besøg, eller forlange, at besøg finder sted under kontrol. En varetægtsarrestant kan kræve, at politiets afslag på besøg eller krav om kontrol forelægges retten til afgørelse.

Til brug for besvarelsen har Rigspolitiet indhentet en udtalelse fra Syd- og Sønderjyllands Politi, Østjyllands Politi og Københavns Vestegns Politi.

Syd- og Sønderjyllands Politi har oplyst, at besøgskontrol i praksis gennemføres ved, at arrestanten indgiver en anmodning om besøg til arresten, der indledningsvis foretager en vurdering af, hvorvidt der ud fra en sikkerhedsmæssig betragtning er noget til hinder for at gennemføre besøget.

Hvis arresten vurderer, at besøget kan gennemføres, sendes anmodningen om besøg videre til politiet, der i løbet af nogle få dage vurderer, om varetægtsfængslingsens øjemed er til hinder for at gennemføre besøget.

Politiet meddeler herefter arresten, om og i givet fald under hvilke betingelser et besøg kan gennemføres, hvorefter arresten foretager planlægningen af besøget.

Det er Syd- og Sønderjyllands Politis vurdering, at gennemførelsen af besøgskontrol generelt gennemføres på en hurtig og smidig måde, og at gennemførelsen således ikke giver anledning til problemer.

Syd- og Sønderjyllands Politi finder på den baggrund ikke, at der er grundlag for at foreslå retningslinjer på området.

Østjyllands Politi har bl.a. oplyst, at personer, der ønsker at besøge en arrestant, sender en anmodning herom til arresten, der herefter vurderer, om den pågældende person kan godkendes som besøgende.

Når arresten har godkendt en person som besøgende, aftaler den besøgende og politiet nærmere omkring besøget, herunder hvornår besøget kan finde sted. Under besøget er der en person fra politiet til stede.

Det kan erfaringsmæssigt tage arresten op til ca. en uge at tage stilling til, om en person kan godkendes som besøgende i arresten.

Hvis en arrestant ønsker at få hurtigt besøg – f.eks. af pårørende – og arresten derfor ikke har mulighed for forinden at tage stilling til, om den besøgende kan godkendes, vil politiet i særlige tilfælde foranstalte besøget afholdt på politigården.

Efter Østjyllands Politis opfattelse er der ikke behov for yderligere retningslinjer for behandlingen af sådanne sager.

Københavns Vestegns Politi har oplyst, at i sager, hvor der er fastsat besøgskontrol, anmoder arrestanten Københavns Vestegns Politi om tilladelse til at modtage besøg af en navngiven person. Dette skal ske skriftligt.

Der tages stilling til anmodningen typisk af den sagsbehandler, der forestår efterforskningen i forhold til arrestanten.

Såfremt der meddeles tilladelse til overvågede besøg, gennemføres disse besøg enten i det fængsel/arresthus, hvor den pågældende er varetægtsfængslet, eller ved at afholde besøg i politikredsens lokaler. Såfremt besøgene afvikles i Kriminalforsorgens institutioner, skal der, forinden besøget afvikles, indhentes tilladelse hertil fra institutionen.

Sagsbehandlingstiden fra der er indgivet anmodning om besøg, til besøget kan gennemføres, er som udgangspunkt minimum 1 uge. Københavns Vestegns Politi bestræber sig på, at arrestanter kan afholde et ugentligt besøg. Det kan dog undtagelsesvis af ressourcemæssige hensyn forekomme, at der ikke er mulighed for at afvikle ugentlige besøg.

Såfremt der ikke kan gives tilladelse til kontrollerede besøg, meddeles dette til arrestanten med vejledning om, at spørgsmålet kan begæres indbragt for retten i medfør af reglerne i retsplejelovens § 771.

I den daglige sagsbehandling giver afvikling af kontrollerede besøg ikke anledning til større problemer eller uoverensstemmelser med hverken arrestanter eller de besøgende, og det er således Københavns Vestegns Politis opfattelse, at der ikke er behov for retningslinjer, der nærmere beskriver den praktiske fremgangsmåde i relation til politiets behandling af besøgstilladelser.

Det er Rigspolitiets vurdering, at gennemførelsen af besøgskontrol generelt sker på en hensigtsmæssig måde, og at der på den baggrund ikke synes at være behov for at fastsætte nærmere retningslinjer for behandlingen af ansøgninger om besøgstilladelse. I den forbindelse bemærkes, at det i givet fald ville kunne stride mod formålet med varetægtsfængsling, såfremt der blev fastsat retningslinjer om f.eks. gennemførelse af besøg ved politiets eventuelle manglende fremmøde.”

Justitsministeriet kan henholde sig til det, der er anført af Rigspolitiet.