



Dato: 24. juni 2010
Kontor: Kontrol- og Analyse-
kontoret
J.nr.: 10/08366
Sagsbeh.: SBA

Besvarelse af spørgsmål nr. 229 stillet af Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 28. maj 2010 (Alm. Del).

Spørgsmål:

”Vil ministeren oplyse, hvor lang tid EU-borgere gennemsnitligt skal have opholdt sig i Danmark, før de kan få tilkendt kontanthjælp af kommunen.”

Svar:

EU/EØS-borgeres adgang til kontanthjælp er betinget af, at den pågældende har opnået status som arbejdstager, selvstændig erhvervsdrivende eller tjenesteyder i EU-rettens forstand.

I henhold til EU-Domstolens praksis beror det på en konkret vurdering af den enkelte sags faktiske omstændigheder, om en EU/EØS-borger kan betragtes som arbejdstager i EU-rettens forstand.

EU-Domstolen har fastslået, at en EU-borger, der udøver faktisk og reel beskæftigelse, bortset fra beskæftigelse af så ringe omfang, at den fremtræder som et rent marginalt supplement, skal anses for arbejdstager. Der kan ikke ved vurderingen fastsættes en nedre grænse for, hvor længe arbejdsforholdet skal have varet.

Domstolen har i den såkaldte Ninni-Orasche-dom (sag C-413/01) fastslået, at en tidsbegrænset kontrakt på 10 ugers arbejde var tilstrækkelig til, at der var tale om en arbejdstager i EU-rettens forstand. Der skal dog i hvert enkelt tilfælde foretages en konkret og individuel vurdering. Domstolens 10-ugers grænse i Ninni-Orasche-sagen kan alene anses for at være et eksempel på en sag, hvor et arbejde af 10 ugers varighed ansås for tilstrækkeligt.

For så vidt angår en EU/EØS-borger, som har en tidsubegrænset ansættelse, men som ophører med arbejdet efter mindre end 10 uger, vil denne efter omstændighederne kunne opfylde betingelserne for at være arbejdstager i EU-rettens forstand. Om dette er tilfældet, vil bero på en konkret vurdering. Omvendt vil en person, der i henhold til en tidsubegrænset ansættelse har arbejdet mere end 10 uger, ikke altid opfylde betingelserne for at blive anset for arbejdstager.

Der skal altid foretages en konkret og individuel vurdering i hver enkelt sag.

Hvad angår spørgsmålet om EU-borgernes gennemsnitlige ophold i Danmark før tilkendelse af kontanthjælp, har Arbejdsmarkedsstyrelsen oplyst, at man har oplysninger om tidspunktet for opholdsbevisets udstedelsesår for de personer, der modtog kontanthjælp eller starthjælp i 2008 henholdsvis 2009. Arbejdsmarkedsstyrelsen har imidlertid ikke oplysninger om, i hvilket omfang disse personer har opholdt sig i Danmark siden tidspunktet for opholdsbevisets udstedelse, hvorfor det ikke umiddelbart er muligt at opgøre den gennemsnitlige opholdstid i Danmark inden tilkendelsen af kontant- eller starthjælp. Der henvises til tabel 1 i besvarelsen af spørgsmål nr. 228 stillet af Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik.