



TALEPAPIR

Dato: 4. februar 2010
Kontor: Internationalt Kontor
J.nr.: 10/00605
Sagsbeh.: MDS

Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik den 23. februar 2010 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25.– 26. februar 2010.

Anledning Samråd forud for rådsmødet retlige og indre anliggender den 25. – 25. februar 2010:

Samrådsspørgsmål C

”Ministeren bedes redegøre for de væsentligste punkter på dagsordenen for det formelle rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 25. og 26. februar 2010”.

Taletid Ubegrænset

Tid og sted Folketinget, ca. kl. 15.30

Indledning

- Jeg vil nu forelægge dagsordenen for den del af rådsmødet, der vedrører Integrationsministeriets område.
- Der er tale om dagsordenspunkterne 9 – 13 og 16.
- Jeg vil i dag alene nævne punkt 9 - 11 om henholdsvis ulovlig indvandring, FRONTEX’ arbejde og visum til længerevarende ophold, mens jeg for de øvrige punkter henviser til samlenotatet.

- Punkt 12 om visuminformationssystemet udgår, da det er taget af dagsordenen for rådsmødet.
- Samtlige punkter er til orientering.
- Inden jeg går i gang med de nævnte sager, vil jeg gerne nævne, at der i forbindelse med rådsmødet også vil ske en formalisering af beslutningen om, at asylstøttekontoret skal ligge på Malta. [Europaudvalget er oplyst om den politiske beslutning om placeringen af asylstøttekontoret ved redegørelsen om det seneste rådsmødes resultater, der blev oversendt den 8. december 2009].

Dagsordenspunkt 9): Bekæmpelse af ulovlig indvandring via Middelhavet – samlenotatet side 2

[EU-procedure: Der er tale om en drøftelse, og sagen forelægges alene til orientering. Alene sager af større rækkevidde – for eksempel lovgivningsmæssigt eller økonomisk – forelægges med forhandlingsoplæg, jf. Folketingets beretninger].

- Bekæmpelse af ulovlig indvandring via Middelhavet er et meget vigtigt og også tilbagevendende emne. Det drøftes løbende både i Rådet for retlige og indre anliggender og af Det Europæiske Råd - ligesom problematikken indgår i Stockholm-programmet.
- I Stockholm-programmet fremhæver Det Europæiske Råd en lang række elementer, der bør være fo-

kus på, når der i EU skal gennemføres effektive politikker til bekæmpelse af den ulovlige indvandring.

- Der henvises blandt andet til vigtigheden af en effektiv og bæredygtig udsendelsespolitik og samarbejde med oprindelses- og transitlande, blandt andet i form af kapacitetsopbygning.
- Frankrig og Grækenland har for nylig fremsendt et fælles brev til det spanske formandskab med anmodning om en fortsat drøftelse af emnet og med forslag om, at der udarbejdes en "køreplan" for implementeringen af Det Europæiske Råds konklusioner.
- Der er nu fremlagt et udkast til rådskonklusioner, der kobler spørgsmålet om bekæmpelse af ulovlig indvandring og styrkelse af de ydre grænser.
- I udkastet til konklusioner understreges vigtigheden af hurtigt at få iværksat en række af de initiativer, der nævnes i Stockholm-programmet, herunder ændring af Frontex-forordningen, etablering af et regionalt Frontex-kontor som et pilotprojekt, samt udvikling af Eurosur grænseovervågningssystemet ved syd- og østgrænserne.
- Der henvises også til behovet for samarbejde mellem Europol, Eurojust og Frontex i forhold til be-

kæmpelse af menneskesmugling, og at medlemslandene gør bedre brug af grænsefonden.

- Endelig lægges der i konklusionerne vægt på at fortsætte arbejdet med at implementere den samlede tilgang til migration, hvor et af hovedelementerne er at sikre samarbejde og politisk dialog mellem EU og de væsentligste oprindelses- og transitlande.
- Udkastet er under forhandling, men det forventes støttet af de andre lande.
- Regeringen kan også støtte, at der udarbejdes politiske konklusioner om de ovennævnte emner. Regeringen lægger dog vægt på, at det videre arbejde så vidt muligt følger Stockholm-programmet, som vi lige er blevet enige om i december, og at vi fokuserer på at få implementeret de konkrete initiativer.
- Regeringen vil derfor også kunne støtte, at der udarbejdes en køreplan for implementeringen.

Dagsordenspunkt 10): Status vedrørende EU's grænseagentur (FRONTEX) – samlenotatet side 6

[EU-procedure: Der er tale om en drøftelse, og sagen forelægges derfor til orientering. Alene sager af større rækkevidde – for eksempel lovgivningsmæssigt eller økonomisk – forelægges med forhandlingsoplæg, jf. Folketingets beretninger].

- På rådsmødet forventes direktøren for Frontex at deltage for blandt andet at redegøre for Frontex' arbejdsprogram for 2010.
- Frontex er siden oprettelsen blevet en væsentlig del af EU's samlede indsats i forhold til forvaltning af de ydre grænser, herunder ikke mindst i forhold til bekæmpelse af ulovlig indvandring.
- Som det fremgår af samlenotatet planlægges i 2010 en lang række fælles operationer, som i øvrigt ikke kun finder sted i Middelhavsområdet, der ellers tiltrækker sig stor fokus, men også på landegrænser og i lufthavne. Planlægningen af operationerne bygger på Frontex' risikoanalyser.
- Der planlægges også en række aktiviteter på ud-sendelses-området, herunder fælles tilbagesendesoperationer, som en række lande benytter sig af.
- Det fremgår af Stockholm-programmet, at Kommissionen i begyndelsen af 2010 skal fremlægge forslag til en præcisering af Frontex' mandat og til styrkelse af Frontex's rolle.
- Dette forslag foreligger endnu ikke, men hvis Kommissionen når at fremlægge forslaget inden rådsmødet, ventes den at benytte lejligheden til at præsentere forslaget for Rådet.

- Regeringen støtter det vigtige arbejde, FRONTEX udfører både i relation til udarbejdelse af risikoanalyser, fælles operationer på EU's ydre grænser og en øget indsats i forhold til samarbejde med tredjelande.
- Regeringen kan tage arbejdsprogrammet 2010 for FRONTEX til efterretning og vil se frem til at modtage Kommissionens forslag om en ændring af Frontex-forordningen.

Dagsordenspunkt 11. Forslag til ændring af Schengen-reglerne om visum til længerevarende ophold – samlenotatet side 9.

[EU-procedure: Sagen er omfattet af forbeholdet og forelægges derfor alene til orientering. Alene sager af større rækkevidde – for eksempel lovgivningsmæssigt eller økonomisk – forelægges med forhandlingsoplæg, jf. Folketingets beretninger].

- Ifølge den foreliggende dagsorden til rådsmødet behandles sagen ikke på rådsmødet. Jeg vil alligevel gerne orientere om sagen i dag.
- Vi har netop gennemført lovgivning i Danmark, der træder i kraft den 5. april 2010 for at implementere EU's nye visumkodeks.
- Dette forslag om ændring af Schengen-reglerne om visa til længerevarende ophold – det vil sige ud over 3 måneder – vil imidlertid ændre på den retstilstand, der bliver indført med visumkodeks.

- Efter implementering af det nye visumkodeks den 5. april vil det fortsat være muligt at udstede langtidsvisa, der er begrænset til landets eget nationale territorium, men det giver alene ret til gennemrejse gennem andre Schengen-lande.
- Før visumkodeksen sidestillede man så at sige langtidsvisa med almindelige visa i forhold til de pågældendes ret til at besøge andre Schengen-lande i de første tre måneder.
- Nu har Kommissionen stillet forslag om at sidestille langtidsvisa med en opholdstilladelse, således at de pågældende får mulighed for at kunne rejse inden for Schengen-området uden at søge et nyt visum i op til 3 måneder inden for en 6 måneders periode for eksempel på grund af forretning eller familiebesøg.
- Denne rettighed har personer med en opholdstilladelse allerede efter Schengen-konventionen.
- Forslagene er omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender, men udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne.
- Det er regeringens holdning, at de lande, som anvender disse langtidsvisa som udgangspunkt burde udstede opholdstilladelse kort tid efter indreisen, så-

ledes at man undgår at stille tredjelandstatsborgere med langtidsvisa i en dårligere situation end personer med en opholdstilladelse i forhold til Schengen-reglerne.

- Der forventes en generel opbakning til forslagene blandt medlemslandene. Flere medlemsstater, herunder Tyskland, Frankrig og Spanien, har i mange år udstedt disse langtidsvisa som alternativ til en opholdstilladelse i den første periode af de pågældendes ophold.
- Vi bakker også op om forslaget, men det har været vigtigt for regeringen, at ordningen ikke forringer sikkerheden.
- Vi støtter derfor, at der som foreslået af Kommissionen etableres en ordning, der sikrer de nødvendige søgninger i Schengen-informationssystemet.
- Når forslaget bliver vedtaget, vil Danmark i medfør af protokollen om Danmarks stilling skulle tage stilling til, om det skal gennemføres i dansk ret.
- Dette vil have lovgivningsmæssige konsekvenser, og der vil derfor i givet fald skulle fremsættes et lovforslag herom.

- Jeg vil derfor vende tilbage til Folketinget, når forslaget er blevet vedtaget.