

Udenrigsministeriet

10. februar 2010

Spørgsmål fra  
Udenrigsudvalget  
til udviklingsministeren  
af 20. januar 2010.  
URU alm. del.

### Spørgsmål 52

Vil ministeren redegøre for strategi og godkendte programmer for udvidelsen af den danske udviklingsbistand til Pakistan, jf. ministerens nylige besøg i Pakistan?

Svar:

Baggrunden for det danske udviklingssamarbejde med Pakistan

Situationen i Pakistan har de seneste år udviklet sig til det værre. Opmærksomheden koncentrerer sig især om områderne langs grænsen til Afghanistan, men udfordringerne er mange og gælder for så vidt hele landet.



Den pakistanske hærs offensiv mod Taliban i Malakand i det nordvestlige Pakistan i forsommeren 2009 medførte ca. 2,5 mio. internt fordrevne mennesker. Ifølge den pakistanske regering er ca. 1,6 millioner vendt hjem siden juli 2009, hvor regeringens program for tilbagevenden startede. Mange af de fordrevne bor fortsat hos venner og familie, hvis ressourcer er spændt til det yderste. Den pakistanske regerings offensiv i Syd-waziristan, som startede den 17. oktober 2009, har indtil nu affødt ca. 400.000 nye internt fordrevne. Det er

derfor afgørende, at det internationale samfund støtter Pakistans regering med udviklingsindsatser, der kan hjælpe civilbefolkningen og skabe stabilitet. Og det må gå hurtigt, så de mange internt fordrevne ikke bliver genstand for radikaliserings og dermed ny-rekruttering til Taliban.

#### Beslutning om udviklingspolitisk samarbejde mellem Danmark og Pakistan

I den danske kontekst har udviklingen i Pakistan og regionen samt det betydelige engagement i Afghanistan helt naturligt sat Pakistan højere på den udenrigs- og udviklingspolitiske dagsorden. Det blev i september 2009 besluttet at påbegynde et udviklingssamarbejde med Pakistan med det formål at understøtte demokrati og demokratiske institutioner, og der blev afsat 40 millioner kr. til bistand til Pakistan i 2009-12. Som følge af situationens udvikling i grænseområderne mellem Pakistan og Afghanistan blev det i november 2009 besluttet at give yderligere 100 mio. kr. i udviklingsbistand til Pakistan. Dermed er der afsat 140 mio. kr. til indsatsen i Pakistan i perioden 2009-2012. Hovedformålet med den samlede bistand til Pakistan er at medvirke til at skabe større stabilitet i grænseområderne og udvikling af demokratiske institutioner.

Ustabilitet i Pakistan er ikke bare et nationalt anliggende for Pakistan. Det har også betydning for sikkerhedssituationen i Afghanistan, regionalt og globalt. Det internationale samfund og Danmark har derfor også en egeninteresse i at hjælpe pakistanerne med at skabe udvikling og demokrati.

#### Fokusområder for det danske udviklingssamarbejde med Pakistan

Demokrati og bæredygtig udvikling er på længere sigt den eneste vej til at sikre et stabilt og terror-frit Pakistan. Derfor fokuseres det danske engagement indenfor støtte til i) stabilitet og genopbygning i grænseområderne, og ii) demokrati, civilsamfund og menneskerettigheder, herunder kvinders rettigheder og muligheder. De danske midler planlægges fordelt således:

- Ca. 60 mio. kr. til UNICEF's arbejde med at sikre uddannelse for børn, der er ramt af konflikten i grænseområderne til Afghanistan (den nordvestlige grænseprovins NWFP og stammeområderne FATA). Danmark har allerede indgået en aftale med UNICEF om 10 mio. kr. i 2009. Det planlægges, at denne i 2010 bliver fulgt op af en ny aftale om yderligere 50 mio. kr., der udbetales i perioden 2010-2012. Uddannelse er et område, som er blevet hårdt ramt under konflikten. Udover opbrud i børnenes undervisning er mange skoler blevet ødelagt. 70 pct. af de ødelagte skoler er pigeskoler. Den danske støtte vil bl.a. bidrage til genopbygning af skoler og mobilisering af lokalsamfundets opbakning til uddannelse.
- Ca. 40 mio. kr. til en ny fond for stabilitet og genopbygning i grænseområderne til Afghanistan. Fonden administreres af Verdensbanken. Danmark vil indgå en aftale med fonden i 2010, og bidraget vil blive ydet i perioden 2010-2012. Danmark var en af de første til at give tilsagn om at støtte fonden, som er en finansieringsmekanisme til støtte for den pakistanske regerings egne prioriteter indenfor genopbygning, fx indenfor infrastruktur. Fonden støtter op omkring den pakistanske regerings stabiliserings- og

socioøkonomiske udviklingsstrategi for Malakand-området, der bl.a. omfatter Swat-området.

- Ca. 40 mio. kr. til demokrati og menneskerettighedsindsatser gennem støtte til f.eks. parlamentet og andre demokratiske institutioner, civilsamfundet, den pakistanske menneskerettighedskommission, frie medier og fremme af kvinders rettigheder. Denne støtte vil blive kanaliseret gennem pakistanske civilsamfundsorganisationer, internationale NGO'er og evt. internationale organisationer.

Udover udviklingsbistanden kan der i akutte humanitære krisesituationer ydes humanitær bistand. Der er således i 2009 ydet humanitær bistand på 15 mio. kr. til Swat og Malakand distrikterne fordelt med 5 mio. kr. til FN's Flygtningehøjkommissær (UNHCR), 4 mio. kr. til FN's humanitære koordinationsindsats (OCHA) og 6 mio. kr. gennem Dansk Røde Kors. Den humanitære bistand er gået til den akutte hjælp til de internt fordrevne. Den ovennævnte støtte til UNICEF og Verdensbanken er støtte til hurtig genopbygning, og vil således bygge bro mellem den humanitære bistand og den mere langsigtede udviklingsbistand.

Derudover støtter Danmark FN's Kontor for Narkotika og Kriminalitet (UNODC) i Pakistan med 2 mio. kr. (ikke bistandsmidler) i 2009 med det formål at styrke det civile pakistanske politi og dets anti-terror kapacitet.

Danmark har også en nærområdeindsats i Afghanistan på 65 mio. kr. i 2009 og 75 mio. kr. om året i de følgende år, der skal medvirke til at sikre op mod 1 mio. flygtninges tilbagevenden til Afghanistan fra bl.a. Pakistan.

Udenrigsministeriet vil i løbet af 2010 programmere bistanden. Udenrigsministeriet forventer at forelægge det samlede Pakistan-program for Finansudvalget i indeværende folketingssamling.

Mit besøg til Pakistan i starten af januar bekræftede tydeligt de store behov og udfordringer, som Pakistan står overfor. Besøget bekræftede også, at det er de rigtige områder, Danmark planlægger at støtte. Nemlig hurtig genopbygning i det nordvestlige Pakistan, herunder uddannelse, samt demokrati og menneskerettigheder, herunder kvinders rettigheder. Behovene efter militærets offensiv mod Taliban er enorme. Skolerne er blevet ødelagt af Taliban, og lokalbefolkningen har et stærkt ønske om, at deres børn går i skole – også pigerne.

#### Dialogen med Pakistan

Opstarten af det udviklingspolitiske samarbejde med Pakistan skal også styrke den kritiske dialog med Pakistan yderligere, herunder særligt indenfor områderne antikorrupsion, god regeringsførelse, demokratisering og menneskerettigheder. I den bilaterale dialog med Pakistan vil Danmark søge at engagere sig konstruktivt og kritisk med Pakistan og lægge vægt på, at vi støtter Pakistan med at håndtere landets udfordringer, men også at det forudsætter den pakistanske regerings lederskab og ansvar i reformarbejdet.

Vi vil også engagere Pakistan i multilaterale/internationale fora som f.eks. Friends of Democratic Pakistan, der er et politisk forum for strategisk dialog med den pakistanske

regering. Gruppen, som Danmark har været medlem af siden foråret 2009, består af udvalgte lande og multilaterale institutioner, bl.a. Tyrkiet, Frankrig, USA, FN, EU og Verdensbanken. Formålet er at bygge et strategisk partnerskab mellem den pakistanske regering og udvalgte lande med henblik på at styrke fred og stabilitet i regionen, fremme økonomisk udvikling, adressere energibehov samt styrke institutionsopbygning i Pakistan.

EU er en helt central aktør i forholdet til Pakistan, og EU har i oktober 2009 udarbejdet en samlet EU handlingsplan for styrket indsats i Afghanistan og Pakistan. Planen omfatter en bred vifte af indsatser med henblik på at anvende alle relevante EU-instrumenter. I forhold til Pakistan fokuseres på opbygningen af et partnerskab med Pakistan, implementering af Malakandstrategien, styrket samarbejde om menneskerettigheder og demokrati samt støtte til Pakistans socio-økonomiske udvikling, herunder handel. Der er fra dansk side bidraget aktivt med konkrete indspil til papiret. Danmark vil bidrage til at sikre, at Pakistan og Afghanistan forbliver højt på EU's dagsorden, og at EU's handlingsplan bliver hurtigt og fuldt implementeret.