

Folketingets uddannelsesudvalg
Christiansborg

Ministeren

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5547
E-mail uvm@uvm.dk
www.uvm.dk

Svar på spørgsmål 145 (Alm. del):

Folketingets Uddannelsesudvalg har i brev af 12. januar 2010 efter ønske fra Christine Antorini (S) stillet mig følgende spørgsmål:

26-01-2010

Spørgsmål 145:

”Ministeren bedes give udvalget en status på alle de varslede initiativer for at styrke reglerne i forbindelse med markedsføring af Danmark som uddannelsesland overfor udenlandske studerende, herunder forhindre misbrug af udenlandske studerende på danske uddannelser, som ministeren opridsede i sit talepapir fra åbent samråd i Uddannelsesudvalget 27/1-09, jf. alm. del - bilag 169, 2008-09.”

Svar:

Undervisningsministeriet gennemførte i efteråret 2008 et tilsyn med udvalgte uddannelsesinstitutioners udbud af uddannelse til udenlandske studerende. På baggrund af tilsynet er der iværksat en række initiativer, som skal sikre et mere forsvarligt udbud af uddannelser til udenlandske studerende på erhvervsakademier og professionshøjskoler.

Nedenfor følger en gennemgang af de enkelte initiativer samt en orientering om status:

1) Etablering af nationale retningslinjer for institutionerne (”Code of Conduct”).

For at sikre en kritisk rekruttering, herunder en ansvarlig anvendelse af agenter, og for at hindre unødigt frafald, er det besluttet, at der på nationalt niveau skal udarbejdes nationale etiske retningslinjer for danske uddannelsesinstitutioners udbud af videregående uddannelse til udenlandske studerende. De nationale retningslinjer skal fungere som et sæt brancheretningslinjer, som branchen - i dette tilfælde erhvervsakademier og professionshøjskoler - selv finder, er et udtryk for god etisk adfærd.

Status: Undervisningsministeriet gennemfører aktuelt en drøftelse med Danske Erhvervsskoler og Professionshøjskolernes Rektorkollegium om udformningen af de nationale retningslinjer. Som led i udformningen af retningslinjerne er der nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra

institutionerne og ministeriet. I arbejdsgruppen deltager desuden repræsentanter fra Styrelsen for International Uddannelse med det formål at vejlede omkring udformningen af retningslinjerne. Det er hensigten, at arbejdet skal være afsluttet inden sommeren 2010.

2) Internationale retningslinjer (OECD/UNESCO retningslinjer for kvalitetssikring af videregående uddannelse (Guidelines for Quality Provision in Cross-border Higher Education))

OECD og UNESCO har et sæt retningslinjer for kvalitetssikring af tværnational uddannelse fra december 2005, der blandt andet er udarbejdet for at beskytte studerende mod tvivlsomme udbydere og underlødige uddannelser på det globale marked for uddannelse.

Status: På baggrund af tilsynet har Undervisningsministeriet taget spørgsmålet om brugen af agenter op i OECD og UNESCO. Næste møde i OECD er den 13.-14. april 2010, hvor Undervisningsministeriet vil rejse spørgsmålet igen.

3) Klare regler for studieaktivitet for udenlandske studerende

Institutionerne er forpligtet til at indberette manglende studieaktivitet for udenlandske studerende til udlændingesservice, jf. udlændingeloven.

Tilsynet viste, at der er betydelig variation i institutionernes definition af studieaktivitet og deres praksis for registrering af manglende studieaktivitet. Samtidig viste tilsynet, at studieaktiviteten for de udenlandske studerende på nogle institutioner var meget lav. Der blev på den baggrund anbefalet klare og håndfaste regler for opgørelsen af studieaktivitet.

Status: Den 17. december 2009 vedtog Folketinget L3, om ændring af udlændingeloven (fremsat af integrationsministeren). I henhold til loven kan integrationsministeren efter forhandling med undervisningsministeren fastsætte nærmere regler om studieaktivitet for udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse med henblik på at deltage i en professionsbachelor- eller erhvervsakademiuddannelse i Danmark.

Undervisningsministeriet drøfter i øjeblikket udformningen af en registreringsmodel for opgørelse af studieaktivitet med Integrationsministeriet, Udlændingesservice, Danske Erhvervsskoler og Professionshøjskolerens Rektorkollegium. Bekendtgørelsen om fastsættelse af studieaktivitet vil blive sendt i høring med henblik på forventet ikrafttrædelse primo 2010.

4) Anvendelse af formodningsafslag

Udlændingesservice har mulighed for at give "formodningsafslag" på ansøgninger om opholdstilladelse til studerende, hvis der er en formodning for, at det ikke er udlændingens intention at studere i Danmark. I vurderingen kan der indgå oplysninger om den uddannelsesinstitution, der søges optagelse på, herunder om der tidligere har været problemer med

opholdstilladelser givet til udenlandske studerende på den pågældende uddannelsesinstitution. Tilsynet viste, at der er behov for, at formodningsafslag anvendes mere offensivt i forhold til institutioner, der ikke er tilstrækkelig kritiske i forbindelse med rekrutteringen af udenlandske studerende, eller som ikke konstruktivt anvender de erfaringer, de har indhøstet omkring de udenlandske studerendes studieaktivitet og frafald i det fremadrettede arbejde med udenlandske studerende.

Status: Efter aftale med Integrationsministeriet er Udlændingesservice i færd med at udarbejde et notat, der oplister de objektive informationer, som Udlændingesservice kommer i besiddelse af som led i kontrolarbejdet, og som forventes at kunne indgå i en mere offensiv anvendelse af formodningsafslag. Det forventes bl.a., at indberetninger fra institutionerne om manglende studieaktivitet vil indgå i vurderingen om eventuelle formodningsafslag

5) Bedre information og betjening af udenlandske studerende

Tilsynet viste, at der er behov for, at udenlandske studerende inden studiestart introduceres til det danske samfund og det danske uddannelses-system.

Status: Ved globaliseringsforhandlingerne i 2009 blev der afsat 10 mio. kr. hvert år de næste tre år til etablering af en servicepakke. Der er tale om en koordinerende funktion, der skal sikre en bedre og mere ensartet modtagelse og fastholdelse af udenlandske studerende i Danmark. Denne tværgående funktion skal blandt andet sørge for informationsflow mellem institutioner i forhold til regler og best practice relateret til håndtering af udenlandske studerende, styrke eksponering af Danmark som uddannelsesland og medvirke til at omstille uddannelsesinstitutionerne til et globalt uddannelsesmarked. Funktionen placeres i Styrelsen for International Uddannelse. Præcise planer for funktionen er blevet udarbejdet, og planerne for de forskellige initiativer er under iværksættelse.

6) Systematisk registrering af studentertilgang og studieaktivitet for udenlandske studerende.

Tilsynet viste, at studieaktiviteten for nogle udenlandske studerende var meget lav.

Status: For at sikre en bedre kontrol med de studerendes studieaktivitet har Undervisningsministeriet udviklet en model for systematisk registrering af optag og aktivitet for udenlandske studerende. Hidtil har ministeriet alene registreret aktivitet og optag for danske tilskudsudløsende studerende. Ved implementeringen af modellen indberettes nu også oplysninger om optag og aktivitet for udenlandske studerende på samme måde, som for danske studerende. Modellen er igangsat. De første registreringer har vist, at ikke alle institutioner indberetter i det krævede omfang.

Folketinget vedtog den 18. december 2009 L 60, Forslag til lov om friplads og stipendium til visse udenlandske studerende ved erhvervsaka-

demiuddannelser og professionsbacheloruddannelser (fremsat af undervisningsministeren). I henhold til loven fordeles midler til fripladser og stipendier mellem institutionerne efter følgende objektive kriterier:

- 1) Institutionernes størrelse målt ved institutionernes forholdsmæssige andel af udbetalte undervisningstaxametertilskud.
- 2) Udbetalte internationaliseringstaxametertilskud.
- 3) Den faktiske studieaktivitet for udenlandske betalingsstuderende og udenlandske stipendiestuderende ved uddannelsesinstitutionen.

Derved får institutionerne endnu et incitament til at sikre, at udenlandske studerende er studieaktive og gennemfører den uddannelse eller det uddannelsesforløb, som de er kommet til Danmark for at deltage i.

7) Udbud af forberedelses- og adgangskurser

Tilsynet viste, at flere institutioner udbød selvtilrettelagte forberedelses- og adgangskurser til de studerende. Bekendtgørelsen om ophold- og arbejdstilladelse til studerende (bek. 904 af 9/7 2007) gav tidligere mulighed for at udstede opholdstilladelse til studerende med henblik på deltagelse i et adgangsgivende kursus, når uddannelsesinstitutionen havde bestemt, at deltagelse i adgangskurset var en forudsætning for at følge den videregående uddannelse. De af Undervisningsministeriet fastsatte regler om adgang til uddannelser indeholdt imidlertid ikke hjemmel til, at uddannelsesinstitutioner selv kan fastsætte adgangskrav til uddannelserne.

Status: Integrationsministeriet har ændret bekendtgørelsen om ophold- og arbejdstilladelse, så det nu fremgår, at der kun kan gives opholdstilladelse til at følge adgangskurser, der er godkendt af Undervisningsministeriet - eksempelvis de eksisterende adgangskurser til ingeniøruddannelserne.

Med venlig hilsen

Bertel Haarder