

### *Det talte ord gælder*

*Spørgsmål W: Ministeren bedes redegøre for, hvordan det går med implementeringen af de nye regler for borgerstyret personlig assistance, herunder udmålingen af støtten, udmålingen af støtte til administration og sammenhængen mellem den regionale og kommunale service.*

*Spørgsmål Y: Ministeren bedes redegøre for, hvilke initiativer ministeren vil tage for at løse de problemer, der er for borgere med BPA-ordning, som beskrevet i henvendelse fra DH, jf. SOU alm. del – bilag 120, således at BPA-ordningen kommer til at fungere efter de oprindelige intentioner?*

- Da der er stor sammenhæng mellem de to øvrige samrådspørgsmål, som jeg skal besvare her i dag, vil jeg meget gerne besvare disse to spørgsmål samlet.
- Danske Handicaporganisationer har i deres henvendelse beskrevet særligt 3 problemstillinger i forhold til BPA-området. Det gælder i forhold til kommunernes administration af reglerne, den kommunale udmåling af tilskuddet til løn og til administrationsudgifter samt snitflader i forhold til anden lovgivning. I forhold til det sidste, som jo vedrører blandt andet arbejdsmiljølovgivningen, kan jeg henvise til det svar, jeg har oversendt til Socialudvalget på spørgsmål 247, og den drøftelse, vi netop har haft om respirationsområdet med indenrigs- og sundhedsministeren.
- Med borgerstyret personlig assistance, eller BPA, er der jo tale om et regelsæt, der i princippet har eksisteret siden 1980'erne, hvor vi fik hjælperordningerne. Det er et regelsæt, der er til stor glæde for en gruppe mennesker, som på trods af en omfattende funktionsnedsættelse, med denne ordning, kan leve et selvstændigt og aktivt liv.
- I forhold til den kommunale udmåling til løn, tillæg mv. peger Danske Handicaporganisationer efter min opfattelse på to forskellige problemstillinger.

- For det første kritiserer Danske Handicaporganisationer udmålingsreglerne i forhold til løn – og herunder kommunernes lønniveau for sammenlignelige faggrupper.
- Jeg er blevet gjort opmærksom på, at det ikke var formålet med den økonomiske ramme i satspuljeaftalen for 2009, at give et generelt lønløft til handicaphjælperne.
- Det var derimod aftalen, at udmålingsreglerne skulle præcisere kommunernes pligt til at tage højde for bl.a. forskellige tidsbestemte tillæg, løn under sygdom og særligt arbejdsmarkedspension til hjælpere, så forudsætningerne for forbedrede vilkår for hjælpere blev tilvejebragt.
- Det er min opfattelse, at de nuværende regler om udmåling af tilskud til løn er fastsat i overensstemmelse med den politiske beslutning i satspuljekredsen og afspejler de elementer, der var enighed om under forhandlingerne.
- For det andet gør Danske Handicaporganisationer også opmærksom på kommunernes administration af reglerne om BPA. De beskriver, at der i nogle kommuner er en praksis om at udmåle det kontante tilskud til både løndelen og administrationsomkostningerne på baggrund af den konkrete DUT-kompensation, som den enkelte kommune har modtaget.
- I forhold til lønelementerne betyder det for eksempel, at der fortsat er forskelle på hjælpernes muligheder for løn under sygdom og adgangen til arbejdsmarkedspension.
- I forhold til administrationsomkostningerne er der eksempler på, at der ikke udarbejdes et overslag over de omkostninger, der er forbundet med at udføre arbejdsgiveropgaven for borgeren – men, at nogle kommuner tilsyneladende bruger nogle tal for merforbruget fra DUT-aftalen som beregningsgrundlag for borgernes tilskud.
- Jeg vil gerne slå fast, at jeg er opmærksom på, at der er en række implementeringsproblemer i forhold til reglerne om BPA i

kommunerne. I den forbindelse er det vigtigt for mig at understrege, at den kompensation, som den enkelte kommune modtager, ikke kan anvendes som en rettesnor for, hvor meget der kan anvendes til BPA-ordninger i den enkelte kommune. DUT-kompensationen er blot et udtryk for merudgifterne for kommunerne under ét ved indførelse af de nye regler.

- Jeg må understrege, at reglerne siger, at der i alle sager skal foretages en konkret og individuel vurdering, og det kan altså ikke ske på baggrund af DUT-kompensationen, der tager udgangspunkt i gennemsnitsbetragtninger.
- Jeg kan derfor fortælle, at ministeriet på den baggrund netop har sendt et brev om BPA til alle kommuner, hvor der gøres opmærksom på, at den beskrevne praksis ikke er i overensstemmelse med reglerne om, at kommunerne skal foretage en konkret og individuel vurdering af den enkelte sag. Samtidig er kommunernes pligter i forhold til reglerne om BPA blevet understreget.
- Brevet er samtidig oversendt til Socialudvalget til jeres orientering.
- I forhold til implementeringen af reglerne er jeg blevet oplyst om, at satsordførerne i fællesskab har aftalt at gennemføre en samlet evaluering af BPA-ordningens effekter i 2011.
- Ministeriet har derfor i samarbejde med Deloitte tilrettelagt et evalueringsforløb, hvor der som første skridt i løbet af februar og marts måned i år gennemføres en mindre undersøgelse af kommunernes praksis for udmåling og beregning af det kontante tilskud til ansættelse af hjælpere og til administration af ordningen.
- Jeg mener, at vi med den igangværende undersøgelse får et klarere billede af, hvordan kommunerne konkret udmåler det kontante tilskud, og hvilke generelle overvejelser kommunerne har gjort sig i forbindelse med implementeringen af den nye lovgivning.

- Vi har i undersøgelsen lagt vægt på at få så meget viden som muligt. Derfor har vi udvalgt kommuner, der har relativt mange BPA-ordninger. Vi har desuden lagt vægt på at opnå viden om forskelle på tværs af kommuner, og derfor er der både store og små kommuner med, og vi har samtidig vægtet at have en god geografisk spredning.
- På nuværende tidspunkt – og med de meldinger vi får fra organisationerne, kan det synes langt ud i fremtiden, at evalueringen først gennemføres i 2011. Det er derfor aftalt, at Socialudvalget løbende skal orienteres, og herunder også om resultaterne af den igangværende undersøgelse.
- Men vi følger implementeringen af regelsættet nøje. Samtidig er der jo også med satspuljemidler sat fokus på at støtte borgerne i de opgaver, der er forbundet med en BPA-ordning. Vi har i november 2009 fået startet en Rådgivningsfunktion for borgere med BPA om de mange spørgsmål, der kan opstå både for nye og mere rutinerede brugere. Det gælder i forhold til ferielovgivning, arbejdsmiljø og ansættelsesregler, som jo har stor betydning for den enkelte borger.
- Samtidig er der etableret et nyt kursustilbud både for nye og eksisterende BPA-brugere. Der blev afholdt 3 kurser i efteråret 2009 og bliver udbudt 5 nye kurser i her foråret 2010, foruden temadage om arbejdsmiljø og personalejura. Vi vil naturligvis løbende følge op på det samlede behov for temadage og lignende på området.
- Jeg vil gerne slutte af med at sige, at jeg tror, vi i den kommende tid skal bruge kræfter på at guide kommunerne om den nye lovgivning. Det er dette arbejde, vi nu er begyndt på, med det brev ministeriet har sendt til kommunerne om BPA.
- Men jeg vil naturligvis meget gerne i samarbejde med satspuljepartierne være med til vurdere, om der er behov for at iværksætte yderligere initiativer for at sikre, at intentionerne med BPA-ordningen føres ud i livet.

