



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 11. oktober 2010
Kontor: Civil- og Politiafdelingen
Sagsnr.: 2010-150-1613
Dok.: JEE43020

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 594 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 2. februar 2010. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Lars Barfoed

/

Carsten Kristian Vollmer

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 594 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Hvorfor agter ministeren at afvente beslutning på EU-plan om et europæisk PNR-system, når ministeren samtidig hævder, at Danmark på grund af retsforbeholdet ikke kommer til at indgå i det europæiske PNR-system?”

Svar:

1. Som led i anti-terrorepakke II (lov nr. 542 af 8. juni 2006) blev der indsat en bestemmelse i luftfartslovens § 148 a om adgang for Politiets Efterretningstjeneste til luftfartsselskabers passageroplysninger (Passanger Name Records/PNR). Bestemmelsen indebærer bl.a. en forpligtelse for luftfartsselskaber til at registrere og opbevare nærmere angivne passageroplysninger i 1 år og en pligt til på begæring af Politiets Efterretningstjeneste uden retskendelse at udlevere de omhandlede passageroplysninger til brug for forebyggelse og efterforskning af overtrædelser af straffelovens kapitel 12 og 13 (om terrorisme mv.). Efter bestemmelsen kan der endvidere fastsættes regler, der giver efterretningstjenesten online adgang til luftfartsselskabernes bookingsystemer.

Bestemmelsen i luftfartslovens § 148 a er endnu ikke trådt i kraft.

Politiets Efterretningstjeneste tilvejebringer i dag passageroplysninger med bistand fra andre danske myndigheder eller ved anvendelse af retsplejelovens regler om edition.

2. For så vidt angår overvejelserne om et dansk system for udveksling af passageroplysninger (PNR-oplysninger) kan der henvises til Justitsministeriets besvarelse af 20. januar 2010 af spørgsmål nr. 67 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

Som det fremgår af den nævnte besvarelse, har Justitsministeriet sammen med Transportministeriet afholdt møder med luftfartsbranchen med henblik på at drøfte den nærmere tekniske indretning af et dansk PNR-system. Som det imidlertid videre fremgår, har det vist sig at være mere teknisk kompliceret end forudsat i forbindelse med vedtagelsen af luftfartslovens § 148 a at indføre et dansk PNR-system, hvorfor en nærmere udmøntning af reglerne formentlig vil nødvendiggøre lovændringer.

Det videre arbejde med at indføre et dansk PNR-system på grundlag af hjemlen i luftfartslovens § 148 a har endvidere været stillet i bero, da EU-Kommissionen i november 2007 fremlagde et forslag til en ramme-

afgørelse om et europæisk PNR-system, der vurderedes at nødvendiggøre lovændringer.

Med Lissabon-Traktatens ikrafttræden er forslaget til rammeafgørelse bortfaldet. Kommissionen har dog tilkendegivet, at der omkring årsskiftet 2010-11 forventes fremsat forslag til et nyt instrument om brug af PNR-oplysninger til retshåndhævelse. Det bemærkes, at Danmark som følge af retsforbeholdet i givet fald ikke vil blive omfattet af nye EU-regler om et europæisk PNR-system, der bliver vedtaget på grundlag af Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, tredje del, afsnit V (om EU-samarbejdet om retlige og indre anliggender). Der vil imidlertid ikke være noget til hinder for, at Danmark indfører et PNR-system, der udformes efter tilsvarende tekniske specifikationer.

3. Der kan herudover henvises til regeringens redegørelse om erfaringerne med lovgivning indført i forbindelse med anti-terrorpakke I fra 2002 og II fra 2006. Redegørelsen er den 14. september 2010 oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Det fremgår bl.a. heraf (side 37), at det er Politiets Efterretningstjenestes opfattelse, at luftfartslovens § 148 a ikke bør sættes i kraft uændret. Efterretningstjenesten peger i den forbindelse på, at det formentlig vil være nødvendigt at fastsætte regler om opbevaring af passageroplysninger i en længere periode end 1 år, hvilket også er tilfældet i det nu bortfaldne forslag til rammeafgørelse.

Justitsministeriet har på den baggrund overvejet, om der fortsat er grundlag for at afvente forhandlingerne om et europæisk PNR-system, eller om overvejelserne om den nærmere tekniske indretning af et selvstændigt dansk PNR-system bør genoptages.

Det er Justitsministeriets opfattelse, at en stillingtagen hertil bør afvente fremsættelsen af Kommissionens nye forslag omkring årsskiftet 2010-11 og de øvrige EU-medlemsstaters reaktioner herpå, således at det kan vurderes, om der er udsigt til, at der vedtages EU-regler på området inden for rimelig tid.