



KLIMA- OG
ENERGIMINISTERIET

Miljø- og Planlægningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kemin@kemin.dk
www.kemin.dk

Miljø- og Planlægningsudvalget har i brev af 13. april 2010 stillet mig følgende spørgsmål 630 alm. del, stillet efter ønske fra Anne Grete Holmsgaard (SF), som jeg hermed skal besvare.

Spørgsmål 630:

"Vil ministeren fremsende en oversigt over samtlige opgjorte danske basisfremskrivninger fra 2001 til i dag (inkl. dato for og links til fremskrivningerne)? Og vil ministeren herunder ud for hver enkelt basisopgørelse siden 2001 opgøre den manglende reduktion af drivhusgasser (mankoen) for at nå Danmarks reduktionsmål for 2008-12?"

Svar:

Danmark har forpligtet sig til i perioden 2008-2012 at reducere den gennemsnitlige årlige udledning af drivhusgasser med 21 pct. i forhold til basisåret 1990. Mankoen for drivhusgasudledninger opgøres som forskellen mellem Kyoto-forpligtelsen og den tilsvarende forventede drivhusgasudledning i fremskrivningen.

Det skal understreges, at forudsætningerne for og de elementer, der indregnes i de enkelte fremskrivninger, har ændret sig over tid. Det gælder ikke mindst i forhold til basisårsproblematikken, anvendelsen af Kyoto-protokollens fleksible mekanismer og EU's kvoteordning såvel som øvrige politiktiltag. Det er derfor ikke nødvendigvis meningsfuldt direkte at sammenligne den fremkomne manko i forskellige fremskrivninger. Videre vil forskelle i det statistiske grundlag og forudsætninger omkring faktorer – som f.eks. udviklingen i økonomisk aktivitet mv. – give anledning til forskelle i fremskrivningerne.

Basisfremskrivninger skal generelt opfattes som en vurdering af, hvordan drivhusgasudledningerne vil udvikle sig i fremtiden, såfremt der ikke introduceres nye politiske tiltag. Basisfremskrivninger er derfor ikke at betragte som prognoser, men snarere som tekniske forløb, der hjælper til på tidspunktet for fremskrivningen at kvantificere udfordringerne i forhold til at sikre opfyldelse af forpligtelsen.

Tabel 1 bagerst viser den opgjorte Kyoto-manko i forskellige fremskrivninger med angivelse af links hertil.

Den tidligere regerings forslag til ratifikation af Kyoto-protokollen blev fremsat den 25. april 2001 (B194), og den nuværende regerings ratifikationsforslag blev fremsat den 3. april 2002 (B91). Der blev ikke udarbejdet en ny fremskrivning, inden det endelige

ratifikationsforslag (B91) blev fremlagt, men emissionsopgørelsen for basisåret var i mellemtiden blevet opdateret.

Som grundlag for regeringens klimastrategi fra februar 2003 blev der udarbejdet en opdateret basisfremskrivning af drivhusgasudledningerne, som blev publiceret sammen med regeringens "Oplæg til en dansk klimastrategi".

For en uddybning omkring B194 fra april 2001, B91 fra april 2002 og regeringens klimastrategi fra marts 2003 henvises til MPU alm. del, bilag 178 fra december 2004 (jf. <http://www.ft.dk/samling/20041/almdel/mpu/bilag/178/135208.pdf>).

I 2005 blev der udarbejdet en opdateret fremskrivning. Den byggede bl.a. på en opdateret energifremskrivning, som indregnede effekter af det implementerede EU-kvotedirektiv, hvis første periode dækkede 2005-2007. Denne fremskrivning indregnede for perioden 2008-2012 alene CO₂-prisvirkninger af kvotesystemets indførelse og dermed ikke den egentlige kvote, der endnu ikke var fastlagt for 2008-2012.

I forbindelse med den Nationale CO₂-kvoteallokeringsplan i 2007 (NAP2) blev der over for EU-Kommissionen redegjort for Regeringens plan for at nå Kyotomålet for 2008-12. En opdateret fremskrivning pegede umiddelbart på en manko på 13 mio. ton CO₂-ækvivalenter. Inden for det kvotedækkede område indebar allokeringsplanen en reduktion på 5,2 mio. ton CO₂ per år i perioden 2008-2012 i form af en tilsvarende stramning af kvotetildelingen i forhold til det forventede behov. Det betyder, at EU for det kvotedækkede område har godkendt en fastsat emission på 24,5 mio. ton CO₂-ækvivalenter. Hertil kom bidrag fra anvendelsen af sinks og kreditter og nye initiativer for de ikke-kvotedækkede områder på samlet set 7,8 mio. ton CO₂-ækvivalenter. Samlet set viste kvoteallokeringsplanen dermed en manko på nul. De nye initiativer er fulgt op med politisk vedtagelse i forbindelse med f.eks. energiaftalen fra februar 2008.

Senere opdateringer af status for opfyldelsen af den danske Kyoto-forpligtelse peger på en manko i omegnen af nul.

Det skal bemærkes, at Danmarks Miljøundersøgelser (DMU) har ansvaret for opgørelse af de officielle danske drivhusgasudledninger og står i kraft af den rolle også bag opgørelser over Kyoto-mankoen til brug i internationale indberetninger til FN og i EU sammenhæng. Her baserer DMU sig på bl.a. energifremskrivninger fra Energistyrelsen. Omvendt baserer Energistyrelsens opgørelser over Kyoto-mankoen sig på fremskrivninger for andre drivhusgasser end CO₂ fra DMU og sinks-opgørelser fra DMU.

I forhold til DMU opdaterer Energistyrelsen jævnligt opfyldelsen af den danske Kyoto-forpligtelse, og bl.a. derfor kan Energistyrelsens og DMU's opgørelser over Kyoto-mankoen være forskellige. Eksempelvis er Energistyrelsens status fra december 2009 bl.a. baseret på en nyere energifremskrivning end der ligger til grund i Danmarks femte nationale kommunikation fra december 2009.

Det bemærkes, at der generelt set vil være usikkerhed forbundet med drivhusgas-fremskrivninger og dermed i forhold til de fremkomne manko-opgørelser, hvilket er væsentligt at tage i betragtning i anvendelsen af fremskrivningerne.

Tabel 1: Den opgjorte Kyoto-manko i (og links til) forskellige fremskrivninger

Fremskrivning	Gns. årlig manko
Forslag til ratifikation af Kyoto-protokollen – fremsat d. 25. april 2001 (B194) http://webarkiv.ft.dk/Samling/20001/beslutningsforslag_oversigtsformat/B194.htm	20 mio. ton
Forslag til ratifikation af Kyoto-protokollen – fremsat den 3. april 2002 (B91) http://webarkiv.ft.dk/?/Samling/20012/beslutningsforslag_oversigtsformat/B91.htm	20 mio. ton
"En omkostningseffektiv klimastrategi", februar 2003 http://www.fm.dk/Publikationer/2003/En%20omkostningseffektiv%20klimastrategi.aspx og http://www2.mst.dk/udgiv/publications/2003/87-7972-474-4/pdf/87-7972-475-2.pdf	25 mio. ton
Denmark's Third National Communication on Climate Change, maj 2003 http://unfccc.int/resource/docs/natc/dennc3.pdf	25 mio. ton
"Danmarks rapport om fremskridt under Kyoto-protokollen", juni 2005 http://www2.mst.dk/Udgiv/publikationer/2005/87-7614-685-5/pdf/87-7614-686-3.pdf	12,8 mio. ton
Denmark's Fourth National Communication on Climate Change, december 2005 http://unfccc.int/resource/docs/natc/dennc4.pdf	12,8 mio. ton
National allokeringsplan for Danmark i perioden 2008-12 (NAPII), januar 2007 http://www.ft.dk/samling/20061/almdel/mpu/bilag/208/341056.pdf og http://www2.dmu.dk/Pub/FR611.pdf	13 mio. ton / 0 mio. ton
Statusopgørelse, Energistyrelsen, december 2008 http://www.ft.dk/samling/20081/almdel/mpu/bilag/200/624641.pdf	-0,63 mio. ton
Statusopgørelse, Energistyrelsen, februar 2009 http://www.ft.dk/samling/20081/almdel/mpu/spm/276/svar/604499/649823.pdf	-0,1 mio. ton
Fremskrivning, Energistyrelsen, april 2009 http://www.ens.dk/da-DK/Info/Nyheder/Nyhedsarkiv/2009/Documents/Status_Kyoto-april09.pdf	1,0 mio. ton
Statusopgørelse, Energistyrelsen, december 2009 http://www.ens.dk/da-DK/Info/Nyheder/Nyhedsarkiv/2009/Documents/Status_danske_Kyoto-forpligtelse_15122009.pdf	0 mio. ton

Denmark's Fifth National Communication on Climate Change, december 2009 http://unfccc.int/resource/docs/natc/dnk_nc5rev.pdf og http://www2.dmu.dk/Pub/FR703.pdf	-0,2 mio. ton
Danmarks Energifremskrivning, Energistyrelsen, april 2010 http://www.ens.dk/Documents/Netboghandel%20-%20publikationer/2010/danmarks_energifremskrivning.pdf	-0,6 mio. ton

Anm.: Mankoen angivet i mio. ton CO₂-ækvivalent som årligt gennemsnit for perioden 2008-12. En positiv manko indikerer at der forventes at være behov for yderligere initiativer til at sikre opfyldelse af forpligtelsen. En negativ manko er udtryk for en forventet overopfyldelse.

Med venlig hilsen

Lykke Friis