

Notat

MILJØMINISTERIET

Miljøstyrelsen

Erhverv
J.nr. MST-1240-00208
Ref. LOG
Den 9. december 2009

Referat af møde mellem Mariagerfjord Kommune og Miljøstyrelsen om husdyrgodkendelsesloven, mandag den 30. november 2009

Mødedeltagere

fra Mariagerfjord Kommune:

- Borgmester HC Maarup
- Natur- og Miljøchef Jørgen Ussing
- Afdelingsleder Poul Møller (Landbrug)
- Charlotte Speich
- Afdelingsleder Bjarke Jensen (Natur og Grundvand)
- Rasmus Fuglsang Frederiksen
- Grace Vedel

fra Miljøstyrelsen og Miljøcenter Århus:

- Kontorchef Sune I. Schou
- Per Nørmark Andersen
- Lene Andersen
- Lisbet Ogstrup
- Peter Kaarup, Miljøcenter Århus

Dagsorden

- 1) Velkomst ved Miljøstyrelsen
- 2) Præsentation af mødedeltagere
- 3) Mariagerfjord Kommune præsenterer kort kommunens fremgangsmåde og grundlag for behandling af ansøgninger og redegør for fremsendte cases
- 4) Miljøstyrelsen redegør for husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen
- 5) Drøftelse af Mariagerfjord Kommunes behandling af ansøgninger om udvidelse af husdyrbrug på baggrund af ovenstående præsentation og materiale:
 - Godkendelsesprocedure
 - Habitatbestemmelserne
 - Vidensgrundlag om Mariager Fjord, Hjarbæk Fjord, tør habitatnatur
 - Andet
- 6) Eventuelt

I øvrigt

Mariagerfjord Kommune havde forud for møde fremsendt følgende materiale:

- Mariagerfjord Kommunes afslag af 30/6 2009 på ansøgning om miljøgodkendelse af produktionsudvidelse på Stubberupvej 9, 9500 Hobro.
- Mariagerfjord Kommunes afslag af 19/8 2009 på ansøgning om miljøgodkendelse af produktionsudvidelse på Høndrupgårdsvej 4, 9500 Hobro.
- Mariagerfjord Kommunes partshøring af 4/6 2009 i forbindelse med behandling af ansøgning om miljøgodkendelse af kvægbrug på ejendommen, Stubberupvej 9, 9500 Hobro
- Mariagerfjord Kommunes kommentarer af 30/9 2009 vedrørende klage over miljøgodkendelse af svinebrug på ejendommen Høndrupgaardsvej 4, 9500 Hobro, skema nr. 2366
- AgriNords klage over afslag på ansøgning om miljøgodkendelse på Stubberupvej 9, 9500 Hobro af 2/7 2009
- Agrinord vedr. klage over miljøgodkendelse af svinebruget på ejendommen Høndrupgaardsvej 4, 9500 Hobro i Mariagerfjord Kommune. J.nr. 09.17.18-P19-2-07

Referat

Ad dagsordenens pkt. 1: Velkomst ved Miljøstyrelsen

Miljøstyrelsen bød velkommen og oplyste indledningsvist, at styrelsen vil orientere ministeren om forløbet af mødet.

Ad dagsordenens pkt. 2: Præsentation af mødedeltagere

Der skal henvises til ovenstående vedr. mødedeltagere.

Ad dagsordenens pkt. 3: Mariagerfjord Kommune præsenterer kort kommunens fremgangsmåde og grundlag for behandling af ansøgninger og redegør for fremsendte cases

Mariagerfjord præsenterede kort kommunens administrationsflow for ansøgninger efter husdyrgodkendelsesloven i kommunen.

Kommunen oplyste, at der er fastlagt en bemyndigelsesramme i kommunen med henblik på, at afgørelser kan træffes administrativt inden for bemyndigelsesrammen, mens sager, administrationen vurderer ikke kan afgøres inden for rammen, forelægges for kommunalbestyrelsen.

Kommunen oplyste endvidere, at i sager, hvor der kunne forventes et afslag, fremsendte kommunen et udkast til afslag til ansøger. Kommunen oplever i den forbindelse, at nogle ansøgere vælger at ændre deres projekt og på ny ansøger kommunen om godkendelse.

Kommunen gjorde opmærksom på at Mariagerfjord Kommune i særlig grad er omgivet af beskyttet Habitatnatur, hvilket udgør en særlig udfordring.

Kommunen beskrev med udgangspunkt i habitatbekendtgørelsen, hvorledes kommunen foretager den konkrete vurdering af husdyrbrugsansøgninger for så vidt angår udvaskning af næringsstoffer til overfladevand og ammoniakdepositionen på tør natur.

Kommunen påpegede i den sammenhæng særligt, at kommunen har sin opmærksomhed rettet mod den kumulative effekt og spørgsmålet om beskyttelse af habitatnatur.

Som grundlag for disse vurderinger anvender kommunen særligt de udarbejdede basisanalyser til vandplanlægningen efter miljømålsloven, som blandt andet baseres på de daværende regionpla-

ner, øvrig udarbejdet materiale om Mariager Fjords miljøtilstand, herunder udarbejdede amtsrapporter om Mariager Fjord af 2005, DMUs rapport af november 2008 samt bedst tilgængelig viden om Mariager Fjords miljøtilstand fremlagt af Miljøcenter Aalborg på temamøde for Byrådet i kommunen med henblik på efter kommunens vurdering at kunne leve op til habitatvurderingskravene samt bedste tilgængelige viden for at kunne afgøre, om der er tale om en væsentlig påvirkning. Mariagerfjord Kommune henviste til, at kommunen anvender grænseværdier for den maksimale nitratudledning målt som kg N/ha.

Ad dagsordenens pkt. 4: Miljøstyrelsen redegør for husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen

Miljøstyrelsen redegjorde kort for husdyrgodkendelseslovens midlertidige beskyttelsesniveauer, herunder at disse er fastlagt for med henblik på i perioden frem til der foreligger endeligt vedtagne vand- og Natura 2000 planer at sikre en høj miljøbeskyttelse, men dog således, at disse beskyttelsesniveauer ikke foregriber målsætningerne i vand- og Natura 2000-planerne. Miljøstyrelsen oplyste endvidere, at det fremgår af husdyrgodkendelseslovgivningen, at lovens midlertidige beskyttelsesniveauer erstatter regionplanretningslinjerne, hvorfor disse retningslinjer ikke kan lægges til grund for afgørelser efter husdyrgodkendelsesloven. Miljøstyrelsen oplyste endvidere, at det fremgår af husdyrgodkendelsesloven, at overholdelse af lovens midlertidige beskyttelsesniveauer i de aller fleste tilfælde betyder, at der ikke vil være tale om en væsentlig virkning på miljøet.

Endelig orienterede Miljøstyrelsen om Grøn Vækst, hvori det er besluttet, at der skal gennemføres en række generelle indsatser til målopfyldelse af vand- og Natura 2000-planerne, og der ikke med Grøn Vækst er truffet nogen ændret beslutning om, hvorledes husdyrgodkendelser skal bidrage til målopfyldelse af disse planer.

Ad dagsordenens pkt. 5: Drøftelse af Mariagerfjord Kommunes behandling af ansøgninger om udvidelse af husdyrbrug på baggrund af ovenstående præsentation og materiale

Mariagerfjord Kommune fremhævede, at kommunen ikke kunne se, at Miljøklagenævnets afgørelser underbyggede den ovennævnte gennemgang af husdyrgodkendelsesloven.

Miljøstyrelsen påpegede, at nævnet i sine afgørelser har peget på utilstrækkelige redegørelser af habitatvurderinger. Der er derved ikke fra nævnets side taget stilling til niveauet for beskyttelse, men alene at der ikke er foretaget en tilstrækkelig miljøvurdering. Miljøstyrelsen henviste i øvrigt til notat om administrationspraksis (der udarbejdes i samarbejde med Kammeradvokaten efter dialog med nævnet, og som er Miljøstyrelsens fortolkning af en række centrale nævnsafgørelser).

Mariagerfjord Kommune spurgte om de kommende vand- og Natura 2000-planer kunne indebære, at kommunen kunne blive erstatningsansvarlig i forhold til udstedte husdyrgodkendelser. Og Mariagerfjord Kommune efterspurgte svar på sammenhængen mellem habitatdirektivet og husdyrgodkendelsesloven. Kommunen henviste til, at en forudsætning for opfyldelse af habitatdirektivets forpligtigelser kan betyde, at kommunen er nødt til at stille skærpede krav i husdyrgodkendelser, herunder også allerede nu, før planerne er vedtaget.

Miljøstyrelsen understregede, at husdyrgodkendelsesloven er en erstatningsfri regulering, og i forbindelse med revurdering af en godkendelse vil det være det beskyttelsesniveau, der på tidspunktet for revurderingen, vil skulle lægges til grund for godkendelsen¹. Miljøstyrelsen understregede endvidere, at det først er når vand- og Natura 2000-planerne ligger som endeligt vedtagne planer, at de vil skulle lægges til grund for godkendelsesarbejdet.

¹ Miljøstyrelsen skal for god ordens skyld henvise til FAQ nr. 45 vedr. husdyrgodkendelsesloven på styrelsens hjemmeside, hvori der nærmere redegøres for erstatningsspørgsmålet i relation til husdyrgodkendelsesloven.

Endelig understregede Miljøstyrelsen, at regeringen med Grøn Vækst har vedtaget de tiltag, der skal medvirke til målopfyldelse af vand- og Natura 2000-planerne. Der er tale om de mest kosteffektive tiltag, som er fremkommet efter et omfattende analysearbejde. Grøn Vækst omfatter ikke tiltag, der fastlægger, at kommunerne gennem godkendelsesarbejdet skal bidrage til målopfyldelse af vand- og Natura 2000-planerne. Det vil sige, at udstedelse af godkendelser, hvormed der søges at bidrage til målopfyldelse af disse planer vil resultere i, at der reelt bliver tale om "dobbeltindsats".

Miljøstyrelsen henviste til, at kravene i medfør af habitatdirektivet vedr. vurdering af husdyrprojekter er indarbejdet i husdyrgodkendelsesloven. Det fremgår af husdyrgodkendelsesloven, at kommunen skal foretage en vurdering af påvirkningen på internationale naturbeskyttelsesområder. I forbindelse med en husdyrgodkendelse er der ikke et krav om at skulle opfylde et nærmere fastlagt mål. Kommunen skal vurdere, om projektet kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, og i givet fald da foretage en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen. Miljøstyrelsen præciserede, at der i de midlertidige fastlagte beskyttelsesniveauer er indarbejdet hensynet til den kumulative effekt. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, og at dette ikke kan afværges ved vilkår efter godkendelsesbekendtgørelsens bilag 3 eller 4, kan der ikke meddeles tilladelse, dispensation eller godkendelse til det ansøgte.

Mariagerfjord Kommune henviste til en byrådskonference, hvor Miljøcenter Aalborg fremlagde den bedst tilgængelige viden om Mariager Fjords miljøtilstand, Miljøministeriet fremlagde den nye husdyrgodkendelseslov, og en miljøjurist fremlagde lovgrundlaget for det kommunale handlerum. Borgmesteren nævnte, at det overvejes, om der for det nye byråd skal holdes en tilsvarende konference, hvortil Miljøministeriet eventuelt ville blive indbudt.

Miljøstyrelsen vil vende tilbage herom.

Mariagerfjord Kommune understregede, at jo mere præcis Miljøstyrelsen kan melde ud, jo bedre kan kommunen tilrette sin administration. Mariagerfjord Kommune understregede således, at kommunen ønsker den bedste faglige kvalitet og efterspørger den bedst videnskabelige faglige viden samt ønsker, at træffe afgørelser i overensstemmelse med lovgivningen.

Miljøstyrelsen understregede, at afgørelser i medfør af husdyrgodkendelsesloven ikke skal føre til målopfyldelse. Der foreligger således ikke konkrete mål for vandområderne eller Natura 2000 områderne. Disse vil blive fastlagt i de kommende vand- og Natura 2000-planer. Opfyldelse af målene i disse planer skal, som Miljøstyrelsen også havde påpeget tidligere, gennemføres med de indsatser, der er besluttet i Grøn Vækst. Afgørelser efter husdyrgodkendelsesloven skal således træffes på baggrund af de midlertidige fastlagte beskyttelsesniveauer, der er fastlagt i husdyrgodkendelseslovgivningen. Miljøstyrelsen henviste til, at det blandt andet betyder, kommunen skal afslå en ansøgning, hvis disse beskyttelsesniveauer ikke er tilstrækkelige til at imødekomme habitatdirektivets krav om at skulle afslå projekter, der vil kunne hindre muligheden for at kunne opnå gunstig bevaringsstatus af de internationale naturbeskyttelsesområder.

På baggrund af drøftelserne på mødet var der enighed om, at mødes på ny i begyndelsen af 2010. Miljøstyrelsen oplyste, at der er ved at blive udarbejdet nye retningslinjer for beskyttelsesniveauet for næringsstofbelastningen af natur efter husdyrgodkendelsesloven. Miljøstyrelsen tilbød, at orientere om disse fremtidige retningslinjer på dette kommende møde.

Ad pkt. 6: Eventuelt

Der var intet til punktet.