

Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg
udvalg@ft.dk

J.nr. MST-501-00219

Anne Grete Holmsgaard (SF)
Anne.Holmsgaard@ft.dk

Den 3. december 2009

Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg har i brev af 18. november 2009 stillet følgende spørgsmål nr. 154 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Anne Grete Holmsgaard (SF).

Spørgsmål nr. 154 (alm. del)

Vil ministeren redegøre for baggrunden for ophævelsen af bekendtgørelse nr. 885 af 18. december 1991 om begrænsning af udledning af svovl dioxid og kvælstofoxider fra kraftværker (kvotebekendtgørelsen) og herunder redegøre for følgende:

- Hvordan det efter en eventuel afskaffelse af kvoterne for kraftværkernes emission af NO_x og SO₂ kan sikres, at værkerne til enhver tid kan inddrages effektivt i målopfyldelsen i EU (NEC direktivet) og FN (LRTAP) af Danmarks SO₂ og NO_x loftet, både det eksisterende og nye?
- Om regeringen har overvejet en reguleringsmodel, der bygger på kraftværkskvoter kombineret med afgift således, at den største del af kvoten er afgiftsfri, mens den sidste del bærer den fulde afgift, inklusiv en forhøjet afgift ved overskridelse af kvoten?
- Hvad begrundelsen er for at ophæve kvotereguleringen af kraftværkernes SO₂ emissioner, og hvordan regeringen fremover vil regulere den samlede udledning af SO₂ fra danske kraftværker?
- Hvordan kraftværkerne fremover kan reguleres optimalt, hvis det alene vil være CO₂ udledningen, der vil være kvotereguleret?

Svar

Regeringen indgik d. 21. februar 2008 en omfattende energiaftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Ny Alliance. I aftalen indgik også indførelsen af en afgift på 5 kr. pr kg NO_x udledt fra fyringsanlæg, inkl. de danske kraftværker. Parterne blev stillet i udsigt, at indførelsen af afgiften ville betyde en administrativ lettelse gennem ophævelse af kvotebekendtgørelsen. Baggrunden er, at med indførelsen af afgiften vil kraftværkerne være reguleret tredobbelt med hensyn til udledningen af NO_x. De skulle overholde grænseværdier i miljøgodkendelser fastsat efter EU-krav, betale afgifter og have tildelt kvoter for SO₂ og NO_x. Det blev vurderet af Miljøstyrelsen og Skatteministeriet, at en afgift på udledningen af NO_x vil have samme effekt som den eksisterende

afgift på udledningen af SO₂, der har givet en betydelig reduktion i udledningen.

Tiltag skitseret nedenfor vil til sammen sikre, at Danmark fortsat vil kunne opfylde det nuværende NEC-direktiv og LRTAP-protokollen, samt bidrage til opfyldelsen af nye krav til NO_x-udledningen. For det første har Miljøstyrelsen iværksat en analyse af, hvilke risici der frem til 2025 vil være for en forøgelse af NO_x-udledningen fra de omfattede værker. Analysen bygger bl.a. på Energistyrelsens detaljerede fremskrivninger af el-produktionen på de danske værker frem til 2025. Analysen er ikke endeligt afsluttet, men de foreløbige analyser tyder på, at der frem til 2025 ikke vil være risiko for en stigning i udledningen af NO_x. Miljøstyrelsen har endvidere aftalt med kraftværkerne, at de fortsat indsender de årlige oversigter over udledningen af SO₂ og NO_x til DMU. Endeligt vil DMU i forbindelse med rapporteringen til EU-Kommissionen foretage årlige fremskrivninger af NO_x-udledningen.

Regeringen har ikke overvejet en reguleringsmodel, som bygger på kvoter kombineret med afgifter som foreslået, idet regeringen finder, at en revision af det nuværende afgiftsgrundlag først vil kunne komme på tale, når der er indhentet konkrete erfaringer med den nuværende NO_x-afgift.

I 1995 blev der indført en afgift på 20 kr. pr. kg svovl i en række brændsler og en afgift på 10 kr. pr. kg SO₂ udledt til luften. Alt i alt har det betydet, at SO₂-udledningen fra 1995 er faldet fra ca. 137.000 tons årligt til 28.000 tons i 2000, hvorefter det lave niveau er fastholdt frem til 2007, hvor udledningen er opgjort til 23.000 tons. Dette er langt under udledningsloftet i NEC-direktivet på 55.000 tons fra og med 2010.

Det er regeringens vurdering, at den nuværende regulering – afgifter og miljøgodkendelser - af kraftværkernes udledninger af SO₂ og NO_x vil give en passende regulering af udledningerne også selv om det alene vil være CO₂-udledningen, der vil være kvotereguleret. Dette skal også ses i lyset af den kommende regulering af kraftværkerne gennem skærpede krav til udledningerne i det nye EU-direktiv om industriemissioner (det hidtidige IPPC - direktiv m.fl.).

Reguleringen af partikler, tungmetaller og andre relevante miljø- og sundhedsparametre, herunder krav til rensningsforanstaltninger skal fastsættes af miljøgodkendelsesmyndigheden ud fra dette direktiv. I medfør af disse bestemmelser skal miljømyndigheden for kraftværker fastsætte vilkår i miljøgodkendelsen efter BAT (Best Available Technology).

Troels Lund Poulsen/ Kristoffer Slottved