



Slotsholmsgade 10-12  
DK-1216 København K

T +45 7226 9000  
F +45 7226 9001  
M [im@im.dk](mailto:im@im.dk)  
W [www.im.dk](http://www.im.dk)

Folketingets Kommunaludvalg

Dato: 30. september 2010  
Enhed: Komæk  
Sagsbeh.: nmj  
Sags nr.: 1007888  
Dok nr.: 314570

Folketingets Kommunaludvalg har den 22.09.2010 stillet følgende spørgsmål nr. 241 (Alm. del) til indenrigs- og sundhedsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karl H. Bornhøft (SF).

Spørgsmål nr. 241:

"Efter hvilke kriterier har ministeren udpeget de 12 kommuner, der har fået lov til at lade skatten stige i 2011?"

Svar:

Det indgår i aftalen mellem regeringen og KL af 12. juni 2010, at et mindre antal kommuner i 2011 kan foretage en skatteforhøjelse inden for en samlet ramme på 300 mio. kr.

Kommuner, der vedtager en skattestigning, der overstiger en eventuelt tildelt andel af rammen eller et eventuelt frit lejde, vil være omfattet af en eventuel individuel modregning.

I Indenrigs- og Sundhedsministeriets brev til kommunerne af 30. juni 2010 er det meldt ud, at kommunerne ved indsendelse af ansøgning til ministeriet senest den 7. september 2010 kan ansøge om en andel af rammen. Endvidere er det meldt ud, at der ved vurderingen af kommunernes ansøgninger vil blive lagt vægt på følgende kriterier:

- *Driftsmæssig ubalance* (ekskl. budgetoverskridelser), hvor den driftsmæssige balance defineres som forskellen mellem kommunens driftsudgifter på det skattefinansierede område og kommunens nettoindtægter fra skatter, tilskud, udligning og renter.
- *Udgiftspres fra demografiske forskydninger*, herunder særligt som følge af høj vækst i antal børn og/eller ældre.
- *Udgiftspres på overførselsområdet* som følge af udviklingen i udgifter til blandt andet førtidspension og kontanthjælp.
- *Udfordringer ift. skatteindtægter*, herunder lavt beskatningsniveau set i forhold til sammenlignelige kommuner og fravær af skatteforhøjelser i de senere år.
- *Lavt investeringsniveau over flere år*, dvs. lave gennemsnitlige anlægsudgifter på det skattefinansierede område over en årrække.

Fordelingen af puljen sker i to omgange. Først udvælges et antal kommuner, som kan få tilladelse til at forhøje skatten, og herefter fordeles puljen på 300 mio. kr. på de udvalgte kommuner.

Udvælgelsen sker ud fra de ovenfor nævnte overordnede kriterier. Til brug for vurderingen af kommunernes ansøgninger er kriterierne blevet konkretiseret nærmere. Kriterierne er på den baggrund nærmere beskrevet nedenfor.

#### *Driftsmæssig ubalance*

Den driftsmæssige ubalance udtrykker resultatet af kommunens ordinære drift, dvs. forskellen mellem kommunens driftsudgifter på det skattefinansierede område og kommunens nettoindtægter fra skatter, tilskud, udligning og renter. Resultatet af den ordinære drift bør være positivt og tilstrækkeligt stort til at finansiere kommunens anlægsudgifter.

Et lavt resultat af den ordinære drift er udtryk for en driftsmæssig ubalance, som kommunen må rette op enten ved at reducere sine driftsudgifter eller ved at forhøje skatten.

Det anvendte kriterium for driftsmæssig ubalance er baseret på den driftsmæssige ubalance i budget 2010. På denne måde påvirker budgetoverskridelser ikke opgørelsen af kriteriet.

#### *Udgiftspres fra demografiske forskydninger*

Kommunerne med en høj vækst i de udgiftstunge aldersgrupper, dvs. børn og ældre, er udsat for et vist demografisk udgiftspres i den forbindelse til udbygning af institutioner mv.

Det anvendte kriterium for udgiftspres fra demografiske forskydninger er baseret på væksten i antallet af 0-16 årige og 70 årige og derover i perioden 2007-2010.

#### *Udgiftspres på overførselsområdet*

Overførselsområdet repræsenterer et udgiftsområde, som kan være vanskeligt at styre for den enkelte kommune. F.eks. vil kommuner i udkantsområder med relativt dårlige beskæftigelsesmuligheder være udsat for et betydeligt udgiftspres på overførselsområdet, ligesom den sociale struktur i kommunen også kan have betydning for udgiftspreset.

Det anvendte kriterium for udgiftspres på overførselsområdet er opgjort som væksten i de kommunale udgifter til sygedagpenge, kontanthjælp og førtidspension fra 2008-2009. Udgifter til forsikrede ledige indgår ikke i opgørelsen af kriteriet, idet kommunernes nettoudgifter til området er omfattet af en særskilt tilskudsordning.

#### *Udfordringer i forhold til skatteindtægter*

Hvis en kommune har en forholdsvis lav skat, kan det i visse tilfælde indikere et behov for en skatteforhøjelse. Omvendt er det vanskeligere at begrunde en skatteforhøjelse for en kommune, der allerede har en høj skat. Kriteriet er ba-

seret på kommunens beskatningsniveau set i forhold til gennemsnittet for den pågældende region.

Tilsvarende kan der i nogle kommuner, som har holdt uændret skat de senere år, være opsparet et behov for en skattestigning, mens behovet for skatteforhøjelser må være mindre i kommuner, som inden for de sidste år har forhøjet skatten.

Det anvendte kriterium for udfordringer i forhold til skatteindtægter er baseret på en opgørelse af skatteforhøjelser i perioden 2007-2010.

#### *Lavt investeringsniveau over flere år*

Den enkelte kommunes anlægsniveau kan svinge noget over årene, men hvis en kommune gennem en årrække har et lavt anlægsniveau, kan det være udtryk for, at kommunen er i en økonomisk presset situation, hvor den vælger at udskyde nybygning og vedligeholdelse af kommunale institutioner og bygninger.

Det anvendte kriterium for lavt investeringsniveau er opgjort som de gennemsnitlige bruttoanlægsudgifter pr. indbygger i perioden 2007-2010 på de skattefinansierede områder, bortset fra udgifter til jordforsyning og ældreboliger.

På baggrund af disse kriterier er der udvalgt 12 kommuner, som kan få tilladelse til en skatteforhøjelse i 2011. De 12 kommuner har søgt om tilladelse til skatteforhøjelser på i alt 532,3 mio. kr. De ansøgte skattestigninger kan således ikke imødekommes fuldt ud inden for rammen på 300 mio. kr., der kun levner plads til at imødekomme lidt over halvdelen af det ansøgte beløb for disse kommuner.

Efter udvælgelsen af de 12 kommuner skal der således ske en fordeling af puljen på 300 mio. kr. på de pågældende kommuner.

For de 12 kommuner udgør de ansøgte skattestigninger fra 0,44 pct. til 1,14 pct. af kommunens beskatningsgrundlag. Ved fordelingen er der lagt vægt på, at den laveste del af skattestigningerne imødekommes i alle kommuner, mens de højere dele af de ansøgte skattestigninger imødekommes i faldende omfang.

På baggrund heraf er puljen fordelt på 12 kommuner. jf., tabellen nedenfor.

| Kommune                   | Tilladt skatteforhøjelse i kr. |
|---------------------------|--------------------------------|
| Solrød Kommune            | 19.509.000 kr.                 |
| Vordingborg Kommune       | 31.711.000 kr.                 |
| Nyborg Kommune            | 21.171.000 kr.                 |
| Nordfyns Kommune          | 20.417.000 kr.                 |
| Tønder Kommune            | 15.000.000 kr.                 |
| Vejen Kommune             | 29.111.000 kr.                 |
| Favrskov Kommune          | 28.200.000 kr.                 |
| Odder Kommune             | 14.867.000 kr.                 |
| Silkeborg Kommune         | 51.881.000 kr.                 |
| Ikast-Brande Kommune      | 19.374.000 kr.                 |
| Ringkøbing-Skjern Kommune | 30.302.000 kr.                 |
| Brønderslev Kommune       | 17.886.000 kr.                 |
|                           |                                |
| I alt                     | 299.430.000 kr.                |

Med venlig hilsen

Bertel Haarder /

Nils Majgaard Jensen