



Dato: 16. november 2009
Kontor: Integrationskontoret
J.nr.: 09/09368
Sagsbeh.: ETA

Talepapir til brug for besvarelse af samrådsspørgsmål C i Kirkeudvalget den 18. november 2009

Beboersammensætningen i Tingbjerg Sogn

Tingbjerg Sogn ligger i Bispebjerg-Brønshøj Provsti, Københavns Stift. Ifølge Danmarks Statistik boede der pr. 1. januar 2009 6.131 indbyggere i sognet, heraf 1.534 medlemmer af Folkekirken.

Langt størstedelen af sognets beboere (5.748 personer) bor i almenboligområdet Tingbjerg/Utterslevhuse (herefter blot Tingbjerg).

For så vidt angår beboersammensætningen, er andelen af indvandrere og efterkommere i de seneste år steget,

således at den nu er på ca. 66 pct. Sammenlignet med de 36 øvrige udsatte boligområder i Danmark indtager Tingbjerg i denne henseende en 8. plads (Mjølnerparken har den største andel af indvandrere og efterkommere: 91,2 pct.).

I forbindelse med de aktuelle konflikter i Tingbjerg har fokus først og fremmest været på unge indvandrere og efterkommere. Der er knap 1.800 børn og unge under 18, der bor i området, hvoraf ca. 3/4 del er indvandrere og efterkommere.

Tingbjergs børn og unge, ligesom beboerne i øvrigt, lever i henhold til tilgængelige statistikker under betydeligt dårligere sociale forhold end de fleste andre børn og unge – også hvis man sammenligner med børn og unge i landets øvrige udsatte boligområder.

Det skal understreges, at de sociale problemer blandt Tingbjergs unge tilsyneladende går på tværs af unges etniske baggrund. Den tværministerielle Arbejdsgruppe for bedre integrations rapport om marginalisering blandt børn og unge viser eksempelvis, at andelen af beboere i Tingbjerg i alderen 16-24 år, der pr. 1. januar 2007, der hverken er på arbejdsmarkedet eller under uddannelse, ikke adskiller sig væsentligt på tværs af etniske skel.

Muligheder for ændring af beboersammensætning

Denne sociale situation i Tingbjerg kan bl.a. ændres gennem en ændring af beboersammensætningen. Redskaber for ændring af beboersammensætninger i almenboligsektoren findes i almenboliglovgivningen, som hører under Indenrigs- og Socialministeriets ressort.

Udlejning af en almen bolig sker som **udgangspunkt på grundlag af en venteliste og efter anciennitet**. Dette princip kan – for at fremme en mere afbalanceret beboersammensætning – fraviges på følgende måder:

For det første kan der gives fortrinsret til bestemte grupper af boligsøgende på ventelisten (reglerne om **fleksibel udlejning**, der blev indført i 2000). Fortrinsret kan f.eks. gives boligsøgende i beskæftigelse eller under uddannelse og kan dermed anvendes til at styrke beboersammensætningen. Endvidere kan der gives fortrinsret til ressourcetsvage beboere, som ønsker at flytte fra et mindre til et mere velfungerende boligområde.

For det andet åbner den eksisterende lovgivning mulighed for at afvise boligsøgende, der modtager introduktionsydelse, starthjælp eller kontanthjælp og søger bolig i

et område, der af Indenrigs- og Socialministeriet er klassificeret som udsat boligområde (reglerne om **kombineret udlejning**, der blev indført i 2005).

Pr. 1. januar 2010 ændres kriterierne for anvendelsen af reglerne om kombineret udlejning. De ændrede regler medfører formodentligt, at yderligere en række boligområder bliver omfattet af reglerne om kombineret udlejning og at Tingbjerg vil vedblive med at være omfattet af reglerne i længere tid fremover.

Foruden reglerne om fleksibel og kombineret udlejning har kommunalbestyrelser, med hjemmel i reglerne om **kommunal anvisning**, mulighed for at formidle boliger til boligsøgende, som har et akut boligbehov og ikke selv kan skaffe sig en bolig. Det drejer sig især om socialt svage og flygtninge. Siden 2006 har reglerne endvidere

givet kommunerne mulighed for at give et frivilligt tilbud om anvisning af en alternativ bolig til resourcesvage personer, som bor i en afdeling, hvor der er behov for at stimulere fraflytningen.

Der er også andre muligheder for at påvirke beboersammensætning. Der er etableret mulighed for **salg af almene boliger**, ligesom kommuner kan yde **flyttehjælp** for at stimulere fraflytning af svage beboere fra belastede boligområder.

Herudover er reglerne om, at børnefamilier har fortrinsret til almene familieboliger med tre eller flere rum, er ophævet og erstattet af en lokal aftalemulighed. Baggrunden herfor er, at de gældende regler kan være en hindring for at tiltrække ressourcestærke boligsøgende til almene boliger.

Endelig er det i dag muligt at foretage en offentlig annoncering uden om ventelisten. Muligheden for annoncering kan anvendes i problemramte boligafdelinger, og det er en forudsætning, at kommunalbestyrelsen og boligorganisationen indgår en aftale herom.

Københavns Kommunes brug af de gældende regler

Københavns Kommunes brug af de gældende regler vedrørende regulering af beboersammensætning i de almene boliger er p.t. reguleret i en femårig *Aftale om supplerende anvisning m.v.* indgået i efteråret 2006 mellem Københavns Kommune og Boligselskabernes Landsforening.

Aftalen blev frem til sommeren 2007 konkretiseret gennem individuelle aftaler mellem Københavns Kommune og de 23 boligorganisationer, fordelt på 343 afdelinger

med ca. 50.000 familieboliger. De områder kommunen har udpeget til særlige indsatsområder, er: Akacieparken, Aldersrogade, Mjølnerparken, Tingbjerg og Lundtoftegade.

Der er gennemført en første evaluering af virkningen af aftalen. På den baggrund konkluderer Københavns Kommune, at de indgåede udlejningsaftaler virker efter hensigten i forhold til at afbalancere indflytningen i forhold til den aktuelle beboersammensætning.

Da udlejningsaftalerne først er faldet helt på plads i løbet af 2. og 3. kvartal 2007, har den fulde effekt næppe vist sig endnu.

I anledning af seneste uroligheder blev der i offentligheden omtalt en plan fra Socialforvaltningen i Københavns Kommune om at tilbyde de 25 familier i Tingbjerg, med de mest belastede unge, at flytte til en anden bydel i kom-

munen for at give dem en ny start. Afhængigt af hver families behov skal der sættes ind med familiebehandling, støtte til at oparbejde et socialt netværk, specifikke foranstaltninger til børnene eller støtte til forældrene på anden vis.