



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

8. april 2010

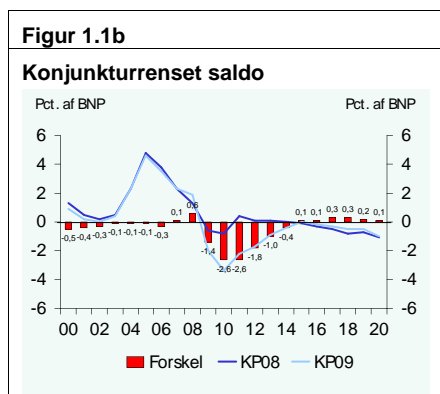
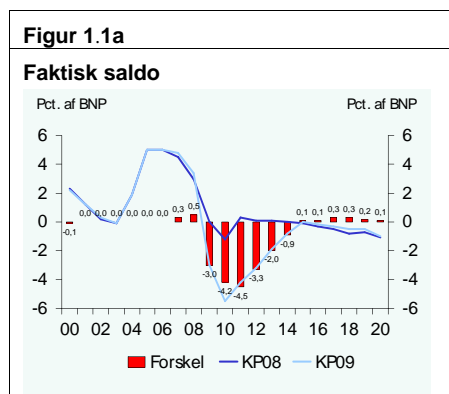
Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 86 af 16. marts 2010  
(Alm. del - § 7).

**Spørgsmål:**

Ministeren bedes redegøre for revisionerne af den faktiske, den konjunkturrense-  
de og den strukturelle offentlige saldo fra Konvergensprogram 2008 til Konver-  
gensprogram 2009 for hvert af årene 2000-2020. Der bedes endvidere redegjort  
for de årlige ændringer i den strukturelle saldo svarende til den dekomponering,  
der kan aflæses i Økonomisk Redegørelse, december 2009, tabel 5.14 for hvert  
enkelt år.

**Svar:**

Udviklingen i den faktiske og den strukturelle offentlige saldo ifølge Danmarks  
Konvergensprogram 2008 (KP08) og Danmarks Konvergensprogram 2009  
(KP09) fremgår af figur 1.1a-1.1b.



Revisionerne af de offentlige finanser er størst i perioden 2009-2014.

For den faktiske saldo afspejler revisionerne i 2009-2014 især svækkelsen af konjunktursituationen i forbindelse med den globale krise. Hertil kommer provenuvirkningen af de finanspolitiske tiltag, der er taget for at imødegå de negative virkninger af krisen. For 2009 og 2010 under ét lempes finanspolitikken samlet med i størrelsesordenen 3½ pct. af BNP (målt ved de direkte provenuer, der indgår i finanseffektberegningen).

Den strukturelle saldo beregnes ved at korrigere den faktiske saldo for såvel påvirkningen fra konjunkturudsving som en række øvrige midlertidige bidrag til de offentlige finanser, som i større eller mindre grad er knyttet til konjunkturbevægelserne. De øvrige korrektioner omfatter blandt andet indtægterne fra pensionsafkastskatten, selskabsskat og registreringsafgift samt provenuet fra olie- og gasproduktionen i Nordsøen.

Nedrevisionerne af den strukturelle saldo fra KP08 til KP09 (i perioden 2009-2014) afspejler blandt andet:

- provenuvirkningen af de finanspolitiske tiltag mod krisen, jf. tidligere.
- at de offentlige forbrugsudgifter i 2009 og 2010 er højere end forudsat i KP08
- at renteudgifterne (strukturelt) er øget som følge af øget gæld
- at strukturelt BNP er nedjusteret med 2 pct. og dermed svækker grundlaget for de offentlige indtægter.
- metodemæssige justeringer i beregningen af den strukturelle saldo, jf. Økonomisk Redegørelse, august 2009. Metodeændringernes betydning for den beregnede strukturelle saldo er marginal.

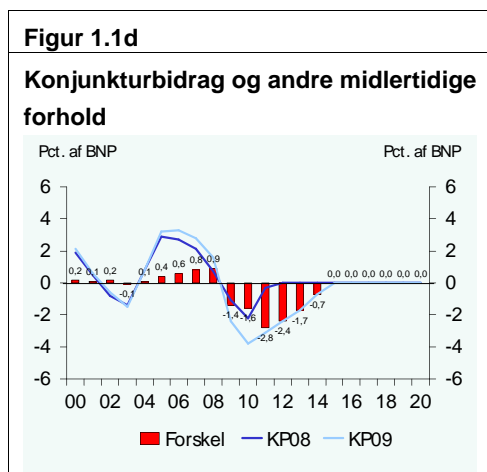
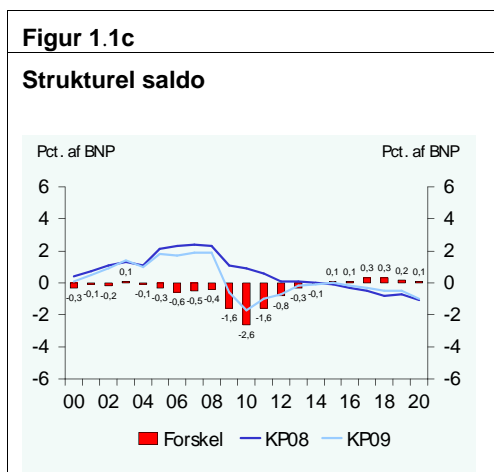
Skattereformen i Forårspakke 2.0 og den forudsatte konsolidering af de offentlige udgifter frem mod 2015 bidrager til at styrke den strukturelle saldo på langt sigt.

De årlige ændringer i den strukturelle saldo frem til 2015 er angivet i tabel 1.1 nedenfor.

Det fremgår af tabellen, at finanspolitikken bidrager til at konsolidere den strukturelle saldo med samlet set 3 pct. af BNP i perioden 2011-2015. Det skal blandt andet ses i lyset af indfasningen af finansieringselementerne i skattereformen og et forudsat fald i de offentlige investeringer fra et ekstraordinært højt niveau i 2009 og 2010. Hertil kommer de beregningstekniske antagelser om nulvækst i det reale offentlige forbrug i 2011-13 og den indregnede konsolidering af øvrige udgiftsposter i 2012-2013.

Øgede nettorenterudgifter som følge af øget offentlig gæld og lavere indtægter fra Nordsøen i takt med udtømmning af olie- og gasressourcerne i Nordsøen svækker isoleret set den strukturelle saldo frem mod 2015. Desuden svækkes den strukturelle saldo fremadrettet som følge af øgede udgifter til folkepension i lyset af den demografiske udvikling. Hertil kommer en svækkelse som følge af faldende strukturel beskæftigelse i lyset af den demografisk betingede tendens til faldende arbejdsstyrke (der indgår i rækken "andre forhold" i tabellen).

Den konjunkturrensede saldo er et udtryk for den faktiske offentlige saldo renset for den estimerede virkning på de offentlige finanser af konjunkturudsving. I perioden 2009-2014 er revisionerne af den konjunkturrensede saldo dermed mindre end revisionerne af den faktiske saldo, jf. figur 1.1c-1.1d.



Anm.: I figur 1.1d svarer konjunkturbidraget og andre midlertidige forhold til forskellen mellem den faktiske og den strukturelle saldo.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen

**Tabel 1.1**

**År til år ændring i den strukturelle offentlige saldo**

| Pct. af BNP                    | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Strukturel saldo               | 0,1  | 0,5  | 0,9  | 1,4  | 1,0  | 1,8  | 1,7  | 1,9  | 1,9  | -0,6 | -1,7 | -1,0 | -0,7 | -0,2 | -0,1 | 0,0  |
| Ændring i strukturel saldo     | 0,8  | 0,4  | 0,4  | 0,5  | -0,4 | 0,8  | -0,1 | 0,2  | 0,0  | -2,5 | -1,1 | 0,7  | 0,3  | 0,5  | 0,1  | 0,1  |
| <b>Bidrag til ændring:</b>     |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Provenuer fra finanspolitikken | 0,6  | -0,1 | -0,5 | 0,1  | -1,3 | -0,3 | -0,6 | 0,3  | 0,2  | -2,1 | -1,2 | 1,2  | 0,7  | 0,9  | 0,1  | 0,1  |
| Pensionsafkastskat             | -0,3 | -0,2 | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,1  | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,0  |
| Nordsø-indtægter               | 0,1  | 0,1  | 0,2  | 0,2  | 0,2  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | -0,1 | -0,2 | -0,1 | -0,1 | -0,1 | -0,1 | 0,1  |
| Nettorentebetalinger           | 0,2  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,3  | 0,2  | 0,2  | 0,1  | 0,0  | 0,0  | -0,1 | -0,1 | -0,1 | 0,0  | 0,1  |
| Specielle poster               | 0,0  | 0,1  | 0,1  | 0,1  | 0,0  | 0,0  | -0,1 | -0,1 | -0,1 | -0,1 | 0,0  | 0,0  | 0,0  | 0,1  | 0,1  | 0,0  |
| Andre forhold                  | 0,2  | 0,2  | -0,2 | -0,2 | 0,6  | 0,6  | 0,1  | -0,2 | -0,3 | -0,2 | 0,3  | -0,4 | -0,3 | -0,3 | -0,1 | -0,1 |

