



Folketingets Finansudvalg (FIU)  
Christiansborg

Finansministeren

2. marts 2010

Svar på Finansudvalgets (FIU)s spørgsmål nr. 64 af 11. februar 2010 (Alm. del - § 7) om oversendelse af talepapir fra samrådet om decharge

Spørgsmål:

”Ministeren bedes oversende sit talepapir fra samrådet den 11. februar 2010.”

Svar:

Talepunkter til spørgsmål D ved samråd i Finansudvalget den 11. februar 2010: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2008

#### § 7 Samrådsspørgsmål D

”Ministeren bedes redegøre for regeringens holdning for så vidt angår meddelelse af decharge til EU-Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2008.”

#### *Decharge-proceduren*

- På ECOFIN den 16. februar forventes Rådet at vedtage sin henstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2008.
- Det er Parlamentet, der træffer afgørelsen om decharge, hvilket forventes at ske i slutningen af april måned.
- Rådets henstilling er udarbejdet med udgangspunkt i Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2008. I udkastet

til henstilling anbefaler Rådet, at der meddeles Kommissionen decharge for gennemførelse af budgettet. Henstillingen indeholder derudover en lang række bemærkninger og anbefalinger af såvel generel som sektorspecifik karakter.

- Kommissionen skal efterfølgende træffe foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge.

### *Revisionserklæringen*

- I den del af revisionserklæringen, der omhandler regnskaber-  
nes rigtighed, anfører Revisionsretten, at regnskabet i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter samt finansielle stilling. Der er - for andet år i træk - tale om en *positiv erklæring uden forbehold*.
- Hvad angår revisionserklæringen om de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet, har Retten heller ikke i år set sig i stand til at afgive en positiv erklæring uden forbehold for alle de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed som helhed.
- Retten afgiver en *positiv erklæring uden forbehold* for de underliggende betalinger vedrørende EU's egne indtægter og udgiftsområderne "Uddannelse og medborgerskab" samt "Administrationsudgifter og andre udgifter".

- Endvidere afgiver Retten for første gang en *positiv erklæring med forbehold* på politikområdet "Landbrug og naturressourcer", idet den samlede fejlforekomst for hele området skønnes at ligge under Rettens acceptable fejlprocent på 2 % af betalingerne. Imidlertid tages der forbehold for betalingerne til udvikling af landdistrikterne, hvor den anslåede fejlforekomst stadig er højere end de acceptable 2 %.
- Retten afgiver ligeledes en *positiv erklæring med forbehold* på politikområdet "Økonomiske og finansielle anliggender". Forbeholdet skyldes systemsvagheder ved kontrollen af det 6. rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling.
- Sammenfattende kan bemærkes, at transaktionerne på de nævnte politikområder - der udgør 47 % af EU-budgettets udgiftsområder - er uden væsentlig fejlforekomst, idet Retten skønner, at der samlet set er fejl i under 2 % af betalingerne. Eller sagt med andre ord: Mindst 98 % af betalingerne på disse områder er fejlfri.
- Retten afgiver en *negativ erklæring* om de underliggende betalinger på de resterende 53 % af EU-budgettets udgiftsområder. Der drejer sig om betalingerne på følgende tre politikområder: "Samhørighed", "Forskning, energi og transport" og "Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse". På disse områder vurderer Retten, at der er fejl i over 2 % af betalingerne, hvorved fejlforekomsten ligger over det af Retten definerede acceptable niveau.

- Fejlforekomsten er fortsat størst på området "Samhørighed", der omfatter EU's strukturfondsforanstaltninger og forvaltes i et partnerskab mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Retten vurderer her, at mindst 11 % af det samlede beløb, som medlemslandene fik godtgjort, var fejlbehæftet.
- Retten gentager, at komplicerede og uklare lovkrav på tilskudsområdet har stor betydning for fejlforekomsten i de underliggende transaktioner.
- Derudover konstaterer Retten, at der er gjort yderligere fremskridt, hvad angår Kommissionens overvågnings- og kontrolsystemer.
- Rettens årsberetning indeholder i øvrigt ingen kritiske bemærkninger om Danmark.

#### *Vurderingen af fejl*

- Som det er fremgået af min redegørelse for revisionserklæringen, undersøger Retten med sin revision bl.a. arten og omfanget af de fejl, EU-betalingerne måtte være behæftet med. Det vil jeg gerne knytte et par yderligere bemærkninger til.
- Revisionsretten definerer fejl som transaktioner, der ikke er i overensstemmelse med gældende love og bestemmelser. Retten understreger, at konstateringen af fejl ikke kan fortolkes som tegn på svig. Retten oplyser i øvrigt, at den gennem årene kun er stødt på ganske få sager om formodet svig.

- I de tilfælde, hvor der foretages fejludbetalinger, er der primært tale om, at den økonomiske forvaltning og kontrollen hermed ikke fungerer effektivt nok.
- Dertil kan føjes, at fejludbetalinger til EU-støttemodtagere søges inddrevet ved brug af finansielle korrektioner eller sanktioner, således at de økonomiske tab for EU's kasse helt udlignes eller formindskes mest muligt.

#### *Regeringens generelle holdning til Revisionsrettens bemærkninger*

- Regeringen finder det tilfredsstillende, at Revisionsretten atter anfører, at Kommissionens regnskaber giver et retvisende billede af EU's indtægter og udgifter samt dets finansielle stilling. Og det er naturligvis i særdeleshed tilfredsstillende, at Retten for andet år i træk har kunnet afgive en positiv erklæring uden forbehold på dette område.
- Regeringen finder det ligeledes tilfredsstillende, at Retten afgiver en positiv erklæring uden forbehold om de underliggende transaktioner eller betalinger vedrørende EU's egne indtægter samt på 47 % af EU-budgettets udgiftsområder. Det er en forbedring i forhold til 2007-regnskabet og det indtil videre bedste resultat.
- Retten har også for regnskabsåret 2008 anerkendt, at gennemførelsen af EU-budgettet er blevet forbedret. Retten har således i de senere år kunnet afgive en positiv revisionserklæring uden forbehold for en gradvist større del af udgiftsbudgettets gennemførelse.

- Det fremgår særlig tydeligt af Rettens opgørelse af fejlforekomsten ved anvendelsen af EU's udgiftsbevillinger. Som det fremgår af figuren på side 7 i det oversendte svar på udvalgets spørgsmål 46 om decharge, er der i de seneste år sket et betydeligt fald i omfanget af fejl. Reduktionen af fejl fra 2007 til 2008 afspejler fortrinsvis forbedringerne på politikområdet "Landbrug og naturressourcer".
- Det er imidlertid utilfredsstillende, at Retten atter i år har måttet afgive en revisionserklæring med væsentlige forbehold for de underliggende betalinger på lidt over halvdelen af EU-budgetets udgiftsområder.
- Det ændrer imidlertid ikke på, at årsberetningen for 2008 ikke bare er "mere af det samme". Retten har endnu engang peget på reelle fremskridt i den finansielle forvaltning og kontrol. Det giver grundlag for en vis optimisme om muligheden for at opnå en revisionserklæring med endnu færre forbehold fra år til år.

#### *Dansk holdning på ECOFIN*

- Det er på denne baggrund min opfattelse, at vi fra dansk side - også i år - bør tilslutte os Rådets henstilling til Parlamentet om, at der gives Kommissionen decharge for gennemførelsen af budgettet for 2008.
- Det skyldes først og fremmest, at der kan konstateres en række mærkbare fremskridt i gennemførelsen af EU-budgettet, hvilket også som nævnt fremgår af Revisionsrettens årsberetning for regnskabsåret 2008. Dertil kommer, at de danske synspunkter i

tilfredsstillende omfang er afspejlet i Rådets henstilling til Parlamentet.

- Jeg kan afslutningsvis oplyse, at Finansministeriet efter mødet i ECOFIN vil søge at bidrage til, at de enkelte elementer i Rådets henstilling om decharge for regnskabsåret 2008 udmøntes bedst muligt.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen