



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

22. februar 2010

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 59 af 3. februar 2010  
(Alm. del - § 7) stillet efter ønske fra Klaus Hækkerup

**Spørgsmål:**

”Der ønskes en redegørelse for det CO<sub>2</sub>-kvotesystem, der vil være gældende i Danmark og i EU fra 2013.”

**Svar:**

Finansministeriet har indhentet nedenstående bidrag fra Klima- og Energiministeriet:

**”EU's klima- og energipakke 2013-20**

Klima- og energipakken udmønter bindende mål opstillet af Det Europæiske Råd. Det drejer sig om en samlet reduktion af drivhusgasudledningen i EU til 20 pct. under 1990-niveau i 2020 og en forøgelse af andelen af vedvarende energikilder i energiforbruget til 20 pct. inden 2020, herunder 10 pct. vedvarende energi i transportsektoren.

Klima- og energipakken indeholder fire EU-retsakter, som er indbyrdes tæt forbundne:

- Direktiv om fremme af vedvarende energikilder
- Direktiv til ændring af EU's kvotehandelssystem
- Beslutning om reduktion af drivhusgasudledning fra ikke-kvotebelagte sektorer (non-ETS)
- Direktiv om CO<sub>2</sub>-opsamling og lagring i undergrunden (CCS)

**Et harmoniseret kvotehandelssystem fra 2013**

Som et væsentligt led i EU's Klima- og energipakke ændres EU's kvotehandelssystem fra 2013.

En central ændring er, at der fra 2013 fastlægges ét fælles EU-loft over udledningstilladelserne i stedet for 27 forskellige i de enkelte medlemslande.

Kvoteloftet vil efter 2013 gradvist blive reduceret, så mængden af kvoter år for år bliver mindre og mindre. Derved vil de kvoteomfattede sektorer bidrage til, at EU får formindsket sin drivhusgasudledning med 20 pct. i 2020 i forhold til udledningen i 1990. Konkret reduceres kvotemængden i 2020 med 21 pct. i forhold til udledningen i 2005.

De kvoteomfattede virksomheder kan i et nærmere defineret omfang anvende JI/CDM-kreditter for at nå deres mål. De kreditanvendelsesrettigheder, der er tildelt i perioden 2008-12, kan overføres til 2013-20. Der gives også en begrænset ekstra adgang til at anvende kreditter. Fordelingen af denne ekstra adgang mellem virksomheder skal vedtages i komiteprocedure inden udgangen af 2010.

#### **Flere sektorer og gasser inkluderes**

Fremover bliver flere sektorer og drivhusgasser tillige omfattet af systemet, mens der samtidig gives mulighed for at undtage anlæg med udledninger under 25.000 tons årligt, dog under forudsætning om at disse anlæg inkluderes i landenes reduktionsforpligtelse i de ikke kvotebelagte sektorer og pålægges tilsvarende klimaregulering.

#### **Flere af kvoterne skal auktioneres**

Fra 2013 vil der i langt højere grad være tale om auktionering af kvoter frem for tildeling af gratiskvoter. Provenuet fra det samlede kvotesalg fordeles i forhold til landenes andel af udledningen i ETS i 2005 eller den gennemsnitlige udledning i perioden 2005-07, hvis dette tal er højere. Direktivet indfører dog, som del af den overordnede byrdefordeling mellem medlemslandene, at 10 pct. af provenuet fra de kvoter, der auktioneres, omfordeles til lande med lavt BNP eller høje omkostninger til at indfri klima- og energipakken. Herudover omfordeles 2 pct. af provenuet til lande, der har reduceret udledningen med mindst 20 pct. i 2005 i forhold til 1990. Regler for hvordan auktioneringen af kvoter skal organiseres, om der skal være et fælles EU system for auktionering, eller om hvert enkelt medlemsstat selv skal forestå auktionering, skal fastlægges i komiteprocedure medio 2010.

#### **Harmonisering af tildelingen af gratis kvoter**

Gratis tildeling af kvoter vil fremover blive underlagt harmoniserede regler. Der skal ikke længere tildeles gratis kvoter til elproduktion og ej heller til CCS (lagring af CO<sub>2</sub> i undergrunden). En række af de nye EU-medlemslande får undtagelsesvis lov til at tildele 70 pct. gratis kvoter til elsektoren i 2013, men denne tildeling skal udfases gradvis frem mod 2020. Fra 2020 skal der også i disse lande være 100 pct. auktionering i elsektoren. De kvoter, som disse lande tildeler gratis til elsektoren, fratrækkes landenes egne puljer af kvoter til auktionering.

Industriproduktion, der ikke vurderes at være i væsentlig risiko for udflytning fra EU ("carbon leakage"), herunder også varmeproduktion fra kraftvarme- og fjernvarmeverker skal, som udgangspunkt, have 80 pct. gratis kvoter i 2013, i forhold til sektor-benchmarks. Denne tildeling udfases lineært, således at der er 30 pct.

gratis tildeling i 2020 og 0 pct. i 2027. For så vidt angår luftfart, skal 85 pct. af luftfartens særlige luftfartskvoter tildeles gratis i perioden 2013-2020.

5 pct. af den totale mængde ETS kvoter i perioden 2013-2020 afsættes i en reserve til nye anlæg, og heraf afsættes 300 mio. kvoter til medfinansiering af CCS- og VE demonstrationsanlæg. Kommissionen skal fastlægge benchmarks og den præcise kvotetildeling for forskellige typer produktion, for både eksisterende og nye stationære anlæg (dvs. uden luftfart), senest den 31. december 2010. De præcise kriterier fastlægges i en såkaldt komité-procedure. Tildelingskriterierne bliver harmoniseret på tværs af EU.

#### **Modvirkning af udflytning af produktion fra EU som følge af ETS**

Industriproduktion, som vurderes at være i væsentlig risiko for udflytning fra EU, såkaldt "carbon leakage", skal modtage 100 pct. gratis kvoter ift. sektorbenchmarks i perioden 2013-2020. Kommissionen har ultimo 2009 vedtaget en liste over sektorer eller undersektorer, som ifølge kvotedirektivets opstillede kriterier vurderes at være i væsentlig risiko for "carbon leakage". Hvert år herefter kan der tilføjes flere sektorer eller undersektorer til listen. Listen fastlægges i en såkaldt komité-procedure. Særligt konkurrenceudsatte sektorer eller delsektorer defineres ved, at:

- direkte og indirekte (via stigninger i elprisen) omkostninger udgør mere end 5 pct. af bruttoværdi tilvæksten, og den samlede import og eksport udgør mere end 10 pct. af den samlede omsætning plus import i sektoren eller
- direkte og indirekte (via stigninger i elprisen) omkostninger udgør mere end 30 pct. af bruttoværdi tilvæksten eller
- den samlede import og eksport udgør mere end 30 pct. af den samlede omsætning plus import i sektoren.

Kommissionen skal i vurderingen tage med ind i overvejelserne, hvorvidt tredjelande har påtaget sig reduktionsmål eller sektor-aftaler med tilsvarende begrænsninger af drivhusgasudledningerne. Desuden kan listen over virksomheder suppleres på baggrund af en kvalitativ vurdering af bl.a. omkostninger ved at gennemføre udledningsreduktioner, markedskarakteristika, profitmargin, m.v. Senest den 30. juni 2010 skal Kommissionen sende en rapport til Europa-Parlamentet og Rådet, som skal vurdere, hvilke sektorer der er i risiko for "carbon leakage". Sammen med rapporten skal Kommissionen fremsætte et forslag.

#### **Ændringer hvis EU øger reduktionsmålet til 30 pct.**

Hvis der opnås en global klimaaftale, som medfører at andre udviklede lande også forpligter sig til at gøre en seriøs klimainsats, vil EU som helhed gå med til at formindske sin drivhusgasudledning med 30 pct. Hvis EU øger reduktionsmålet, skal EU Kommissionen fremlægge et forslag om, hvorledes den ekstra reduktionsindsats fra 20 pct. til 30 pct. skal fordeles på hhv. ETS og non-ETS. For ETS vil dette betyde en reduktion af kvotetildelingen. For non-ETS vil landenes reduk-

tionsmålsætninger blive strammet. Der kan tillige vedtages regler om medregning af optag af CO<sub>2</sub> i jorde og skove i reduktionen i non-ETS, og der kan vedtages ekstra adgang for kvotebelagte anlæg og landenes adgang til at anvende klimakreditter. Klima- og energipakken giver ikke mulighed for at anvende overskydende landekvoter fra perioden 2008-12 til at indfri non-ETS reduktionsforpligtelsen.”

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen