



ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTEREN

24. marts 2010

**Besvarelse af spørgsmål 24 alm. del ad § 8 stillet af Finansudvalget
23. februar 2010**

Spørgsmål 24:

Under § 8 bestemmelserne kan Finanstilsynet bl.a. stille krav til procedurer og forretningsgange, begrænsning af forretningsomfang, reduktion af risici tilknyttet specifikke aktiviteter, produkter eller systemer, kræve en specifik hensættelsespolitik samt pålægge et ekstra kapitalkrav ud over minimumskapitalkravet.

I lyset heraf ønskes oplyst, i hvor høj grad Finanstilsynet har benyttet disse værktøjer opdelt på de enkelte typer og de enkelte grupper af pengeinstitutter i hvert af årene 2007, 2008 og 2009, jf. nedenstående skema. Opgørelsen i skema 1 vedrører alle de pengeinstitutter, der eksisterede ultimo den enkelte kalenderår 2007-09. Der ønskes en tilsvarende opgørelse i et skema 2 og 3. Opgørelsen i skema 2 afgrænses til de pengeinstitutter, der indtil nu er overtaget af Finansiell Stabilitet, senest Capinordic Bank. Opgørelsen i skema 3 afgrænses til de pengeinstitutter, der indtil nu har fået tilført kapital i henhold til bankpakke II.

Svar:

Finanstilsynet anvender følgende tilsynsreaktioner overfor pengeinstitutterne:

Påbud anvendes i de situationer, hvor Finanstilsynet påbyder en besten adfærd eller handling fremover. Det kan både være, fordi en virksomhed handler på en lovstridig måde, eller fordi virksomheden undlader at handle hvor handling er påkrævet.

Påtale anvendes som en advarsel i forbindelse med en konstateret lovovertrædelse, der ikke længere består. Situationen foreligger både, hvor lovovertrædelsen vedrører en situation af midlertidig karakter, der nu er afsluttet, samt hvor virksomheden af egen drift har bragt forholdet i orden. Bestrår lovovertrædelsen stadig, kan en påtale ikke anvendes som reaktion.

Risikooplysninger anvendes, når Finanstilsynet vurderer, at der er behov for at henlede en virksomheds opmærksomhed på, at virksomheden afvigter fra andre sammenlignelige virksomheder eller har en særlig forøget risikopå et område, uden at der foreligger en egentlig lovovertrædelse. Det kan fx være en høj udlånsvækst i forhold til resten af sektoren. Hvis Finanstilsynet vurderer, at risikoen er særligt høj, kan Finanstilsynet anmode instanttum om en redegørelse.

ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
oem@oem.dk
www.oem.dk

Finanstilsynet registrerer tilsynsreaktionerne efter lovbestemmelser og ikke efter de efterspurgte kategorier - procedurer og forretningsgange, begrænsning af forretningsomfang osv. Af tabellerne nedenfor fremgår lovbestemmelsernes indhold.

1. Tilsynsreaktioner i form af påbud

Finanstilsynets påbud kan gradueres efter karakteren af lovovertrædelsen. Det betyder, at mindre alvorlige påbud også indgår i opgørelsen. Især overtrædelser af kapital- og likviditetsregler kan henføres til alvorlige lovovertrædelser, der har afgørende betydning for virksomhedens fortsatte drift.

I årene 2007-2009 har Finanstilsynet givet ca. 2.700 påbud til pengeinstitutter i gruppe 1-4 for overtrædelser af de relevante lovbestemmelser, jf. tabel 1. Lidt over 2 pct. af disse påbud har været af mere alvorlig karakter, mens almindelige påbud har udgjort ca. 51 pct. og de mindre alvorlige påbud ca. 46 pct.

Af de ca. 2.700 påbud er omkring 350 påbud givet til pengeinstitutter, der i dag er overdraget til Finansiel Stabilitet, jf. tabel 2. Ca. 4 pct. af Finanstilsynets påbud til disse pengeinstitutter har været af mere alvorlig karakter, mens halvdelen har haft almindelig karakter og godt 46 pct. har været mindre alvorlige påbud.

Omkring 800 påbud ud af de samlede 2.700 påbud er givet til pengeinstitutter, der har modtaget bankpakke II-midler, jf. tabel 3. Ca. 3,5 pct. af Finanstilsynets påbud til disse pengeinstitutter har været af mere alvorlig karakter, mens 44 pct. har haft almindelig karakter og godt 53 pct. har været mindre alvorlige påbud.

Langt hovedparten af påbuddene henhører under øvrige påbud og vedrører regler indenfor revision, værdipapirhandel, god skik mv. Disse regler er ikke snævert knyttet til Basel II.

Det mest vidtgående krav i kapitalmæssig sammenhæng overfor pengeinstitutter er Finanstilsynets fastsættelse af solvenskrav, et ekstra kapitalkrav uover minimumskapitalkravet, jf. §§ 124, stk. 5 og 225, stk. 1, i lov om finansiell virksomhed. Der er i årene 2007-2009 stillet solvenskrav til 11 pengeinstitutter, som det fremgår af tabel 1 nedenfor.

Forud for fastsættelse af et solvenskrav pågår altid en dialog mellem Finanstilsynet og det pågældende pengeinstitut om det individuelle solvensbehov i forlængelse af en undersøgelse i instituttet. Der er derfor tale om et større antal pengeinstitutter, hvor Finanstilsynet har haft dialog om en forhøjelse af det individuelle solvensbehov opgjort af instituttet, end de 11 ovennævnte pengeinstitutter, hvor der er fastsat et direkte solvenskrav.

I 2008 fastsatte Finanstilsynet solvenskrav overfor:

- EBH Bank (gruppe 3)
- Spar Mors (gruppe 3)
- Bonusbanken (gruppe 3) og
- Roskilde Bank (gruppe 2)

EBH Bank og Roskilde Bank er efterfølgende overdraget til Finansiel Stabilitet A/S, jf. nedenstående tabel 2, mens der blev fundet private løsninger for Sparekassen Spar Mors (overtaget af Morsø Bank) og Bonusbanken (overtaget af Vestjysk Bank).

I 2009 fastsatte Finanstilsynet solvenskrav overfor:

- Skælskør Bank (gruppe 3)
- Morsø Bank (gruppe 3)
- Fonia Bank (gruppe 2)
- Alm. Brand Bank (gruppe 2)
- Gudme Raaschou (gruppe 3)
- Løkken Sparekasse (gruppe 3) og
- Amagerbanken (gruppe 2)

Skælskør Bank, Morsø Bank, Alm. Brand Bank og Amagerbanken har opfyldt solvenskravet, mens Fonia Bank, Gudme Raaschou og Løkken Sparekasse derimod er overdraget til Finansiel Stabilitet A/S.

Endelig pålagde Finanstilsynet i begyndelsen af 2010 et solvenskrav overfor Capinordic Bank, som efterfølgende er overdraget til Finansiel Stabilitet A/S.

2. Tilsynsreaktioner samlet set (påbud, påtaler og risikooplysninger)

Betrages de samlede tilsynsreaktioner, har Finanstilsynet i årene 2007-2009 reageret ca. 3.700 gange overfor pengeinstitutter i gruppe 1-4, jf. tabel 4. Heraf er ca. 480 tilsynsreaktioner overfor pengeinstitutter, der i dag er overdraget til Finansiel Stabilitet, jf. tabel 5 og ca. 1.150 overfor pengeinstitutter, der har modtaget et statsligt kapitalindskud, jf. tabel 6.

Opmærksomheden henledes igen på, at der blandt dette store antal tilsynsreaktioner også indgår reaktioner overfor forhold af mindre alvorlig karakter.

Langt hovedparten af tilsynsreaktionerne vedrører øvrige tilsynsreaktioner, og disse regler er ikke snævert knyttet til Basel II.

Tabel 1: Påbud fra Finanstilsynet til pengeinstitutter i gruppe 1-4

Antal påbud fra Finanstilsynet opdelt på lovbestemmelser	2007	2008	2009	2007-2009
Gruppe 1 (2009: 6 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	1	0	1	2
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	20	15	11	46
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	3	3
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	71	45	27	143
Gruppe 2 (2009: 12 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	1	3	4
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	2	0	2
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	4	29	28	61
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	1	0	1
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	1	1
Øvrige påbud	32	86	61	179
Gruppe 3 (2009: 85 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	3	4	7
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	17	2	1	20
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	202	181	168	551
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	5	5	2	12
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	1	0	3	4
§ 152 (likviditet)	0	6	3	9
Øvrige påbud	445	321	290	1056
Gruppe 4 (2009: 35 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	7	0	10
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	72	49	47	168
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	5	3	1	9
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	1	0	3	4
§ 152 (likviditet)	3	0	0	3
Øvrige påbud	206	110	78	394

Anm.: I ovenstående tæller kun påbud med i opgørelsen. Der tages udgangspunkt i gruppeopdeling i 2009.

Såfremt et påbud er givet efter flere af de ovennevnte bestemmelserhenvisninger, tæller kun den først nævnte bestemmelserhenvisning

Kilde : Finanstilsynet

Tabel 2: Påbud fra Finanstilsynet til pengeinstitutter i gruppe 1-4 overdraget til Finansiel Stabilitet A/S

Antal påbud fra Finanstilsynet opdelt på lovbestemmelser	2007	2008	2009	2007-2009
Gruppe 1 (2009: 6 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	0	0	0	0
Gruppe 2 (2009: 12 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	1	1	2
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	2	0	2
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	5	5	13
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	17	32	16	65
Gruppe 3 (2009: 85 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	1	2	3
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	10	0	0	10
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	44	34	2	80
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	1	0	0	1
§ 152 (likviditet)	0	5	0	5
Øvrige påbud	91	62	7	160
Gruppe 4 (2009: 35 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	0	0	0	0

Anm.: I ovenstående tæller kun påbud med i opgørelsen. Der tages udgangspunkt i gruppeopdeling i 2009.

Såfremt et påbud er givet efter flere af de ovennævnte bestemmelseshenvisninger, tæller kun den først nævnte bestemmelseshenvisning

Kilde : Finanstilsynet

Tabel 3: Påbud fra Finanstilsynet til pengeinstitutter i gruppe 1-4 som har modtaget statsligt kapitalindskud

Antal påbud fra Finanstilsynet opdelt på lovbestemmelser	2007	2008	2009	2007-2009
Gruppe 1 (2009: 6 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	1	1
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	7	10	20
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	3	3
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	5	18	20	43
Gruppe 2 (2009: 12 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	2	2
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	2	0	2
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	29	28	60
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	1	0	1
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	1	1
Øvrige påbud	24	83	55	162
Gruppe 3 (2009: 85 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	2	2
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	0	1	4
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	46	64	64	174
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	1	0	2	3
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	1	0	0	1
§ 152 (likviditet)	0	0	1	1
Øvrige påbud	107	92	124	323
Gruppe 4 (2009: 35 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	0	0	0	0

Anm.: I ovenstående tæller kun påbud med i opgørelsen. Der tages udgangspunkt i gruppeopdeling i 2009. Såfremt et påbud er givet efter flere af de ovennævnte bestemmelserhenvisninger, tæller kun den først nævnte bestemmelserhenvisning

Kilde : Finanstilsynet

Tabel 4: Tilsynsreaktioner overfor pengeinstitutter i gruppe 1-4

Antal tilsynsreaktioner fra Finanstilsynet opdelt på lovbestemmelser	2007	2008	2009	2007-2009
Gruppe 1 (2009: 6 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	1	0	1	2
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	20	18	11	49
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	3	3
§ 152 (likviditet)	1	5	0	6
Øvrige påbud	102	67	47	216
Gruppe 2 (2009: 12 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	1	3	4
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	2	0	2
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	4	29	29	62
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	1	1	2
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	11	1	1	13
Øvrige påbud	50	124	98	272
Gruppe 3 (2009: 85 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	3	4	7
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	17	4	2	23
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	217	207	195	619
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	5	5	2	12
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	1	0	3	4
§ 152 (likviditet)	60	9	3	72
Øvrige påbud	667	419	453	1539
Gruppe 4 (2009: 35 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	7	0	10
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	75	51	50	176
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	7	3	2	12
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	1	0	5	6
§ 152 (likviditet)	14	0	0	14
Øvrige påbud	282	142	99	523

Anm.: I ovenstående tæller alle tilsynsreaktioner med i opgørelsen (påbud, påtaler, risikooplysninger og andre tilsynsreaktioner). Der tages udgangspunkt i gruppeopdeling i 2009. Såfremt et påbud er givet efter flere af de ovennævnte bestemmelseshenvisninger, tæller kun den først nævnte bestemmelseshenvisning

Kilde : Finanstilsynet

Tabel 5: Tilsynsreaktioner overfor pengeinstitutter i gruppe 1-4 overdraget til Finansiel Stabilitet A/S

Antal tilsynsreaktioner fra Finanstilsynet opdelt på lovbestemmelser	2007	2008	2009	2007-2009
Gruppe 1 (2009: 6 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	0	0	0	0
Gruppe 2 (2009: 12 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	1	3	4
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	2	0	2
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	5	6	14
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	5	0	0	5
Øvrige påbud	23	41	27	91
Gruppe 3 (2009: 85 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	3	4	7
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	10	0	0	10
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	44	35	2	81
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	1	0	0	1
§ 152 (likviditet)	11	5	0	16
Øvrige påbud	151	73	27	251
Gruppe 4 (2009: 35 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	0	0	0	0

Anm.: I ovenstående tæller alle tilsynsreaktioner med i opgørelsen (påbud, påtaler, risikooplysninger og andre tilsynsreaktioner). Der tages udgangspunkt i gruppeopdeling i 2009. Såfremt et påbud er givet efter flere af de ovennævnte bestemmelserhenvisninger, tæller kun den først nævnte bestemmelserhenvisning

Kilde : Finanstilsynet

Tabel 6: Tilsynsreaktioner overfor pengeinstitutter i gruppe 1-4 som har modtaget statsligt kapitalindskud

Antal tilsynsreaktioner fra Finanstilsynet opdelt på lovbestemmelser	2007	2008	2009	2007-2009
Gruppe 1 (2009: 6 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	1	1
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	10	10	23
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	3	3
§ 152 (likviditet)	0	5	0	5
Øvrige påbud	12	31	36	79
Gruppe 2 (2009: 12 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	2	2
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	2	0	2
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	29	29	61
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	1	1	2
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	8	0	1	9
Øvrige påbud	34	116	87	237
Gruppe 3 (2009: 85 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	2	2
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	3	0	2	5
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	49	85	71	205
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	1	0	2	3
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	1	0	0	1
§ 152 (likviditet)	21	0	1	22
Øvrige påbud	171	125	194	490
Gruppe 4 (2009: 35 pengeinstitutter)				
§ 124 stk. 5 (solvenskrav)	0	0	0	0
§ 70 + bkg. (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 71 (forretningsgange, procedurer og formalia)	0	0	0	0
§ 128-140 (diverse kapitaldækningsbestemmelser)	0	0	0	0
§ 142-143 (placeringsregler af engagementer mv.)	0	0	0	0
§ 152 (likviditet)	0	0	0	0
Øvrige påbud	0	0	0	0

Anm.: I ovenstående tæller alle tilsynsreaktioner med i opgørelsen (påbud, påtaler, risikooplysninger og andre tilsynsreaktioner). Der tages udgangspunkt i gruppeopdeling i 2009. Såfremt et påbud er givet efter flere af de ovennævnte bestemmelseshenvisninger, tæller kun den først nævnte bestemmelseshenvisning

Kilde : Finanstilsynet