



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Finansministeren

17. juni 2010

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 180 af 20. maj 2010 (Alm. del - § 7).

Spørgsmål:

Ministerens bedes oplyse virkningen på den samlede beskæftigelses-, BNP- og offentlig saldo-effekt af elementerne i genopretningsplanen hver for sig (dvs. fastfrysning af overførsler, fastfrysning af skattegrænser, udskydelsen af topskatteændringen og øvrige) samt af den gradvise finansiering af skattereformen, tilbagerulningen af investeringsniveauet fra 2010-niveauet samt nulvæksten i det offentlige forbrug. Endvidere ønskes en samlet vurdering af den étårige finanseffekt og den samlede beskæftigelsesvirkning af ovenstående. Alle oplysningerne ønskes for 2011, 2012 og 2013 i hhv. pct.point for BNP-virkningen og 1.000 personer for beskæftigelsesvirkningen.

Svar:

Regeringen og Dansk Folkeparti har den 25. maj 2010 indgået Aftale om genopretning af dansk økonomi. Aftalen udmønter kravet om budgetforbedringer på 24 mia. kr. frem mod 2013, som er forudsat i Konvergensprogrammet for 2009, februar 2010. For så vidt angår 2011 gælder følgende:

- Genopretningsaftalen ændrer samlet set ikke på finanspolitikens aktivitetsvirkning og den samlede beskæftigelsesvirkning i 2011 i forhold til det forudsatte i Konvergensprogrammet for 2009, februar 2010.
- Samlet set skønnes finanspolitikken, frigivelsen af SP-midler mv. samt renteændringer i 2009-2011 at indebære et vækstbidrag på 0,4 pct. af BNP i 2011. Den samlede økonomiske politik inklusive rentefaldet kan dermed understøtte efterspørgslen i 2011, selv om konsolideringen startes i 2011.

Aftalen afspejler andre elementer end regeringens udspil fra den 19. maj 2010. I regeringens udspil indgik suspension af den automatiske regulering af overførsels-satserne samt en reduktion af kommunernes driftsudgifter frem mod 2013 i forhold til budgetterne for 2010. Disse elementer er i aftalen erstattet af andre initiativer, herunder en afkorting af dagpengeperioden fra 4 år til 2 år, nominel fastholdelse af udviklingsbistanden på 2010-niveauet, nedsættelse af børnefamilieydelsen m.fl. Aftalen skønnes samlet set at øge arbejdsudbuddet med 11.000 personer, jf. svar på spørgsmål nr. 95 af 26. maj 2010 (Alm. del) og vil reducere risikoen for langtidsledighed.

Målt ved de flerårige finanseffekter skønnes finanspolitikken mv. samt faldet i renterne siden 2008 samlet set at øge aktivitetsniveauet med 5¼ pct. i 2011 aftagende til 2½ pct. i 2013, jf. tabel 1. Den samlede effekt på væksten i 2011 af finanspolitik og renteændringer mv. udgør som nævnt omkring 0,4 pct. Den kontraktive virkning af konsolideringen af de offentlige finanser kommer dermed først fra 2012 og frem.

Pct. af BNP	2009	2010	2011	2012	2013
Samlet effekt af den økonomiske politik (BNP-niveau) (1+2)	1,9	4,7	5,2	4,0	2,6
- Samlet effekt af den økonomiske politik (vækstbidrag)	1,9	2,8	0,4	-1,1	-1,5
1. Finanspolitik og SP mv. (BNP-niveau)	1,4	2,8	2,4	1,8	1,0
- heraf flerårig finanseffekt (BNP-niveau)	1,1	2,1	2,0	1,6	1,0
- heraf frigivelse af midler i SP mv. (BNP-niveau)	0,4	0,7	0,4	0,2	0,0
2. Renteændringer siden 2008 (BNP-niveau)	0,5	1,9	2,7	2,2	1,6

Kilde: Økonomisk Redegørelse, maj 2010, Danmarks Konvergensprogram 2009, februar 2010, Serviceeftersyn af Forårspakke 2.0, april 2010 og egne beregninger.

Genopretningsaftalen ændrer ikke på den étårige finanseffekt i 2011, men skønnes isoleret set at øge aktiviteten med 0,2 pct.-enheder i 2012, jf. tabel 2. Det kan primært tilskrives, at der med aftalen foretages omprioriteringer af en række offentlige udgifter, som øger aktivitetsvirkningen indenfor en uændret samlet udgiftsramme. Aftalen vurderes at have en neutral virkning på efterspørgslen i 2013.

Pct. af BNP	2009	2010	2011	2012	2013
Flerårig finanseffekt (BNP-niveau)	1,1	2,1	2,0	1,6	1,0
Et-årig finanseffekt - Konvergensprogrammet for 2009 mv. ¹	1,1	0,8	-0,6	-0,5	-0,4
Et-årig finanseffekt - Aftale om genopretning af dansk økonomi	-	-	0,0	0,2	0,0
Et-årig finanseffekt	1,1	0,8	-0,6	-0,4	-0,4
- heraf offentlige investeringer	0,2	0,3	-0,3	-0,1	-0,1
- heraf Forårspakke 2.0 og Serviceeftersyn af Forårspakke 2.0	-	0,3	-0,1	0,0	0,0
- heraf offentligt forbrug	0,6	0,1	0,0	-0,1	-0,2
- heraf skatteændringer i genopretningsaftale	-	-	-0,1	0,0	-0,1

Kilde: Økonomisk Redegørelse, maj 2010, Danmarks Konvergensprogram 2009, februar 2010, Serviceeftersyn af Forårspakke 2.0, april 2010 og egne beregninger.

1) Finanseffekterne i 2009 til 2011 baseres på Økonomisk Redegørelse, maj 2010 og i 2012 og 2013 på Danmarks Konvergensprogram 2009 samt initiativer i Serviceeftersyn af Forårspakke 2.0, april 2010.

Den finanspolitiske konsolidering dæmper isoleret set BNP-væksten målt ved den étårige finanseffekt i årene efter 2010. Samlet set skønnes den étårige finanseffekt

til -0,6 pct. af BNP i 2011 og -0,4 pct. af BNP i 2012 og 2013 på linie med vurderingen i Danmarks Konvergensprogram 2009, februar 2010. Men den étårige finanseffekt inkluderer ikke mulige rentedæmpende virkninger af konsolideringen. Dertil kommer, at der i fravær af konsolidering kan opstå forøget usikkerhed om den fremtidige økonomiske politik, som kan virke efterspørgselsdæmpende.

De kontraktive førsteårsvirkninger i 2011-2013 skyldes ikke mindst, at de offentlige investeringer forudsættes normaliseret efter et historisk højt niveau i 2010.

Endvidere har indfasningen af skattereformen Førårspakke 2.0 fra 2011 kun en lille kontraktiv virkning på aktiviteten fra 2011 til 2013 på trods af et betydeligt merprovenu i perioden. Det skyldes, at auktionering af CO2 kvoter, energiafgifter fra erhverv, stramninger på selskabsskatteområdet og øvrige finansieringselementer vurderes at have en relativ beskeden direkte virkning på efterspørgslen.

Førsteårsvirkninger af det offentlige forbrug skønnes til -0,1 pct. af BNP i 2012 og -0,2 pct. af BNP i 2013. Omprioriteringerne i genopretningsaftalen indebærer, en realvækst i det offentlige forbrug på omkring $\frac{1}{2}$ pct. om året i 2011 og 2012 og ca. $-\frac{1}{4}$ pct. i 2013, jf. også svar på spørgsmål nr. 95 af 26. maj 2010 (Alm. del), der belyser virkningerne af genopretningsaftalen. Det skyldes navnlig, at den forudsatte reduktion af de kommunale driftsudgifter frem mod 2013 er erstattet af andre budgetforbedringer, herunder fastholdelse af udviklingsbistanden i kroner på 2010-niveauet og nedsættelse af børnefamilieydelsen m.v.

Suspensionen af §20-regulering i 2011-2013, udskydelsen af den aftalte forhøjelse af topskattegrænsen i tre år samt loftet over fradrag for faglige kontingenter og arbejdsgiverbidrag i genopretningsaftalen indebærer isoleret set et lille kontraktivt aktivitetsbidrag i 2011 til 2013.

Samlet set skønnes beskæftigelsen at være hhv. 53.000 og 60.000 personer større i 2010 og 2011 end ved neutral finanspolitik og i fravær af SP-udbetalinger mv., jf. tabel 3. Dertil kommer virkningerne af rentefaldet siden 2008, således at den samlede beskæftigelsesvirkning fra den førte økonomiske politik siden 2009 skønnes til i størrelsesordenen 110.000 personer i 2011. Beskæftigelsesvirkningen reduceres i de kommende år som følge af, at den lempelige politik trækkes tilbage.

Tabel 3. Beskæftigelsesvirkninger af den økonomiske politik mv. fra og med 2009					
1.000 pers.	2009	2010	2011	2012	2013
Finanspolitik, SP mv.	24	53	60	52	26
Renteændringer siden 2008	6	30	53	57	46
Samlet beskæftigelsesvirkning	30	83	112	109	72
Kilde: Økonomisk Redegørelse, maj 2010, Danmarks Konvergensprogram 2009, februar 2010, Serviceeftersyn af Forårspakke 2.0, april 2010 og egne beregninger.					

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen